

Председатель Высшего совета партии «Единая Россия»

Б.В. Грызлов:

«...Предлагаю делегатам съезда проголосовать за предложение, чтобы Народная программа стала приоритетным документом при принятии Партией законов и решений на федеральном и региональном уровнях...

Единогласно».

XII съезд ВПП «Единая Россия», Москва, 23 сентября 2011 г.

Содержание

1. Народные инициативы.....	5
1.1. Итоги десятилетия.....	6
1.2. Приоритеты развития.....	8
1.3. Общероссийский народный фронт – новый элемент политической системы.....	11
2. Качество жизни. Достойная жизнь – гражданам великой страны.....	13
2.1. Возрождение духовности и сохранение традиций.....	13
2.1.1. Культура и искусство	13
2.1.2. Развитие телевидения и кино	14
2.2. Новая, народная школа.....	15
2.2.1. Дошкольное образование.....	15
2.2.2. Качественное школьное образование	16
2.2.3. Развитие высшего и профессионального образования	20
2.3. Здоровая нация	23
2.3.1. Здоровый образ жизни: физкультура и спорт, отказ от вредных привычек	23
2.3.2. Новое качество медицины	27
2.3.3. Лекарственное обеспечение	33
2.4. Жильё и жилищно-коммунальные услуги.....	34
2.4.1. Доступное жильё	34
2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство	37
2.5. Комфортная среда для жизни	39
2.5.1. Городская среда	39
2.5.2. Наше новое село	40
2.5.3. Жизнь за рулём	42
2.6. Экология и благоприятная окружающая среда	43
2.6.1. Утилизация твёрдых бытовых отходов	45
2.6.2. Вода – источник жизни и долголетия	45
2.6.3. Лес – богатство России.....	46
3. Социальная справедливость: на пути к обществу равных возможностей	47
3.1. Уважение к труду - уважение к человеку	47
3.1.1. Эффективный рынок труда.....	47
3.1.2. Справедливая оплата труда	49
3.1.3. Охрана труда.....	50
3.1.4. Социальное партнёрство	51
3.1.5. Защита законных прав и интересов работников.....	51
3.2. Социальное равенство и справедливое налогообложение	52
3.3. Социальная политика	53
3.3.1. Обеспеченная старость и активное долголетие.....	53
3.3.2. Развитие пенсионной системы.....	55
3.3.3. Защита прав инвалидов.....	56
3.3.4. Семья и дети	58
3.3.5. Молодёжная политика	60
4. Сильная экономика – сильная Россия.....	62
4.1. Модернизация как условие экономического прорыва и приоритет государственной политики.....	62
4.2. Стратегическое планирование	67
4.3. Финансовый сектор.....	69
4.4. Налоговая система – от перераспределения к стимулированию роста.....	71
4.4.1. Уход от сырьевой модели развития. Рациональное природопользование	72
4.4.2. Привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест.....	73
4.5. Сбалансированный бюджет	74
4.6. Государственные закупки.....	76
4.7. Государственное регулирование естественных монополий	77
4.8. Энергоэффективность	78

4.9.	Наука, технологии, инновации	79
4.10.	Продовольственная безопасность	81
4.10.1.	Развитие сельского хозяйства.....	81
4.10.2.	Фермерское движение и сельхозкооперация	83
4.10.3.	Рыболовство и рыбалка – промысел и образ жизни	84
5.	Эффективная власть под контролем народа.....	86
5.1.	Новое качество власти	86
5.2.	Эффективная власть	87
5.2.1.	Профессионалы во власти	87
5.2.2.	Эффективное управление и государственные услуги.....	88
5.2.3.	Противодействие коррупции	90
5.3.	Обеспечение прав граждан.....	92
5.3.1.	Совершенствование судебной системы и уголовной политики.....	92
5.3.2.	Обеспечение правопорядка и безопасности	95
6.	Новая региональная политика	98
6.1.	Межбюджетные отношения и разграничение ответственности – децентрализация полномочий	98
6.1.1.	Реформа местного самоуправления	103
6.2.	Развитие регионов.....	104
6.2.1.	Дальневосточный федеральный округ	105
6.2.2.	Центральный федеральный округ	106
6.2.3.	Приволжский федеральный округ	107
6.2.4.	Сибирский федеральный округ.....	108
6.2.5.	Южный федеральный округ.....	109
6.2.6.	Северо-Кавказский федеральный округ.....	110
6.2.7.	Уральский федеральный округ.....	111
6.2.8.	Северо-Западный федеральный округ.....	112
6.3.	Поддержка развития территориальных кластеров.....	112
6.4.	Транспортные артерии России.....	113
6.4.1.	Автомобильные дороги.....	115
6.4.2.	Автомобильный транспорт.....	117
6.4.3.	Метрополитены	117
6.4.4.	Железнодорожный транспорт	118
6.4.5.	Авиация	119
6.4.6.	Речной транспорт	120
6.4.7.	Морской транспорт	120
7.	Единство Российской цивилизации	122
7.1.	Много народов – единая цивилизация.....	122
7.2.	Российская идентичность.....	124
7.2.1.	Развитие национального самосознания через образование и просвещение.....	124
7.2.2.	Диалог культур и религий.....	125
7.2.3.	Интеграция мигрантов в российское общество.....	127
8.	Международные отношения и безопасность страны	128
8.1.	Приоритетные направления внешней политики	128
8.2.	Обороноспособность страны.....	132
9.	В заключение	136

1. Народные инициативы

Программа народных инициатив, которую уже давно в СМИ и обществе называли **Народной**, – это не результат кабинетной работы столичных экспертов и чиновников. Её основой стали боли и проблемы, мысли, идеи, надежды миллионов наших соотечественников со всех уголков России - от Чукотки и Камчатки до Калининграда, от Мурманска до Махачкалы. Программа народных инициатив и наказов – не набор благих пожеланий, а **конкретный план первоочередных действий** по обустройству жизни россиян.

Эти инициативы стали народными и потому, что они подготовлены по итогам широкого обсуждения всеми участниками Общероссийского народного фронта самых актуальных вопросов, волнующих россиян. Они основаны на предложениях авторитетных экспертов, профессионалов из регионов России и всех граждан, неравнодушных к судьбе нашего Отечества.

Программа народных инициатив определяет основные направления и приоритеты законотворческой деятельности Государственной Думы нового созыва на ближайшие пять лет и задаёт вектор развития России.

Мы осознаем, что многие из предлагаемых инициатив – реакция общества на острые, сложные проблемы, копившиеся годами. Эти задачи не могут быть решены в один момент, одной лишь силой политической воли – необходима долгая, кропотливая работа, усилия не только государственных, но и общественных институтов, значительные интеллектуальные и финансовые ресурсы. Поэтому предложения, народные наказания, отраженные в Программе, должны воплощаться и через законодательную деятельность фракции «Единой России» в новом составе Государственной Думы, и через практическую деятельность Правительства Российской Федерации, а также работу соответствующих органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Но людей волнуют не только законы, но и ещё сильнее – конкретные проблемы, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни. Поэтому с каждым субъектом федерации согласованы ключевые **приоритетные региональные проекты**, направленные на решение важнейших задач по развитию на их территории общественной инфраструктуры, транспортной, социальной и других сфер. В этом заложен и мощный мультипликативный эффект как для экономики, так и для создания новых рабочих мест и, главное, для практического улучшения условий жизни наших избирателей.

То есть, затрагивая самые острые и животрепещущие проблемы народа, мы предлагаем практические меры, направленные на скорейшее, максимально

полное и сбалансированное решение стоящих перед конкретными людьми и регионами задач.

1.1. Итоги десятилетия

Прошедшее десятилетие для России – это время и успехов, и надежд, и испытаний. За этот период валовый внутренний продукт вырос вдвое. Но в то же время, только в 2007 году удалось превысить аналогичные экономические показатели 1990 года. Совсем недавно для выплаты госдолга у нашего государства не было средств. Теперь у России наименьший государственный долг среди развитых стран – около **10 процентов ВВП** (для сравнения, в Германии – более 80 процентов ВВП, в Италии – 120, в Греции – 150, в США приближается к 100, а в Японии – к 200 процентам). Число людей, живущих за чертой бедности, **сократилось более чем в два раза**. Минимальные размеры пенсии и заработной платы приблизились к **прожиточному минимуму**. Уровень безработицы **снизился на 30 процентов**. Реальные располагаемые денежные доходы населения с 2000 года выросли **более чем в 2,5 раза**. Инфляция уменьшилась с 20 процентов в 2000 году до уровня менее 9 процентов в 2010 году. За последний год в России родилось **на 41 процент** больше детей, чем в 2000 году. За этими цифрами – более 522 тысяч новых жизней. Смертность сократилась на **9 процентов**, а продолжительность жизни **увеличилась на три года**.

Государство продолжает играть важную роль практически во всех сферах жизни современного общества. Как наглядно показал недавний кризис, не только в России, но и во всех либеральных экономиках мира основная тяжесть возникших проблем легла на плечи государства, которое взяло на себя ответственность и проделало огромную работу по преодолению негативных явлений и их последствий. Но если оно не способно адаптироваться к меняющимся в мире условиям, то может и не выдержать испытаний на прочность. Данные обстоятельства, с одной стороны, подтверждают значимость государства и в развитии, и в защите общества, а с другой стороны, позволяют говорить о необходимости изменений, его модернизации, при этом исключая оттеснение (и тем более - вытеснение) государства от регулирующей функции в экономической и социальной сферах.

Прошедшее десятилетие наглядно продемонстрировало, что **ставка на создание социального государства является правильной.** Это отвечает нашим традициям, как историческим, так и современным реалиям страны, менталитету многонационального российского народа. Безусловно, **эффективность социальной политики государства напрямую зависит от состояния его экономики.** Но верно и обратное: страна, граждане которой

лишены мотивации к производительному, качественному труду и не могут воспользоваться создаваемыми ими благами, неминуемо обречена на технологическое, экономическое, культурное отставание, даже деградацию, на опасность в любое время оказаться перед угрозой общественно-политического взрыва. Вот почему Российское государство обязано и далее проводить активную, сильную социальную политику.

Курс на выстраивание «вертикали власти» во многом оправдал себя, позволил сохранить политическое единство и территориальную целостность страны, восстановить единое правовое пространство, обеспечить управляемость государством.

Но жизнь показала, что **только усилиями «сверху»** такие опасные явления для демократии, гражданских прав и свобод, как коррупция, бюрократизм, произвол и безответственность чиновничества, **не побороть**. Одна из **важнейших целей создания Общероссийского народного фронта – объединение деятельных патриотов России, призванное направить развитие отечественной государственно-политической системы в русло подлинного народовластия**, которое понимается как постоянный и действенный диалог власти и общества.

Российское государство прочно и жизнеспособно только как федеративное государство. Любые призывы к его трансформации в унитарное образование, к ликвидации субъектов Российской Федерации, созданных по национальному признаку, к замене республик, автономных округов и областей губерниями чреваты не только ненужными, но и опасными в современных условиях угрозами: политической нестабильностью, развалом сложившейся государственно-политической системы, межнациональными и межрелигиозными конфликтами. **Отказ от федерализма – не наш путь.** Вместе с тем, мы видим, что сегодня многим субъектам Российской Федерации «тесно» в рамках существующей модели федерализма, ибо она снижает их инициативу, ограничивает возможности самостоятельного решения вопросов регионального экономического и социального развития. **Мы – за совершенствование существующей модели федерализма**, основанной на оптимальном балансе полномочий федерального центра и субъектов Российской Федерации, чётком разграничении вопросов, находящихся в их ведении.

Ни в тысячелетней истории, ни сегодня в России нет ничего, что с неизбежностью вело бы к конфликтам на этнической или религиозной почве. Напротив, **наша страна являет собой уникальный пример мирного совместного проживания на протяжении многих веков почти двухсот народов, принадлежащих к разным этническим группам, религиям и**

конфессиям. Существующая напряжённость в сфере межнациональных отношений – это, с одной стороны, следствие просчётов во внутренней национальной политике, а с другой – результат целенаправленной и финансируемой извне активности сил радикально-националистической и экстремистской направленности. Достойное будущее русского, как и всех других народов нашей страны, её статус великой державы могут быть сохранены и упрочены только при условии, что **Россия останется дружной семьёй входящих в неё народов. Это - одна из важнейших целей Общероссийского народного фронта, и мы добьёмся её осуществления.**

1.2. Приоритеты развития

Несмотря на достижения прошедшего десятилетия, надо признать: растёт число россиян, которых перестают удовлетворять эти результаты. Упрочение целостности государства, успехи России во внутренней и внешней политике стали для граждан свершившимся и непреложным фактом. И россияне настроены на более быстрые темпы развития, на достижение европейских стандартов жизни, на более активное участие в решении проблем, стоящих перед страной.

Граждан России не устраивает многое. Это и сохраняющаяся бедность, и всё ещё плохой бизнес-климат, и распространённость коррупции, и неспособность чиновников качественно решать проблемы людей, включая обеспечение безопасности граждан. Эти проблемы появились не сегодня и не вчера, но на фоне успешного решения иных важнейших вопросов они особенно нетерпимы. Их нерешённость вызывает у людей ощущение личной незащищённости, отсутствия жизненных перспектив, негативно влияет на общий социальный климат в стране, порождает апатию и иждивенчество.

С этим нельзя мириться. Нельзя, чтобы достигнутая стабильность превратилась в застой, а укрепившийся государственный аппарат перерос в закрытую для общества бюрократическую касту.

Поэтому перед нами стоят сложные задачи по реальной **модернизации страны.** Их решение – залог успешного развития России. Но даже самые правильные и нужные инициативы невозможно успешно и эффективно реализовать только за счёт денежных вливаний. **Фундаментальная задача государства, а теперь и Общероссийского народного фронта, – создание благоприятных условий для цивилизованной конкуренции людей, идей, общественных инициатив, проектов и программ: в политике, экономике, между регионами...**

В ближайшие пять лет наши усилия будут сконцентрированы на следующих основных направлениях:

- **Достойная жизнь, справедливость и свободное развитие человека.** Россия – социальное государство, и оно обязано обеспечить защиту детей, инвалидов, пожилых, других категорий граждан, которые в ней нуждаются. **Доходы каждого россиянина должны быть достаточны для удовлетворения базовых потребностей человека.** Требуется обеспечить всех жителей страны бесплатной медицинской помощью, доступным жильём, качественными коммунальными услугами. Вместе с тем нужно понимать, что социальное государство и справедливость – это не равенство, а равноправие людей. Главным критерием оценки работы властей должен стать **индекс развития человеческого потенциала**, рассчитываемый с учётом всех основных показателей **качества жизни** человека.

Наша задача – дать детям достойное воспитание и образование, которые позволят им реализовать себя в жизни. Необходимо сохранить нашу культуру и традиционные духовные ценности, остановить нравственную деградацию. Граждане России должны иметь возможность для самовыражения и свободного развития.

- **Модернизация экономики.** Приходится констатировать, что за 10 лет, несмотря на приложенные усилия по диверсификации экономики России, не удалось существенно изменить её сложившийся сырьевой характер. Продажа нефти, газа, металлов на экспорт до сих пор составляет основу национального благосостояния и базу для формирования бюджета страны. Сырьевая модель ещё не исчерпала всех своих возможностей, но она уже не способна обеспечить устойчивый экономический рост, который можно достичь, только создав динамичную, конкурентоспособную по мировым меркам национальную экономику, совмещающую эффективное использование запасов «кладовой природы» России, особенностей географического положения и уникального человеческого потенциала, наших знаний и технологий.

Необходимо умело и рачительно распоряжаться богатствами страны. Доходы, получаемые от торговли нефтью, газом, другими природными ресурсами, нужно использовать не только для того, чтобы набивать ими «подушку безопасности», а больше и активнее задействовать для движения вперёд. Ибо **только динамичное и разностороннее развитие экономики страны даёт стратегически надёжные (не только углеводородные) ресурсы и для успешного преодоления трудностей.**

Первостепенная задача государства – **стимулировать развитие частной инициативы.** Требуется кардинально улучшить деловой климат в стране, убрать все административные барьеры, победить коррупцию и негативные проявления российской бюрократии. Только когда инвестор удостоверится, что вести бизнес в России выгодно и безопасно, начнут появляться современные

технологичные производства в количестве, достаточном для устойчивого экономического роста, оживится малый и средний бизнес, обеспечивающий занятость и благосостояние людей.

Важным элементом экономического развития должно стать **повышение производительности труда**. Это не только безликие цифры роста валового внутреннего продукта, но и увеличение наших доходов.

- **Снижение темпа роста цен.** Инфляция каждого делает беднее, мгновенно «съедает» выросшие зарплаты и пенсии, затрудняет реализацию долгосрочных инвестиционных проектов. Снижение уровня инфляции требует проведения сбалансированной государственной политики, основанной на **повышении эффективности государственных расходов, оптимизации затрат естественных монополий, взвешенных решениях в финансовой сфере**. Инфляция будет минимальна, если увеличение доходов населения будет сопровождаться **ростом отечественного производства** товаров и услуг.

- **Развитие регионов.** Российская Федерация по территории - самая большая в мире страна. Население России составляет почти 143 миллиона человек. Наша задача в том, чтобы люди жили хорошо не только на отдельных территориях, но и в России в целом. Централизация ресурсов позволила нам «подтянуть» некоторые критически отстающие в развитии регионы. Но это было сделано, в том числе, ценой потери мотивации у самых инициативных субъектов федерации. Выравнивать уровень жизни необходимо, но не такой ценой. Поэтому в ближайшее время предстоит выработать и реализовать решения, направленные на активизацию самостоятельного развития регионов. При этом **государственная политика должна гарантировать людям достойные условия жизни как в городе, так и в селе.**

- **Преодоление коррупции,** которая не только делает государственную машину неуправляемой, но и в целом разлагает общество. Вместо того чтобы работать во благо страны, коррумпированный чиновник преследует свой интерес. В такой системе даже самые хорошие идеи при реализации превращаются в противоположность. **Общероссийский народный фронт создаёт новые возможности по общественному контролю над властью и чиновниками.**

- **Обновление политической системы.** В нашей стране интересы государства зачастую были выше интересов личности. Такое больше не должно повториться. Людям нужна уверенность в том, что, если они обратились к представителям власти со своими проблемами, будет сделано всё, чтобы их решить. Потому что власть подконтрольна обществу. Для уверенного движения вперёд власти требуется значительное обновление. **Граждане России должны**

чувствовать себя не подданными, а полноправными хозяевами своей страны.

* * *

Россия – великая держава. Мы смогли не только объединить огромные территории и многочисленные народы, но и достигли мировых высот во многих областях. Нам есть у кого учиться тому, как любить и прославлять свою Родину. Мы должны стать достойными наших предков, снова удивлять и восхищать весь мир своими достижениями в экономике, науке, культуре, спорте.

1.3. Общероссийский народный фронт – новый элемент политической системы

Общероссийский народный фронт приглашает к участию в своей работе всех, кому дорога судьба Родины: граждан, общественные организации, трудовые коллективы. **Благодаря Общероссийскому народному фронту в политику придут новые люди - знающие, вдохновленные, деятельные патриоты России.**

Мы руководствуемся следующими принципами:

- **Равное партнёрство.** Все участники Общероссийского народного фронта выступают как равные партнёры при выработке, обсуждении и принятии решений, касающихся развития России.

- **Сотрудничество.** Участники Общероссийского народного фронта совместно формируют список кандидатов в депутаты от «Единой России», который пройдет широкое общественное обсуждение и будет представлен для участия в выборах в Государственную Думу.

- **Общее дело.** Наши кандидаты пойдут на выборы **с общей программой**, подготовленной по итогам самого широкого обсуждения насущных проблем россиян участниками Общероссийского народного фронта.

- **Открытость.** Общероссийский народный фронт открыт для всех, кому небезразлична судьба страны, кто готов участвовать в выработке и реализации долгосрочной программы развития России.

Получить мандат депутата Государственной Думы – непростая задача. Наши кандидаты должны выдержать жёсткую конкуренцию внутри Общероссийского народного фронта и пройти процедуру предварительных выборов (праймериз). Только победители могут достойно представлять «Единую Россию» на выборах в Государственную Думу.

Общероссийский народный фронт и после выборов будет востребован как механизм общественного (народного) контроля над властью. Для того чтобы депутаты не теряли связь со своими избирателями, Общероссийский народный

фронт будет ставить перед парламентариями задачи, требующие скорейшего решения, и контролировать, насколько эффективно народные избранники справляются с возложенными на них обязанностями.

2. Качество жизни. Достойная жизнь – гражданам великой страны

2.1. Возрождение духовности и сохранение традиций

Традиции не дают нам забыть о своих корнях, позволяют сохранить единство с народом. В многообразии народов и культур - сила России. Бережно храня память о предках, мы передаём накопленный жизненный опыт будущим поколениям.

Возрождая духовность, мы должны на смену доминирующим сегодня материальным факторам принести **ценности**, во главе которых стоит **человек труда**. Нужно воспитывать приверженность **семье**, уважение к людям, которые честно и хорошо делают свою работу, учить беречь и любить природу. Это обогатит наше общество, объединит его для новых свершений.

Крайне важно **сохранить и приумножить духовные и культурные ценности, определяющие уникальность российской цивилизации**. Для этого необходимо:

- **Поддерживать и развивать национальную культуру: язык, традиции, художественные промыслы, народные виды спорта**. При этом нельзя забывать и об особой роли русского языка как связующей силы, объединяющей народы многонациональной России.

- **Бережно относиться к вере**, противодействовать религиозному экстремизму.

- **Уберечь от разрушения культурные ценности, в том числе и находящиеся за рубежом**. Особое внимание мы обязаны уделить памятникам событий Великой Отечественной войны. **Нельзя забывать о подвигах героев, отдавших жизнь на фронтах сражений** за Родину, в том числе и за пределами нашей страны. Перед поколением победителей мы все в неоплатном долгу.

- **Сохранить исторический облик городов, защитить их памятные места от непродуманных изменений, строительства безликого «новодела»**. Изменения должны быть продиктованы не коммерческими интересами, а необходимостью сохранения исторического архитектурного наследия городов. Такие решения могут быть приняты только после обязательного общественного обсуждения и одобрения.

2.1.1. Культура и искусство

Культура и искусство – это наша история и путь в будущее, возможность сохранить индивидуальность и неповторимость общества. Пушкин, Толстой, Достоевский, Чехов, Чайковский, Репин и другие наши великие

соотечественники – не только символы российской цивилизации. Они показали всему миру духовный облик великой России.

Мы выступаем за всемерную поддержку культуры и искусства, которые должны прийти в каждый дом, к каждому человеку. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- Модернизировать библиотеки, изменить их качественное содержание, чтобы в сегодняшних условиях они играли новую роль в жизни общества в условиях информационной революции. На базе существующих общедоступных библиотек, в том числе сельских, должны быть созданы современные информационные и просветительские центры. Все библиотеки страны требуется оборудовать современной техникой, обеспечить выходом в Интернет.

- Сформировать электронные фонды культурного наследия, в том числе путём «оцифровки» архивных, библиотечных, музейных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов. Обеспечить доступность этих электронных данных для граждан, в том числе через сеть Интернет.

- Сделать музеи более современными и доступными, финансировать их в объёме, достаточном для развития, а не просто «латания дыр». При этом сами музеи должны стать комфортным и интересным местом проведения досуга для всей семьи.

- Создать сеть многофункциональных комплексов, предоставляющих весь спектр услуг в сфере культуры и искусства, например, клуб – библиотека – музей – выставочная галерея – детская школа искусств. В таких комплексах каждый человек найдёт себе занятие по интересам. Особое внимание должно быть уделено созданию подобных центров на селе, где базой для них могут стать сельские школы и клубы.

2.1.2. Развитие телевидения и кино

И власть, и общество несут ответственность за сохранение лучших традиций и воспитание на их основе новых поколений. Эта задача решается прежде всего в семье и системе образования. Но сегодня опасно недооценивать и проявления «массовой культуры», прежде всего на телевидении и в кино. Нельзя оставить без внимания эту сферу и нужно добиваться:

- Государственной поддержки телевизионных каналов и программ, являющихся яркими примерами высокого профессионального мастерства, отстаивания подлинной культуры и истинных ценностей.

- Рассмотрения возможности создания российского образовательного телеканала для детей и юношества.

- **Государственной поддержки производителей кинофильмов**, отражающих подлинные идеалы и ценности, которые мы разделяем. К работе в кино необходимо привлечь молодых и талантливых авторов, актёров, режиссёров, способных заинтересовать молодёжь, соблюдая при этом баланс между сохранением традиционных ценностей и преодолением стереотипов. Отечественное кино нужно продвигать и за рубежом, формируя пробуждающий интерес привлекательный образ России.

- **Создания для детей благоприятной информационной среды.** Необходимо ограждать подрастающее поколение от фильмов, телепрограмм, компьютерных игр и интернет-ресурсов, наносящих вред психическому и нравственному развитию, содержащих сцены насилия и жестокости, эротику, рекламу табакокурения и употребления алкоголя. Такие телевизионные программы должны получить соответствующий рейтинг, запрещающий их демонстрацию в дневном эфире. Целесообразно возродить и детское кино, пропагандирующее нравственные ценности.

- В данном же контексте и с учётом конституционных положений о защите нравственности и здоровья (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ) целесообразно рассмотреть возможность **создания системы общественного контроля на телевидении.**

2.2. Новая, народная школа

2.2.1. Дошкольное образование

Основная задача – **обеспечить всех детей дошкольным воспитанием, возможностью посещать дошкольные учреждения, в которых им будут гарантированы здоровое питание, забота и уход, образование, развитие и воспитание.** Именно в этом возрасте ребёнок приобретает первые навыки социализации, учится общаться, дружить, отстаивать свои интересы.

Будущие родители должны быть уверены – государство гарантирует предоставление их ребёнку современных, качественных и доступных услуг.

Мы предлагаем:

- **Построить новые и отремонтировать действующие детские сады.** Необходимо в течение трёх лет решить проблему дефицита мест в детских садах. Эта задача, с учётом федерального софинансирования исполнения полномочий региональных и местных органов власти, должна решаться по жёсткому графику, с возложением **персональной политической ответственности** на глав субъектов Российской Федерации. Нужно поддерживать строительство **детских садов на основе государственно-частного партнёрства**, открытие **корпоративных детских садов** при коммерческих организациях.

- **«Привязать» государственные расходы на дошкольное образование к ребёнку, а не к детскому саду.** Обеспечить равный доступ государственных, муниципальных и негосударственных учреждений дошкольного образования к бюджетным средствам, направляемым на оказание образовательных услуг в детских садах. Родители должны получить выбор: отдать ребёнка в государственный (муниципальный) детский сад или получить от государства субсидию на воспитание в частном детском саду, равную расходам на содержание ребёнка в государственном (муниципальном) дошкольном учреждении.

- **Увеличить заработную плату воспитателей и другого персонала детских садов** в привязке к обеспечению требуемого качества предоставляемых услуг.

- **Расширить предоставление в детских садах дополнительных образовательных услуг.** Следует стимулировать интеграцию детских садов со школами, что позволит более качественно подготовить ребёнка к последующему воспитанию и обучению.

- В связи с увеличением количества детей, поступающих в дошкольные образовательные учреждения с нарушениями в развитии, **важно обеспечить работу в детских садах штатных психологов и логопедов.**

- **Использовать всё многообразие форм дошкольного образования,** включая группы кратковременного пребывания, которые ребёнок посещает на несколько часов в день, частных воспитателей, семейные ясли. Необходимо создать **службу зарегистрированных нянь**, прошедших специальную подготовку и имеющих все необходимые навыки для ухода за маленькими детьми. Эти методы дошкольного образования есть в международной практике и хорошо зарекомендовали себя. В наших условиях они также позволяют снизить нагрузку на дошкольные образовательные учреждения с учётом роста рождаемости.

- **Создать благоприятные, стимулирующие условия для развития частных детских садов:** ввести пониженную ставку аренды государственного и муниципального имущества, субсидирование арендной ставки в случае аренды коммерческой недвижимости, льготы по налогу на имущество и т.д.

2.2.2. Качественное школьное образование

Дети от природы любознательны и полны желания учиться. Задача взрослых – помочь им проявить все свои способности и дарования.

Российская школа имеет глубокие традиции. Они сохранились даже в тот сложный период, когда педагоги вынуждены были больше заботиться о выживании, чем о развитии.

За последние годы наши школы стали современнее. Повсеместное подключение к сети Интернет позволило ученикам даже самых отдалённых сельских территорий получить качественно новый уровень доступа к знаниям и информации. Финансовая поддержка учителей существенно возросла, хотя пока и не достигла необходимого уровня.

Внедрение в школах единого государственного экзамена явилось важным шагом на пути построения общества равных возможностей. Талантливая молодёжь из глубинки всё чаще становится студентами лучших высших учебных заведений страны.

Для того чтобы российские школы стали значительно лучше, а система образования – эффективнее, мы предлагаем:

- Строительство новых школ и улучшение санитарно-технического состояния действующих учебных заведений. В ближайшие годы все общеобразовательные учреждения должны быть выведены из аварийных зданий. Особенно важно обеспечить реконструкцию школ в сельской местности. Нужно существенным образом обновить нормы проектирования и строительства школьных зданий, а также требования к обеспечению безопасности. При создании проектов предстоит усовершенствовать отопительные системы, предусмотреть наличие душевых комнат в раздевалках при спортзалах, индивидуальных шкафов, систем обеспечения питьевой водой и прочее. В сельской местности необходима повсеместная реализация программы «Школьный автобус».

- Обновление образовательных стандартов с учётом меняющихся условий жизни и потребностей детей. Основной акцент должен делаться на раскрытии индивидуальных способностей ребёнка, повышении его ответственности и самостоятельности при принятии решений. В школьной программе необходимо предусмотреть проведение уроков по вопросам семейной жизни, экологии, общественных отношений, духовности и нравственности, культуры. Образовательные стандарты призваны определять не только содержание учебных программ, но и методы обучения, результаты, которых нужно достичь.

- В школе необходимо строго придерживаться стандартов, обеспечивающих соблюдение норм питания, сбалансированную физическую нагрузку, комплексную безопасность образовательных учреждений. **Школьные учебники должны быть переведены и в электронный вид,** а для их чтения применяться современные, доступные, удобные и безопасные для здоровья электронные устройства.

- Повышение заработной платы учителей как минимум до среднего уровня заработной платы в регионе с одновременной привязкой размера оплаты

труда к качеству и результатам педагогической деятельности, в том числе оцененным с участием школьных советов.

- **Привлечение в школу молодых специалистов.** Условием этого является достойная зарплата, выделение грантов, качественная система социальных гарантий, обеспечивающих комфортный уровень жизни, реализация программ, направленных на решение жилищной проблемы молодых учителей. При этом ротация кадров не должна приводить к ущемлению прав учителей старшего поколения.

- **Возвращение в школу педагогов-мужчин.** Одним из стимулов может стать их **освобождение от службы в Вооружённых Силах** при заключении пятилетнего контракта.

- **Поддержку учителей, приезжающих на работу в сельскую местность,** в частности, решение жилищного вопроса – строительство «учительских» домов, предоставление льготной ипотеки.

- **Повышение качества образования в педагогических ВУЗах** путём внедрения новых образовательных стандартов. Студентам старших курсов может быть предоставлена возможность прохождения годичной педагогической практики в школе.

- **Возрождение системы воспитания в школе,** цель которой – вырастить человека, способного к самореализации в семье, коллективе, стране. Для этого нужно значительно расширить масштабы и формы внеклассной работы, взаимодействия учителя и ученика за стенами школы. Такая деятельность должна строиться на привлечении детей к решению социально значимых задач, например, помощи престарелым людям, воспитанникам детских домов.

- **Формирование комплекса мер, направленных на решение проблемы малокомплектных школ,** в частности, путём **внедрения дистанционных образовательных технологий,** объединения школ с дошкольными образовательными учреждениями, перевода старшеклассников в укомплектованные учителями и хорошо оснащённые сельские школы, ресурсные центры.

- **Распространение передового опыта реализации программы помощи школьникам, имеющим трудности в обучении,** на основе **принципа «каждый ребёнок успешен».** По примеру ряда зарубежных стран, к реализации программы можно привлекать студентов ВУЗов, которые будут выступать добровольными репетиторами. При этом общение с близкими по возрасту людьми поможет детям и в их общей социализации, и в укреплении интереса к учёбе.

- **Совершенствование единого государственного экзамена.** При всех его достоинствах, очевидно, необходимо дальнейшее совершенствование как в

части содержания экзаменационных материалов, так и в отношении процедуры сдачи: следует исключить коррупцию и обман, уменьшить «механическую» часть экзаменационной работы, предоставив тем, кто сдаёт экзамен, возможность проявить своё творческое мышление. К разработке экзаменационных материалов должен привлекаться более широкий круг специалистов, в том числе и представителей профильных ВУЗов. Следует осуществлять видеозапись и видеотрансляцию происходящего в каждом кабинете, где сдаётся экзамен. Процедуру проведения важно сделать максимально открытой и прозрачной, законодательно закрепив обязательность участия в ней независимых наблюдателей из числа общественных и экспертных организаций, родительских объединений, СМИ. Должна быть усилена борьба с утечкой информации, усовершенствована система проверки результатов экзамена. Также для минимизации ошибок и злоупотреблений целесообразно сопоставлять результаты ЕГЭ с показателями успеваемости ученика за последние 3 года.

- **Укрепление связей школ и профессиональных учебных заведений**, привлечение к преподаванию в школах специалистов из высших и других учебных заведений, работа летних школ, причём как для учащихся, так и для учителей.

- **Развитие системы школьных олимпиад**. Определяющим фактором качественного образования является раннее выявление и системное воспитание одарённых детей на основе специально разработанных программ, олимпиад, конкурсов. Олимпиадное движение призвано стать основой системы поддержки всех талантливых детей, направленной на их поиск и сопровождение на протяжении всего периода обучения. Победители олимпиад должны получить возможность поступления в высшие учебные заведения без экзаменов в пределах установленных государством квот. При этом чтобы избежать превращения олимпиад в удобную лазейку, позволяющую поступить в ВУЗы, минуя ЕГЭ, необходимо установить единые стандарты проведения олимпиад и строгий контроль за их соблюдением.

- **Повышение прозрачности деятельности школ и усиление роли родительских комитетов**, деятельность которых — одна из лучших гарантий качественной работы учителей и персонала школы. В число основных задач родительских комитетов должен войти контроль за соблюдением прав ребёнка в учебных заведениях.

- **Необходимо обязать все образовательные учреждения заключать договоры с родителями** учеников, чётко устанавливающие взаимные обязательства сторон и ответственность за их нарушение. Это нужно для более полной защиты прав родителей и детей. Такие договоры должны быть

основаны на стандартных формах, утверждённых Правительством. В документах следует определить обязательства школы по обеспечению детей качественным горячим питанием, медицинским обслуживанием, охраной, гарантировать наличие в школе необходимого инвентаря и оборудования.

- Развивать **систему дополнительного образования**: музыкальные и художественные школы, кружки, секции, повсеместно возродить систему центров детского творчества. Эта задача особенно актуальна в сельской местности.

2.2.3. Развитие высшего и профессионального образования

Не меньшего внимания требует и сфера высшего образования. Сегодня ведущие ВУЗы страны занимают невысокие места в академическом рейтинге университетов мира. Диплом зачастую становится просто «корочкой», не свидетельствующей о реальных знаниях. При нашем доступном высшем образовании страна сильно теряет из-за отсутствия квалифицированных рабочих и специалистов-выпускников средних и начальных профессиональных училищ.

Избыточное количество вузов не позволяет обеспечить высокое качество обучения из-за нехватки специалистов и плохой материальной базы. Здесь в полной мере важно реализовать принцип **«лучше меньше, да лучше»**. **Российское высшее образование должно стать конкурентоспособным на мировом уровне.**

Для того чтобы переломить негативные тенденции в этой сфере, мы предлагаем:

- **Повысить профессиональный уровень профессорско-преподавательского состава.** Педагоги ВУЗов обязаны **не просто читать лекции, но и заниматься научной деятельностью.** Это даст необходимый импульс и развитию науки, и улучшению качества преподавания. Публикация научных статей и монографий должна стать важным фактором карьерного роста преподавателей.

- **Уровень оплаты труда в ВУЗах должен быть достаточным,** чтобы привлечь к работе квалифицированных специалистов, остановить отток преподавателей и научных работников за рубеж. Более того, необходимо проводить набор ВУЗовских педагогов на международном рынке труда. Для привлечения в университеты, институты и академии молодых учёных следует развивать систему предоставления грантов.

- **Повысить стипендии для лучших студентов,** а также для социально незащищённых категорий учащихся всех профессиональных учебных заведений.

- **Улучшить материально-техническое состояние ВУЗов:** восстановить сокращённую в кризисный период программу строительства общежитий, обеспечить ВУЗы необходимым лабораторным оборудованием, современными информационными системами.

- **Усовершенствовать систему распределения бюджетных средств** между ВУЗами. От этого выигрывают высшие учебные заведения, предоставляющие наиболее качественное образование; закрываются учебные программы, не соответствующие современным требованиям. Этот подход необходимо усовершенствовать, постепенно «привязывая» бюджетное финансирование к студенту, а не к ВУЗу. В перспективе следует **выдавать поступающим именные сертификаты, обеспеченные государственным финансированием:** так в ВУЗ, вместе с новыми студентами, придут и средства. В частности, это позволит уравнивать в правах государственные и негосударственные высшие учебные заведения.

- **Поддерживать формирование ВУЗами внебюджетных фондов, позволяющих самостоятельно финансировать учебный процесс.** Необходимо развивать систему, стимулирующую пожертвования выпускников и меценатов в эти фонды.

- **Развивать систему профессиональной аттестации,** независимую от высших учебных заведений и основанную на международных стандартах (ISO 9000 в области менеджмента качества, CFA в финансах и пр.). Для студентов и работодателей наличие подобного аттестата будет дополнительным подтверждением качества полученного образования. Независимая аттестация может использоваться и для государственного контроля за качеством работы ВУЗов, финансируемых за счёт бюджетных средств.

- **Развивать систему прикладного бакалавриата,** которая позволяет студентам сначала получить общие, фундаментальные знания, а в последующем - сконцентрироваться на освоении конкретной профессии.

- **Отказаться от избыточного регулирования деятельности ВУЗов,** упростить процедуры использования имущества для развития учебных заведений – создания современных лабораторий, исследовательских центров, экспериментальных производств, в том числе совместно с крупными компаниями.

- **Оказывать материальную поддержку поступившим учиться в лучшие университеты мира** при условии их возвращения в Россию и, в особенности, последующей работы на государственной или муниципальной службе. Талантливая молодёжь должна получать более сильную поддержку со стороны государства.

- **Расширять студенческий обмен** и программы, позволяющие отечественным специалистам преподавать за рубежом, а иностранным – в России.

- **Развивать экспорт услуг российской системы образования**, расширять подготовку иностранных студентов. Совершенствовать программы обучения инженерно-техническим специальностям, включая военно-технические. В дальнейшем это будет способствовать международной кооперации и продвижению российской продукции на зарубежные рынки. К привлечению иностранных студентов в российские ВУЗы должны быть подключены посольства, консульства, культурные центры и торговые представительства.

- **Обеспечить признание за рубежом документов об образовании, полученных в Российской Федерации.**

- **Развивать в студенческой среде межнациональную дружбу, взаимопонимание, толерантность.** Исключительно важно поддерживать совместную деятельность общественных организаций студентов – представителей народов многонациональной России. В крупных российских ВУЗах, где число иногородних и иностранных учащихся велико, нужно создавать площадки для общения молодёжи разных национальностей – клубы интернациональной дружбы, палаты национальностей, советы землячеств.

Необходимо **возрождать начальное и среднее профессиональное образование.** Россия испытывает острый дефицит высококвалифицированных рабочих и специалистов, который можно покрыть только за счёт повышения роли современного, высококачественного профессионального образования. Для этого требуется:

- **Увеличить финансирование начального и среднего профессионального образования** за счёт сокращения бюджетных мест в сфере высшего образования.

- **Завершить разработку современных образовательных стандартов в сфере профессионального образования**, которые должны быть синхронизированы с требованиями на производстве.

- **Осуществить кардинальное обновление материально-технической базы учреждений профессионального образования**, обеспечить их современным оборудованием.

- **Активизировать участие бизнеса, будущих работодателей в деятельности учреждений профессионального образования.** Более тесная интеграция с промышленными предприятиями и другими организациями позволит не только готовить кадры, отвечающие потребностям работодателей, но и даст учащимся гарантии будущего трудоустройства. Необходимо в

обязательном порядке предоставлять учащимся профессиональных учебных заведений возможность проходить практику по специальности, привлекать к преподаванию тех, кто работает на производстве. В новых формах может быть восстановлена система заказа для подготовки специалистов.

2.3. Здоровая нация

Нравственное воспитание, здоровый образ жизни, систематические занятия физической культурой и спортом, правильное питание, чистые вода и воздух – основа нашего здоровья и долголетия. Вылечить болезнь гораздо сложнее и дороже, чем её предотвратить. Задача государства состоит не только в обеспечении качественного медицинского обслуживания, но и в создании условий для здорового образа жизни.

2.3.1. Здоровый образ жизни: физкультура и спорт, отказ от вредных привычек

Всё больше и больше россиян заботится о своём здоровье и ведёт здоровый образ жизни. Однако в этой сфере ещё многое предстоит сделать.

Нужно развивать культуру активного долголетия. Сегодня, в условиях прогрессирующего старения населения во всём мире, особенно остро стоит задача максимального продления активного, трудоспособного периода жизни человека, обеспечения качества его жизни, минимизации ущерба от различных заболеваний и оптимизации затрат на лечение, а также создание системы социально-экономической мотивации граждан и работодателей по укреплению здоровья и ведению здорового образа жизни.

Пропаганда здорового образа жизни должна начинаться с раннего детства. В детских садах, школах, профессиональных учебных заведениях нужно проводить занятия, уроки, семинары, на которых с учётом возрастных и психологических особенностей детей и молодёжи будет рассказываться об опасностях, угрожающих здоровью и о различных аспектах здорового образа жизни – гигиене, питании, физических нагрузках. Необходимо создавать программы, направленные на различные группы населения, учитывающие их особенности и наиболее острые проблемы. К популяризации этих программ должны привлекаться все средства массовой информации: телевидение, радио, печатные и интернет-издания.

Основные угрозы для здоровья россиян – алкоголизм, наркомания, курение.

Алкоголизм – давняя болезнь нашего общества. Для снижения потребления алкоголя предлагаем:

- **Установить полный запрет на рекламу алкоголя**, в том числе пива, за исключением рекламы в местах его реализации.

- **Увеличить размеры акцизов на алкогольную продукцию, прежде всего крепостью более 20 градусов.**

- **Обеспечить более жёсткий контроль за производством и транспортировкой спирта и крепкого алкоголя, а также усилить санкции за правонарушения в этой сфере. Необходимо устранять пробелы в законодательстве, которые способствуют потреблению нелегального и суррогатного алкоголя.**

- **Считаем необходимым увеличить с 18 лет до 21 года возраст, дающий право на приобретение алкогольной и табачной продукции. Решение по этому вопросу должно быть принято на основе широкого общественного обсуждения.**

Может быть рассмотрена **возможность предоставления регионам права выбора: увеличивать или нет возраст, законодательно разрешающий доступ к алкоголю и табаку.** Нужно ужесточить и ответственность юридических и физических лиц за продажу алкоголя лицам, не достигшим соответствующего возраста.

Наркомания – смертельная опасность, которой подвергаются в первую очередь молодые люди. В России в структуре потребления наркотических и психотропных средств героин занимает печальное первое место.

В сфере борьбы с этим социальным злом мы предлагаем:

- **Рассмотреть вопрос о введении обязательного тестирования в школах и ВУЗах на употребление наркотиков.** Должна быть организована система предупреждения потребления лекарственных средств и бытовой химии в качестве психоактивных и наркотических веществ, ужесточён режим отпуска таких веществ, усилена борьба с «аптечной» наркоманией.

- **Усилить антинаркотическую профилактику,** которая пока является самым слабым местом в борьбе с наркотиками в России. Необходима целенаправленная работа с группами риска, основанная на разъяснении губительных последствий приёма наркотиков.

- **Усилить борьбу с трафиком и уличными торговцами наркотиков.**

- **Увеличить финансирование учреждений, осуществляющих медико-социальную реабилитацию наркоманов, оказывать поддержку негосударственным учреждениям в этой сфере.**

- **Обеспечить адаптацию в обществе бывших наркоманов и подростков, входящих в группу риска, дать им новые жизненные ориентиры и перспективы.**

- **Усилить общественный контроль за эффективностью работы правоохранительных органов, осуществляющих контроль за оборотом наркотиков.**

В последние 20 лет число курящих мужчин выросло на 20 процентов, а женщин – в 4 раза. Эту тенденцию необходимо переломить, используя и экономические, и административные методы. Наши предложения:

- **Увеличить размеры акцизов на табачные изделия.** По международным оценкам экспертов, увеличение цены сигарет на 10 процентов приводит к **снижению количества выкуренных сигарет на 8 процентов.** На рынке не должно быть сигарет (папирос) дешевле установленной государством цены.

- **Ввести полный запрет на курение в общественных местах,** в том числе в заведениях общественного питания. Это позволит снизить риски и потери, связанные с активным и пассивным курением.

- **Установить полный запрет рекламы табака.** На пачках сигарет должны быть размещены фотографии, изображающие разрушительные для здоровья последствия.

Государство обязано радикально снизить потребление населением алкоголя, долю ежедневно курящих людей. При этом, заботясь о здоровье россиян, нельзя ограничиваться только борьбой с вредными привычками и социально опасными заболеваниями. Нужно проводить полноценную работу по **пропаганде здорового питания и популяризации спортивного стиля жизни.** Необходимо в каждом регионе создать общественные движения «Здоровый регион», «Здоровый город». **Физкультура и спорт, здоровый образ жизни, отказ от вредных привычек должны войти в моду.** Необходимо заботиться о привлечении к занятиям физической культурой и спортом всех слоёв населения, как минимум в полтора раза увеличить число граждан, регулярно занимающихся физической культурой.

Нездоровое питание с каждым годом становится всё более острой проблемой, что во многом провоцируется пищевой промышленностью и индустрией общественного питания: развитием сетевых ресторанов быстрого обслуживания, использованием различных добавок и усилителей вкуса. Рекламу такой пищи необходимо ограничивать. Нужно усилить контроль качества продуктов в магазинах и на рынках.

Немало сделано для популяризации спорта в нашей стране. Россия получила право на проведение Всемирной Универсиады в Казани в 2013 году, Олимпийских зимних игр в Сочи в 2014 году, Чемпионата мира по футболу в 2018 году. **Мы рассчитываем, что эти знаменательные спортивные события помогут возрождению всенародной любви к спорту в нашей стране, привлекут детей и взрослых в спортивные залы и на стадионы.** Но людям нужна ещё соответствующая инфраструктура в непосредственной близости от дома или места работы.

Поэтому мы считаем необходимым:

- Планировать и строить объекты спортивной инфраструктуры, находящиеся в «шаговой доступности»: футбольные поля, хоккейные коробки, беговые и велосипедные дорожки, бассейны и т.п. **Возведение данных объектов должно быть обязательной и неотъемлемой частью градостроительного планирования.**

При строительстве спортивных сооружений необходимо использовать механизмы государственно-частного партнёрства. Со стороны государства и муниципалитетов требуется, прежде всего, выделение земли, подключение коммунальной инфраструктуры, предоставление налоговых льгот. **Нужно превратить стадионы в спортивные мегакомплексы,** включающие в себя спортивные площадки, магазины, культурно-досуговую инфраструктуру, чтобы всё это позволяло полноценно отдыхать и заниматься спортом всей семьёй.

- Развивать систему спортивных соревнований, в которую должны быть вовлечены все школы страны, профессиональные образовательные учреждения и ВУЗы. **Воссоздать систему общероссийских спартакиад всех уровней,** популярных детско-юношеских спортивных соревнований («Кожаный мяч», «Золотая шайба»). Спортивные соревнования, от школьных и «дворовых» до всероссийских, должны быть интегрированы в единую систему, обеспечивающую отбор наиболее перспективных спортсменов и формирование спортивного резерва. Необходимы массовые соревнования, ориентированные на все возрастные категории участников. Целесообразно развитие сельских спартакиад с привлечением к массовому спорту сельских жителей.

- Отремонтировать и оборудовать новым снаряжением все школьные спортивные залы страны к 2014 году, когда Россия станет хозяйкой Олимпийских зимних игр в Сочи.

- Создавать студенческие спортивные лиги. Выступление за команду своего учебного заведения и её поддержка на региональном, а тем более на всероссийском уровне, будут способствовать формированию корпоративного духа, сплочению студенческих коллективов, пропаганде здорового образа жизни и прогрессивной молодёжной культуры. Студенческий спорт должен вызвать интерес зрителей и средств массовой информации.

- Развивать спорт высоких достижений, проводить в России спортивные состязания и турниры мирового уровня. Участие в них, даже в качестве зрителей, придаёт дополнительный стимул для занятия спортом.

- Совершенствовать освещение спортивных соревнований. Чемпионаты страны по олимпийским видам спорта, особенно массовым, должны обязательно транслироваться на федеральных телеканалах, региональные первенства – освещаться в местных СМИ. Особое внимание

должно быть уделено **паралимпийскому движению**. Страна, регион, город и даже район должны знать своих чемпионов. **Сила духа, вера в себя и путь к победам великих спортсменов - замечательный пример для молодёжи.**

2.3.2. Новое качество медицины

Защита жизни и здоровья людей – важнейшая функция государства. К сожалению, в этой сфере в России существуют значительные проблемы. По продолжительности жизни мы отстаем от развитых стран. Особенно плохо обстоит дело с продолжительностью жизни мужчин, которые живут в среднем на 12 лет меньше, чем женщины. Высока смертность людей трудоспособного возраста.

Во многом эти проблемы связаны и с качеством нашего здравоохранения, однако в последнее время, с началом реализации национального проекта «Здоровье», ситуация стала меняться в лучшую сторону, что принесло значимые результаты – **с 2006 года продолжительность жизни в России выросла почти на 4 года**. Необходимо сохранить динамику снижения смертности, в особенности – младенческой и детской, увеличения продолжительности жизни.

В качестве ориентира для государства в области медицины должна стоять задача **в 2 раза повысить средний общероссийский показатель удовлетворённости населения качеством медицинской помощи, улучшить её доступность: в поликлиниках повсеместно должна быть внедрена электронная запись на приём к врачу, время ожидания в очереди в поликлинике не должно превышать 20 минут, время прибытия скорой помощи (на начальном этапе – при состояниях, угрожающих жизни, впоследствии – для всех вызовов) в городских условиях – до 15 минут, время ожидания плановой операции – до одного месяца (до трех месяцев в случае высокотехнологичных медицинских вмешательств)**. Необходимо установить чёткие целевые ориентиры по этим показателям и обеспечить публичную отчётность органов здравоохранения за их достижение. В частности, продолжительность жизни должна вырасти на 2 года, на треть сократиться смертность мужчин трудоспособного возраста, на четверть – доля граждан трудоспособного возраста среди общего числа впервые признанных инвалидами. Безусловным приоритетом является улучшение здоровья детей – младенческая смертность должна сократиться на 20 процентов (детская – более чем на 25 процентов), доля детей, рождённых больными или заболевших в период новорождённости – снизиться в 1,3 раза, число аборт – сократиться на четверть, а суммарный коэффициент рождаемости – вырасти с 1,5 до 1,8.

Для этого необходимо провести в отрасли системные реформы, направленные на **повышение доступности для населения бесплатной качественной медицинской помощи**, ликвидацию кадрового дефицита, материально-техническое перевооружение здравоохранения, создание условий для непрерывного повышения квалификации медицинских работников, развитие государственно-общественной системы управления здравоохранением с постепенным усилением роли саморегулирования. Модернизация системы здравоохранения должна осуществляться по следующим направлениям:

- **Разработка обоснованных порядков и стандартов оказания медицинской помощи, а также создание профессиональными медицинскими ассоциациями клинических протоколов и методических рекомендаций, их поэтапное внедрение.** Медицинские учреждения должны нести ответственность за несоблюдение **критериев качества оказания медицинской помощи, разработанных на основе порядков, стандартов и клинических протоколов**, а государство обязано создать все условия для их исполнения. В то же время, нужно уменьшить нормы нагрузки на врачей и медицинский персонал первичного звена, резко сократить отчетность, исключить ее по неутвержденным формам.

- **Проведение разъяснительной работы среди населения – люди должны знать свои права** как при вызове скорой и неотложной медицинской помощи, так и при поступлении в медицинское учреждение и в ходе лечения. Для этого будут разработаны инструкции-памятки, содержащие информацию о том, какие услуги предоставляются бесплатно, в какие сроки и при каких условиях можно ими воспользоваться, какими правами обладает пациент и где можно получить медицинскую помощь.

- **Создание и государственная поддержка специализированных организаций по защите прав пациентов.** Целью работы таких организаций является, в частности, оказание квалифицированной юридической помощи пациентам, права которых были нарушены, а также широкое распространение в обществе просветительской информации о правах пациентов. Должны быть созданы механизмы независимой профессиональной медицинской экспертизы, позволяющие оценить обоснованность действий врачей и медицинского персонала либо претензий к медицинским работникам.

- **Развитие современных информационных систем**, направленных, в первую очередь, на **сокращение очередей** в медицинских учреждениях, обеспечение более быстрой и качественной работы с пациентами, а также для контроля за качеством медицинской помощи на всех этапах. **У гражданина Российской Федерации должна быть единая электронная медицинская**

карта, в которой содержится вся информация о его здоровье с момента рождения и которая имеет действенную систему защиты персональных данных.

- Создание необходимой материально-технической базы здравоохранения. Нельзя лечить людей в аварийных, не соответствующих санитарным нормам помещениях. Нужно добиться, чтобы через пять лет медицинская помощь оказывалась в подготовленных помещениях, **оснастить больницы оборудованием, в том числе высокотехнологичным, которое, при этом, не должно простаивать.** Необходимо увеличивать интенсивность использования оборудования, в том числе за счёт работы медицинского персонала в несколько смен.

- Непрерывное повышение квалификации врачей и медицинского персонала на протяжении всей трудовой деятельности, позволяющее обеспечивать соответствие их знаний и умений современным требованиям. Обучение должно сопровождаться балльной оценкой и персонифицированным учётом полученных знаний. Нужно расширять возможности для бесплатного обучения медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Требуется предоставить медицинским работникам доступ к электронным медицинским библиотекам и другим источникам необходимой информации. Качество медицины – это, в первую очередь, квалификация врачей, и во вторую – качество оборудования и лекарств. Инвестиции в новое оборудование будут давать эффект только тогда, когда врачи будут готовы эффективно работать с ним.

- Внедрение федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования нового поколения, предусматривающих увеличение доли практической подготовки студентов в процессе обучения, обеспечение готовности выпускников к самостоятельной профессиональной деятельности в амбулаторно-поликлинических учреждениях (в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи) в должностях участкового терапевта, участкового педиатра или амбулаторного стоматолога непосредственно после окончания высшего учебного заведения.

- Решение проблемы кадрового дефицита в системе здравоохранения, в том числе через реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» в части подготовки и переподготовки специалистов, устранение региональных и структурных диспропорций в распределении кадрового потенциала и между категориями персонала. Проблема требует решения в ближайшие пять лет. **Нужно в короткие сроки разработать методы закрепления выпускников в практическом здравоохранении.**

- Увеличение заработной платы врачей и медперсонала опережающими темпами. Без решения этой задачи не преодолеть **проблему**

дефицита врачебных кадров, который составляет около 30 процентов. Нужно рассмотреть вопрос о выплате врачам зарплаты (а не стипендии) в процессе послевузовской подготовки в интернатуре и ординатуре. Доступность и качество медицинской помощи определяющим образом зависят от наличия достаточного числа высококвалифицированных врачей и медицинских сестёр.

- Обеспечение дополнительной материальной поддержки врачам, приезжающим работать в село.

- Усиление роли медицинской фундаментальной и прикладной науки, координации биомедицинских научных исследований в стране, создание стройной системы внедрения научных достижений во врачебную практику.

- Чёткое разграничение платной и бесплатной медицинской помощи. Нужно прекратить поборы в поликлиниках и больницах. **В рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи все услуги должны предоставляться бесплатно. Должно быть запрещено взимание платы за оказание экстренной медицинской помощи.** Оплата медицинской помощи возможна за сервисные услуги (например, повышенную комфортность пребывания в больнице), при оказании медицинской помощи лицам, не застрахованным в системе обязательного медицинского страхования, в том числе – гражданам иностранных государств, при оказании медицинских услуг сверх установленных стандартов медицинской помощи, при проведении диагностических исследований по желанию пациента без направления врача.

- Совершенствование механизма финансирования здравоохранения. Деньги за лечение нужно «привязать» к пациенту, а не к больнице. Средства в системе обязательного медицинского страхования должны «идти» за больными вне зависимости от формы собственности учреждений, в которых они лечатся. **У человека должна появиться возможность выбора учреждения, предоставляющего медицинскую помощь, а в отрасли – конкуренция за пациента.** Необходимо, чтобы заработная плата врачей зависела от их востребованности и качества работы. Целесообразно расширять организационную, финансовую самостоятельность медицинских организаций.

- Совершенствование системы медицинского страхования. Страховые компании, в том числе работающие в сфере обязательного медицинского страхования, должны больше заботиться не об оптимизации расходов, а о здоровье своих клиентов. При обращении человека за медицинской помощью страховая компания обязана стоять на стороне пациента, помогать ему во взаимодействии с медицинскими учреждениями.

- Увеличение размеров материальной компенсации за врачебные ошибки и создание реальной системы гарантий её получения. Медицинские

организации должны нести перед пациентом материальную ответственность за ущерб, нанесённый пациенту недобросовестными действиями или бездействием. Необходимо рассмотреть вопрос введения обязательного страхования профессиональной ответственности врачей, обеспечения корпоративной ответственности профессиональных врачебных объединений. В сложных ситуациях возможность проведения рискованного, но спасительного для пациента врачебного вмешательства должна определяться коллегиально, консилиумом врачей на основе анализа рисков и ожидаемых результатов этих действий.

- Развитие центров общеврачебной практики, особенно в сельской местности, а также семейной практики - в городах. Врачи общей практики должны осуществлять весь спектр первичной и медико-санитарной помощи взрослым и детям. Для работы в сельской местности стоит предусмотреть разработку и производство в течение ближайших двух лет отечественными предприятиями мобильного модуля фельдшерско-акушерского пункта, предварительно проанализировав опыт их эксплуатации на примере пилотных проектов. Такие модули будут мобильными и хорошо оснащёнными, их можно устанавливать в районах с низкой плотностью населения и перемещать в случае необходимости.

- Обеспечение всеобщей диспансеризации населения. Необходимо обеспечить своевременное выявление и лечение болезней на начальных стадиях. Для этого целесообразно развитие механизмов регулярного углубленного обследования населения в трудовых и учебных коллективах, в органах социальной защиты, в городских центрах семейного здоровья, а также среди самозанятых или неработающих жителей, жителей сельской и труднодоступной местности через мобильные фельдшерско-акушерские пункты либо путём организации ежегодного выезда для проведения диспансеризации в лечебные учреждения, расположенные в городах.

- Совершенствование службы скорой помощи и неотложной помощи. Служба скорой помощи должна быть оборудована современными автомобилями, в том числе с повышенной проходимостью, и обеспечена квалифицированными кадрами. Следует обратить особое внимание на подготовку врачей и фельдшеров. Нужно вводить единые нормативы работы скорой помощи, создать единую информационную систему приёма и обработки вызовов скорой помощи. Кроме того, необходимо обеспечить развитие санитарно-авиационной скорой медицинской помощи, строительство вертолётных площадок и приобретение специализированного авиационного парка. С целью преемственности в работе между скорой помощью и стационарами нужно совершенствовать работу приёмных покоев, создав

современную систему приёма тяжёлых больных в любых приёмных покоях и в крупных центрах, развивать отделения экстренной медицинской помощи на базе приёмных отделений.

- Развитие современных форм медицинской помощи женщинам и детям. За четыре года реализации программы «Родовой сертификат» удалось обеспечить снижение коэффициента младенческой смертности почти на треть. За этими цифрами – жизни тысяч новорождённых. Дальнейшая работа должна заключаться в углублении диспансерного наблюдения за беременными, оздоровления их, комплексной пренатальной (дородовой) диагностике, развитии высокотехнологичной медицинской помощи при лечении бесплодия, внедрении современных методов выхаживания и интенсивной терапии новорождённых с низкой и экстремально низкой массой тела, развитии неонатальной хирургии. Необходимо разработать и реализовать программу по сохранению и укреплению здоровья женщин детородного возраста, пропаганду среди них здорового образа жизни.

- Модернизация «дошкольной и школьной» медицины. Требуется распространить во всех школах и дошкольных учреждениях передовые методы оздоровления детей, включая работу с семьёй. Разработать и внедрить действенные меры по борьбе в школах с курением, наркотиками, распространением СПИДа и венерических заболеваний, ранним вступлением в половую жизнь, подготовить специалистов для этой работы. Обеспечение детей медицинской помощью в детских садах и школах необходимо регламентировать законодательно. Для раннего выявления нарушений в состоянии здоровья детей и подростков, их лечения и реабилитации должны использоваться современные методы. Нужно совершенствовать существующую систему иммунопрофилактики (вакцинации) инфекционных заболеваний, просвещать школьников об опасностях курения, употребления наркотиков, алкоголя, раннего вступления в половую жизнь.

- Развитие системы санаторно-курортного лечения и отдыха, которая будет ключевым элементом системы оздоровления и медицинской реабилитации. Мы остановим процесс сокращения числа санаторно-курортных учреждений, санаториев-профилакториев и особенно – детских санаториев и будем постепенно наращивать их количество в соответствии с потребностями населения.

- Повсеместная практика проведения профессиональными врачами в школах и институтах, а также на предприятиях уроков по оказанию первой медицинской помощи. Во многих случаях жизнь человека зависит от помощи, оказанной ему в первые минуты экстремальной ситуации, до приезда врача.

- **Создание институтов саморегулирования среди врачей.** В первую очередь, саморегулирование в здравоохранении будет иметь большое значение для защиты пациентов от некачественного лечения, а врачей – от необоснованных претензий, создания клинических протоколов, методических рекомендаций и руководств, контроля за их исполнением, а также для совершенствования образовательных стандартов, повышения квалификации врачей и обмена знаниями.

2.3.3. Лекарственное обеспечение

Из всех расходов россиян на лекарства только четвертая часть приходится на отечественные препараты. Неудивительно, что поход в аптеку зачастую обходится людям весьма недёшево. **Основная задача - обеспечить россиян доступными и качественными лекарствами отечественного производства.**

Мы предлагаем:

- **Расширять собственное производство высококачественных лекарственных средств**, прежде всего на основе разработок отечественной науки. Для этого создана программа развития медицинской и фармацевтической промышленности, формируются фармацевтические кластеры, в которых будет обеспечен уверенный рост производства медицинской аппаратуры и лекарственных средств, поддержка прикладных научных исследований и разработок в сфере биомедицины.

- **Расширить категории населения, которым стоимость лекарственных средств компенсируется государством**, в том числе ввести бесплатное лекарственное обеспечение детей до 12 лет из малообеспеченных семей; внедрить льготное обеспечение для граждан трудоспособного возраста, страдающих заболеваниями системы кровообращения, в частности, гипертонией. Необходимо на законодательном уровне ужесточить ответственность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения за несвоевременное обеспечение граждан, имеющих право на льготы, необходимыми лекарственными препаратами в установленном объёме.

- **Законодательно урегулировать ситуации, когда необходимые лекарства отсутствуют у уполномоченной фармацевтической организации, обеспечив механизм возврата пациенту стоимости лекарств**, купленных за собственный счёт.

- **Внедрить систему контроля качества лекарственных средств** в соответствии с международной практикой, особое внимание при этом уделить качеству лекарственных средств, реализуемых в аптеках и аптечных киосках. В

перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств должны включаться препараты только с доказанной эффективностью.

- **Ограничить влияние фармацевтических компаний на работу врачей.** Сейчас нередки случаи, когда, действуя в интересах определённых фирм, врачи выписывают пациентам лекарства этих производителей. Медики обязаны предоставлять пациенту информацию о различных видах лекарственных средств, которые могут применяться в лечении.

- **Разработать и широко распространить Государственный справочник лекарственных средств,** из которого любому человеку будет известно, например, о существующих доступных аналогах выписываемых ему дорогостоящих препаратов.

- **Обеспечить эффективными лекарственными средствами больных с тяжёлыми формами заболеваний,** лечение которых требует значительных расходов (злокачественные новообразования, гемофилия, болезнь Гоше, рассеянный склероз и т.д.).

- **Ограничить рекламу лекарственных препаратов,** а также аппаратов, приборов и устройств, не прошедших в установленном порядке процедуру государственной регистрации в качестве медицинских изделий. Телевидение, радио, газеты не должны навязывать людям разного рода «чудодейственные» препараты, якобы мигом облегчающие страдания.

- **Остановить неконтролируемое распространение биологически активных добавок,** которые зачастую не проходят никакой сертификации и могут стать причинами ухудшения здоровья. Необходимо исключить из перечня лекарственных препаратов препараты с недоказанной эффективностью, вещества, в реальности не являющиеся лекарствами.

- **Расширить клинические исследования лекарственных средств,** обратив особое внимание на лекарства для детей.

2.4. Жильё и жилищно-коммунальные услуги

2.4.1. Доступное жильё

Проблема доступности жилья для россиян до сих пор стоит очень остро. Подавляющее большинство малообеспеченных граждан не имеет перспектив в обозримом будущем улучшить свои жилищные условия.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации, малоимущим, нуждающимся в улучшении жилищных условий, жильё предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных и муниципальных жилищных фондов.

За исключением отдельных субъектов Российской Федерации, эта конституционная норма мало где исполняется. **Мы требуем, чтобы в течение**

ближайших двух лет повсеместно была развернута программа по созданию фондов муниципального и государственного жилья. Главы региональных и муниципальных органов власти должны нести персональную ответственность за решение данной задачи.

Для обеспечения наших граждан жильём необходимо:

- Развернуть строительство объектов государственного и муниципального жилищных фондов для предоставления малоимущим категориям населения жилья на правах социального найма либо на правах аренды с установлением доступной платы. В регионах могут также создаваться системы предоставления субсидий малоимущим гражданам для аренды жилья на рынке.

- Передать свободные земли, находящиеся в федеральной собственности, под кооперативное строительство. Таким образом могла бы решаться «жилищная проблема» работников бюджетной сферы – врачей, учителей, преподавателей ВУЗов, работников культуры и социальной сферы.

- Стимулировать развитие рынка ипотечного жилищного кредитования и существенно снизить ставки по ипотечным кредитам.

- Оказать государственную поддержку семьям, взявшим ипотечный кредит и оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Государство должно принять все необходимые меры, чтобы люди не теряли купленное жильё.

- Реализовать программы предоставления жилья молодым и многодетным семьям. Особого внимания требует ситуация с сельскими врачами и учителями. Таким специалистам по приезду в сельскую местность должно быть предоставлено из муниципального жилищного фонда благоустроенное современное жильё. Также необходимо завершить обеспечение жильём защитников Отечества – очередников в Вооружённых Силах и внутренних войсках МВД.

- Наряду с рыночными инструментами повышения доступности жилья необходимо развивать социальную ипотеку для инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих оборонных предприятий, учёных и исследователей.

- Не откладывать предоставление жилья детям-сиротам по достижении ими 18-летнего возраста.

- Качественно улучшить градостроительное планирование. При массовой застройке важно заблаговременно резервировать земли (вместо того, чтобы потом их выкупать), планировать строительство дорог, коммунальной и социальной инфраструктуры. Местные власти обязаны обеспечить разработку градостроительных планов и программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры, их общественное обсуждение. Отсутствие таких планов

должно стать основанием для освобождения от должности руководителей местных администраций.

- Обеспечить государственное и муниципальное финансирование работ по подведению дорог к участкам застройки и строительству социальной инфраструктуры. Последнее должно быть задачей органов местного самоуправления, а не застройщиков.

- Развивать индивидуальное, малоэтажное жилищное строительство. Основная задача в этой сфере – всё та же подготовка участков для застройки и создание необходимой инфраструктуры, широкое распространение типовых проектов быстровозводимого индивидуального жилья.

- Увеличить строительство жилья эконом-класса. Для его стимулирования необходимо масштабное проведение аукционов по продаже земли, нацеленных на минимизацию конечной стоимости жилья, а не на максимальную цену покупки. Часть построенного жилья может быть реализована по фиксированной цене среди граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

- Восстановить кооперативное движение, стимулировать объединение людей в жилищно-строительные кооперативы для совместного строительства жилья. Члены кооператива должны иметь возможность получить в муниципалитете под строительство на льготных условиях земельный участок, обеспеченный коммуникациями за счёт местного и регионального бюджетов.

- Стимулировать строительство арендного жилья путём реализации совместных с муниципалитетом проектов в рамках государственно-частного партнёрства. Одновременно нужно **развивать систему долгосрочного коммерческого найма**, позволяющую человеку снимать жильё на длительный период и быть защищённым от прихотей владельца квартиры.

- Обеспечить реальную защиту прав дольщиков. Защищённость вложений граждан в долевое строительство остается крайне низкой. Человек, покупая квартиру в строящемся доме, не способен управлять рисками, связанными со строительством. Надо создавать новые стимулы для строительных компаний, чтобы осуществлять возведение объектов в чётко определённые сроки. Также целесообразно установить, что участие дольщиков в строительстве возможно только при условии страхования гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору в страховой компании, не связанной с застройщиком.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Ситуация, когда ежегодный существенный рост тарифов не приводит к повышению качества и надёжности коммунальных услуг, не устраивает ни власть, ни граждан.

Ежегодный оборот средств в данной отрасли достигает 1,5 триллиона рублей. В то же время качество услуг оставляет желать лучшего, проблем в сфере ЖКХ накопилось немало, а ответственности за это никто не несёт.

Экономические санкции за некачественные услуги должны быть жёсткими и применяться ко всем организациям коммунального комплекса вне зависимости от их формы собственности. Региональные и местные органы власти должны нести реальную ответственность за качество работы этих организаций.

Самой болезненной темой для людей является рост тарифов на услуги ЖКХ. При формировании тарифов интересы населения являются приоритетными. В то же время и о людях, которые добросовестно работают в коммунальном хозяйстве, и о тех, кто инвестирует в отрасль свои средства, забывать нельзя. Поэтому политика ценообразования должна обеспечивать баланс интересов производителей услуг и их потребителей.

С целью обеспечения населения качественными и доступными коммунальными услугами мы предлагаем:

- Ввести социальную норму потребления коммунальных ресурсов. Рост тарифов на потребление коммунальных ресурсов в пределах социальной нормы «заморозить» на уровне инфляции. Названная норма должна рассчитываться на основе технических особенностей жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, климатических условий на конкретной территории и пересматриваться раз в несколько лет с учётом данных о фактическом потреблении ресурсов.

Переход к социальным нормам потребления будет осуществляться в тех домах, где установлены квартирные (индивидуальные) приборы учёта ресурсов.

- Ограничить увеличение цен на газ и электроэнергию как основных факторов, приводящих к росту тарифов на коммунальные услуги. В последние годы только это вызывало существенный рост цен на коммунальные услуги. Если же ограничить повышение стоимости услуг ЖКХ, продолжая увеличивать цены на газ и электроэнергию, то предприятиям жилищно-коммунальной сферы придется отказаться от нового строительства, ремонтов, сокращать персонал.

- Перейти к установлению долгосрочных тарифов. Каждый из нас должен иметь чёткое представление о том, какой будет стоимость

коммунальных услуг как минимум на три года вперёд, а не получать ежегодные неприятные «сюрпризы» в виде январской квитанции. **Тариф на долгосрочный период должен рассчитываться по простой формуле, понятной и потребителю, и инвестору.** Стоимость предоставляемых коммунальных услуг должна обязательно учитывать их качество.

- **Привлекать частные инвестиции.** Жилищно-коммунальное хозяйство испытывает колоссальную потребность в инвестициях. Только за счёт средств бюджета и платежей граждан за коммунальные услуги осуществить модернизацию ЖКХ не удастся. **Необходимо привлекать частных инвесторов, которые должны вкладывать свои средства по понятному принципу: «сначала инвестируй – потом возвращай».** Возврат инвестиций может осуществляться за счёт тарифов, устанавливаемых на коммунальные ресурсы, потребляемые сверх социальной нормы. Задача частного бизнеса – реализовывать масштабные инфраструктурные проекты, а не «латать дыры» за счёт тарифов.

- **Снять запрет на инвестирование средств пенсионных фондов в надёжные, финансово устойчивые организации коммунального комплекса, регулируемые государством.** Во всем мире пенсионные фонды являются активными инвесторами в монопольные секторы экономики, так как это надёжный бизнес, дающий гарантированный доход. **Привлечение пенсионных средств в коммунальное хозяйство поставит сферу ЖКХ под контроль пенсионных фондов – и, по сути, под народный контроль.**

- **Разработать и утвердить Комплексную программу модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года.** Она должна стать ключевой государственной программой, направленной на решение вопросов, волнующих подавляющее большинство россиян. Нужно, чтобы результаты её реализации были видны людям в каждом городе, каждом селе. **Необходимо увеличить объём инвестиций, привлекаемый в жилищно-коммунальное хозяйство за счёт использования новых финансовых инструментов (инфраструктурные облигации и пр.).**

- **Развивать долгосрочное кредитование собственников жилья на капитальный ремонт многоквартирных домов.**

- **Навести порядок в деятельности управляющих компаний.** Сегодня доля многоквартирных жилых домов, пользующихся услугами управляющих компаний, уже превышает 80 процентов. Однако почти половина граждан признает деятельность этих компаний неудовлетворительной. Именно здесь происходит вопиюще наглый «отъём» денег у жильцов. Для наведения порядка нужно установить **минимальные стандарты деятельности управляющих компаний, определить набор услуг, периодичность проведения работ, их**

качества, требования к персоналу, порядок расторжения и заключения договоров управления.

- **Обеспечить контроль за денежными расчётами в сфере ЖКХ.** Необходимо законодательно установить, что все денежные расчёты, проводимые управляющими компаниями с населением и поставщиками коммунальных ресурсов, должны осуществляться через **единые расчётные центры**, работа которых должна контролироваться потребителями.

- **Стимулировать поставщиков коммунальных ресурсов, управляющие компании и потребителей к энерго- и ресурсосбережению** путём установки приборов учёта, применения современных технологий и материалов.

- **Создавать и поддерживать специализированные общества защиты прав потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства**, обеспечивающие общественный контроль за формированием тарифов и защиту потребителей в спорах с организациями ЖКХ.

2.5. Комфортная среда для жизни

2.5.1. Городская среда

Каждому человеку важно, чтобы у него была не только крыша над головой, но и комфортная среда вокруг дома: парки и скверы, спортивные сооружения, магазины, школы, детские сады, поликлиники.

Для обеспечения комфортной жизни в городе мы предлагаем:

- **Развивать городскую инфраструктуру:** строить дороги, детские сады, школы, спортивные площадки. **Нужно прекратить точечную застройку**, сохранить исторический облик наших городов. Это значит – необходимо всерьёз заняться градостроительным планированием. Требуется **усилить соответствующие нормы Градостроительного кодекса, чтобы не допустить уплотнительную застройку, и ужесточить санкции за их нарушение.** Власти следует заботиться об интересах горожан, а не о прибылях застройщиков. **За строительство, которое ведётся с нарушением градостроительных норм, не предусматривает создания парковок, дорог, социальной инфраструктуры, необходимо жёстко наказывать как самих застройщиков, так и местных чиновников, ответственных за согласование таких проектов, и чиновников контролирующих органов, осуществляющих надзор за строительством.**

- **Решить проблему пробок и отремонтировать дороги.** Нужно развивать общественный транспорт, организовывать парковки, строить новые дороги и развязки. Главы регионов и городов должны нести за эту работу персональную ответственность.

- **Обновить автобусный парк** и принять законодательные решения об оптимизации использования маршрутных такси с целью повышения их безопасности.

- **Обеспечивать «дружелюбность» городской среды к детям и людям с ограниченными возможностями.** Нужны детские площадки, зоны отдыха, скамейки на остановках, безопасные пешеходные переходы, в том числе подземные. Все бордюры и все входы в здания и сооружения должны иметь пандусы для детских колясок и инвалидов.

- **Активно развивать социальную инфраструктуру в депрессивных районах,** что позволит организовать досуг молодёжи и убережет её от негативного влияния улицы.

2.5.2. Наше новое село

В российских сёлах и деревнях живут более 38 миллионов человек, что составляет почти треть населения страны. Задачи развития сельских территорий, создания благоприятных условий для жизни и работы на селе как никогда актуальны.

Для решения этих приоритетных вопросов мы предлагаем уделить особое внимание следующим направлениям:

- **строительство дорог с твёрдым покрытием,** соединяющих сёла между собой и с городами, подъездных путей, развитие общественных видов транспорта;

- **обеспечение сёл водой, электроэнергией и природным газом;**

- **жилищное строительство в сельской местности;**

- **предоставление качественных услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры и других социально значимых областях.**

Финансирование указанных мероприятий должно осуществляться как за счёт федеральных и региональных программ, так и за счёт передачи муниципальным органам исполнительной власти дополнительной налоговой базы.

Транспортная доступность – ключевой элемент развития российского села. Решение этой задачи позволяет достичь важных результатов и в смежных отраслях:

- **Снижаются транспортные издержки** сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличивается скорость доставки потребителям продукции сельского хозяйства, что улучшает её качество.

- **Расширяются возможности для занятости населения:** например, трудиться в соседнем селе или в городе, в том числе на сезонных работах.

- **Улучшается доступ к услугам здравоохранения и образования.** Нет необходимости строить больницу и школу в каждом селе – достаточно обеспечить возможность быстро добраться до них на транспорте.

- **Создаются условия для появления на селе новых производств.**

В результате строительства сельских дорог растёт уровень жизни населения, снижается безработица и развивается производство.

Другим важнейшим условием сохранения села является создание необходимой инфраструктуры – **обеспечение природным газом (там, где это оптимально), водой, электроэнергией.**

Газификация позволяет наладить эффективное снабжение жителей села тепловой энергией и горячей водой. Но в регионах страны могут быть территории, где нецелесообразно прокладывать газопровод, а рациональнее использовать уголь и другие виды топлива на основе современных технологий и оборудования.

В течение ближайших лет **необходимо обеспечить сельских жителей качественной питьевой водой.** Это особенно насущный вопрос. Доля проб воды в сельской местности, несоответствующих санитарным нормам и правилам по санитарно-химическим показателям, составляет более 25 процентов (в отдельных регионах – более 40 процентов), по микробиологическим показателям – более 20 процентов. Повышение качества воды будет достигаться, прежде всего, за счёт перехода к централизованному водоснабжению.

Развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры даст мощный импульс для **жилищного строительства** на селе.

Строительная индустрия предлагает множество современных решений в области индивидуального жилищного строительства. Для их реализации важна финансовая поддержка, в первую очередь, путём снижения ставок по кредитам, привлекаемым для строительства жилья.

Вопросы развития **образования и здравоохранения на селе** не могут быть решены в отрыве от проблемы транспортной доступности. Предоставление этих услуг в полном объёме в каждом населённом пункте – задача весьма сложная. Поэтому хорошо оснащённые объекты образования и здравоохранения в районных центрах, крупных сёлах должны быть доступны жителям окрестных населённых пунктов благодаря дорогам и общественному транспорту. При этом все школы должны быть обеспечены специальными автобусами, чтобы каждый ребёнок имел возможность добраться до учебного заведения.

Обеспечение сельских жителей библиотеками и домами культуры должно стать одним из приоритетов для региональных и местных властей.

Без удовлетворения потребностей в культурном досуге для всей семьи невозможно говорить о создании качественной среды проживания на селе.

2.5.3. Жизнь за рулём

По сравнению с девяностыми годами минувшего века порядка на российских дорогах стало больше. Но до сих пор организация дорожного движения в нашей стране вызывает не меньше недовольства, чем состояние дорог.

Дорожные знаки и разметка зачастую не способствуют комфортной езде, запутывают водителя. Во многих случаях знаки не предотвращают нарушение правил дорожного движения, а провоцируют его. Работа сотрудников ГИБДД нередко вызывает негативное отношение со стороны водителей.

Мы предлагаем качественно изменить отношения в сфере дорожного движения по следующим направлениям:

- Провести ревизию всех дорожных знаков и разметки с привлечением общественных организаций автолюбителей в рамках Общероссийского народного фронта. Дорожные знаки, установленные с нарушением законодательства или без необходимых на то оснований, должны быть демонтированы.

- Ликвидировать «презумпцию виновности» водителей, когда показания сотрудников ГИБДД, составивших административные протоколы, не ставятся под сомнение судами. Для этого необходимо, в том числе законодательно, закрепить право использовать видеорегистраторы, установленные в автомобиле, в качестве доказательства в суде. Такая мера позволит добросовестным водителям лучше защищать свои права. В обязательном порядке оборудовать видеорегистраторами и все автомобили специальных служб.

При строительстве новых объектов улично-дорожной сети или реконструкции существующих участков **делать приоритетом установку средств видеофиксации нарушений ПДД на потенциально опасных участках**, чтобы оградить водителей от личного общения с инспекторами ГИБДД.

- Обеспечить возможность общественного контроля за статистикой зафиксированных нарушений ПДД, влекущих ограничения на право управления автомобилем, на конкретных участках улично-дорожной сети. Принять за правило, что при резком увеличении количества таких нарушений, фиксируемых на одном и том же участке в течение определённого периода, представителями ГИБДД, муниципалитетов и общественных советов проводится выездная инспекция данного участка для

оценки необходимости изменения схемы организации движения, дорожных знаков и т.п. Это позволит **бороться с попытками организовывать «засады» против водителей на сложных участках улично-дорожной сети.**

- В случае, когда на определенном фрагменте дороги совершаются многократные нарушения правил дорожного движения, **необходимо разобраться, почему так происходит, и изменить организацию движения.**

- **Необходимо упростить процедуру оформления дорожно-транспортных происшествий,** перейти к практике, принятой в Европе, чтобы не ждать часами автоинспектора, не создавать пробки. В случае аварии автомобили должны быть, по возможности, быстро перемещены на место, где они не препятствуют движению.

- **Усовершенствовать процедуру освидетельствования водителей на состояние алкогольного опьянения.** Люди, принявшие лекарственные препараты в силу жизненной необходимости, не должны считаться виновными. Целесообразно еще раз комплексно изучить проблему так называемых предельно допустимых норм содержания алкоголя в крови. Нужно усилить ответственность работников ГИБДД и медиков за проведение экспертизы опьянения с нарушением установленной процедуры. Также у водителя должна быть возможность по его выбору в течение нескольких часов пройти освидетельствование на состояние алкогольного опьянения в медицинском учреждении, аккредитованном для этих целей.

- **Пропагандировать в школе безопасность дорожного движения.** Ввести отдельную дисциплину по изучению Правил дорожного движения, предусматривающую выдачу школьникам водительских лицензий на управление мотороллерами по достижении необходимого возраста.

- Рассмотреть возможность **отмены транспортного налога для недорогих автомобилей.**

- **Сократить количество автомобилей со спецсигналами** за исключением автомобилей специальных служб, имеющих цветографическую раскраску. Перекрытие дорог должно осуществляться в соответствии с официальными регламентами и правилами, а не по требованию «начальников» или «по договоренности» с бизнесменами.

- **Чиновники должны нести персональную ответственность за некачественные дороги.**

2.6. Экология и благоприятная окружающая среда

Проблемы охраны окружающей среды в девяностых годах XX века были оттеснены на второй план другими, прежде всего социальными вопросами, которые общество оценивало как самые острые и требующие

незамедлительного решения. Вместе с тем, цели экологического движения, глубоко гуманистические по своей природе, отвечают интересам всех без исключения людей. Вот почему **экологическое движение обладает огромным потенциалом общественного и политического влияния, который** сегодня не реализуется в полной мере. Чтобы исправить такое положение, направить деятельность различных экологических организаций в общее созидательное русло, необходимо объединение, способное выступить в роли признанного обществом авторитетного генератора конструктивных идей, стратегии и политики в экологической сфере, инициатора и организатора крупных совместных акций российских «зелёных».

Таким объединением может и должен стать Общероссийский народный фронт, его экологическое направление.

В основу курса следует положить перенос центра тяжести экологической деятельности на места – в регионы и муниципалитеты.

Вместо громких заявлений глобального характера, оставляющих равнодушными большую часть граждан, сделать упор на конкретные практические вопросы, которые действительно близки и понятны людям. Например, это могут быть такие проекты: **«Малым рекам – новую жизнь»**, **«Россия – без мусора»**, **«Попутный газ – не в небо, а в дело»** и т.д. Вместе с реализацией этих программ необходимо укрепить сотрудничество с «зелёными патрулями» и другими общественными организациями, которые выступают за сохранение природы, оздоровление окружающей среды.

Освоение природных ресурсов без оглядки на последствия принесло масштабный ущерб окружающей среде. Можно сказать, что в последние десятилетия мы жили в кредит у будущих поколений. Настало время отдавать долги. **Необходимо ликвидировать накопленные негативные результаты своей деятельности.** Россия должна стать не только экономически развитой, но и экологически безопасной страной. Бизнесу не нужно воспринимать экологию исключительно как дополнительные платежи и расходы. Напротив, это ещё и самостоятельная сфера предпринимательства, которая только формируется, но обеспечит в будущем так называемый **«зелёный» рост экономики.**

В наших городах должен быть **чистый воздух**. Пора выводить промышленные предприятия-загрязнители за пределы городской черты, разбивать в городах парки и скверы, следить за экологичностью автомобилей, в особенности, грузовых и автобусов. Нужно ускорить введение на территории России требований к топливу на уровне стандарта **Евро-4, ужесточить контроль за качеством топлива на заправочных станциях.**

На ближайшие пять лет мы выделяем следующие приоритетные направления в области охраны окружающей среды: утилизация мусора, защита

водоёмов и обеспечение населения качественной питьевой водой, сохранение лесов.

2.6.1. Утилизация твёрдых бытовых отходов

Мы хотим жить в чистой стране, а не видеть горы мусора в лесах, на берегах рек и озёр, на улицах городов. Для того чтобы Россия не превратилась в большую свалку, необходимо:

- Инвестировать в создание полигонов по утилизации и захоронению твёрдых бытовых отходов, чтобы в ближайшие годы развернуть их строительство по всей стране. Такие проекты должны стать обязательной частью программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры.

- Стимулировать граждан к сортировке отходов, объясняя необходимость этого в СМИ, устанавливая разную стоимость переработки отсортированного и неотсортированного мусора. Нашим детям уже начиная с детского сада нужно прививать понимание ограниченности многих природных ресурсов, необходимости их повторного использования, а не бездумного сжигания или закапывания в землю.

- Стимулировать, в том числе мерами налоговой политики, использование материалов, которые могут быть переработаны. Важно также продвигать использование малоотходных и безотходных производств в промышленности. Расходы на переработку товаров и их упаковки должны быть учтены в стоимости товаров.

2.6.2. Вода – источник жизни и долголетия

Мы хотим, чтобы в наших реках водилась рыба, а из водопроводных кранов текла чистая вода, которую можно пить без дополнительного использования фильтров.

Сегодня водоёмы, служащие источниками водопроводной воды, загрязнены сверх всякой меры. Строительство очистных сооружений – дорогое удовольствие. Многим хозяйствующим субъектам гораздо проще платить небольшие штрафы и сбрасывать стоки в водоёмы без необходимой очистки.

Один из аспектов проблемы состоит в том, что ответственность за загрязнение несут организации, осуществляющие очистку сточных вод, а не заводы и фабрики. Необходимо **перейти к принципу «кто загрязняет, тот и платит»**, согласно которому любое предприятие, в чьём сбросе содержатся загрязняющие вещества, обязано компенсировать ущерб, наносимый окружающей среде.

Значительно усложнилась и очистка бытовых сточных вод. На полках наших кухонь и ванных, в разноцветных бутылках и флаконах, фактически разместилась химическая фабрика. Но никто не задумывается о том, как

моющие вещества влияют на окружающую среду, в которую они в конечном итоге попадают.

В сфере обеспечения населения качественной питьевой водой мы предлагаем следующие решения:

- **Усилить ответственность региональных и местных властей за состояние коммунальной инфраструктуры**, находящейся в их ведении.

- **Расширить государственную поддержку модернизации и строительства новых систем водоснабжения и водоотведения в рамках долгосрочных программ**, в том числе инвестиционных проектов в малых городах и сёлах, где они имеют длительный срок окупаемости и не могут быть реализованы за счёт частных инвестиций.

- **Повысить ответственность промышленных предприятий при сбросе неочищенных сточных вод в хозяйственно-бытовые системы канализации**. Необходимо, чтобы в данном случае к виновникам применялись такие же санкции, как и к «водоканалам» при сбросе стоков в водный объект.

- **Стимулировать производство экологически чистой продукции**, используя налоговые рычаги. В стоимости моющих средств и других товаров бытовой химии должны учитываться расходы на очистку воды от этих веществ. Полученные средства направлять на строительство и модернизацию очистных сооружений с использованием современных доступных технологий.

2.6.3. Лес – богатство России

Надо признать, что в нашей стране не уделялось должного внимания развитию лесного хозяйства вплоть до лета 2010 года, когда острота этой проблемы стала очевидна для всех. Реформа лесного хозяйства не достигла всех поставленных перед ней целей.

Мы считаем необходимым оперативно реализовать ряд следующих мер:

- **Вернуть в лес лесничих, увеличив их число в разы**. Необходимо завершить государственную инвентаризацию лесного фонда, чтобы иметь объективную информацию о состоянии наших лесов.

- **Разрешить лесничествам вести ограниченную хозяйственную деятельность во вверенном им лесном фонде**.

- **Принять дополнительные меры по восстановлению и укреплению материально-технической базы лесничеств** в целях осуществления противопожарных работ.

- **Возродить добровольные дружины охраны природы и наладить их системную работу**, что станет дополнительной защитой для наших лесов-зелёных «лёгких» планеты. Экологической активности, образовательной и просветительской работе должно быть уделено особое внимание.

3. Социальная справедливость: на пути к обществу равных возможностей

3.1. Уважение к труду - уважение к человеку

Право на труд защищено нашей Конституцией. Это значит, что каждый человек имеет право свободно выбирать род деятельности и профессию, работать в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, получать вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, иметь оплачиваемый отпуск и быть защищённым от безработицы. Никто не может запретить людям объединяться и создавать для защиты своих интересов профессиональные союзы, использовать законные способы разрешения трудовых споров.

Только труд способен раскрыть весь потенциал человека. **Мы должны возродить уважение к труду и человеку труда, нетерпимость к иждивенчеству и стремлению заработать «лёгкие деньги»**, тем более за счёт страданий других людей. Наша цель может быть достигнута, если само государство будет последовательно отстаивать эти принципы и требовать того же от граждан.

3.1.1. Эффективный рынок труда

Правильная организация труда обеспечивает эффективную занятость: рациональное использование знаний, умений и навыков работника, его непрерывное профессиональное развитие, достойную заработную плату и мотивацию к труду, грамотную организацию и эргономику труда, а также многое другое.

Эффективный рынок труда **не гарантирует человеку сохранение работы** независимо ни от чего, **но позволяет найти новую работу** за короткое время. Таким образом в экономике достигается минимальный уровень безработицы. Это тем более важно для России, так как модернизация экономики приведёт к росту производительности труда на существующих предприятиях и перераспределению рабочей силы. Эффективность рынка труда достигается, в основном, за счёт следующих инструментов:

- **создания новых рабочих мест;**
- **обеспечения мобильности населения и трудовой миграции;**
- **эффективной деятельности служб занятости.**

Для создания новых рабочих мест нужно активнее развивать малый и средний бизнес, улучшать деловой климат, привлекать в страну инвестиции.

Повышение мобильности населения приводит к снижению безработицы за счёт более эффективного перераспределения трудовых ресурсов в масштабах

всей страны. Иногда переехать в другой город проще, чем получить новую профессию. **Необходимо облегчить переезд человека к новому месту работы, обеспечить ему и его семье доступное жильё и социальные услуги** (здравоохранение, образование и т.п.) на том же уровне, что и для местных жителей.

Растущее производство не позволит России обойтись без привлечения трудовых мигрантов. Миграционная политика должна строиться на **принципах приоритетной занятости российских граждан и соответствия притока иммигрантов возможностям субъектов Российской Федерации** по их приёму и обустройству. Высококвалифицированным специалистам должно быть предоставлено право безвизового въезда на территорию России. Но нельзя допускать вытеснения с рынка труда россиян за счёт использования дешёвой рабочей силы из-за рубежа.

Деятельность служб занятости и соответствующих федеральных структур должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- Формирование **национальной системы прогнозирования рынков труда**, которая будет снабжать работодателей, работников и образовательные учреждения информацией о количественных и качественных характеристиках спроса и предложения на рынке труда.

- Реформирование **национальной системы квалификаций**, приведение её в соответствие с современными условиями функционирования экономики. Вместе с новой системой квалификаций должны появиться и профессиональные стандарты для каждого вида деятельности.

- **Взаимодействие со всеми профессиональными учебными заведениями.** Подготовка специалистов должна осуществляться в соответствии с прогнозом баланса трудовых ресурсов.

- **Профориентация, помощь людям в выборе профессии.** Задача служб занятости — дать людям информацию, облегчающую выбор профессии, сориентировать их на рынке труда. Большим шагом вперёд будет создание общенационального портала информирования и удалённого консультирования по вопросам профессиональной подготовки, рынка труда, развития карьеры и занятости. Программы, реализуемые службами занятости, должны быть сфокусированы на повышении эффективности связей между работниками и работодателями, а не только на поиске вакансий для безработных.

- **Повышение квалификации, дополнительное образование.** В системе непрерывного профессионального развития работник должен постоянно повышать свою квалификацию, а работодатель - создать для этого соответствующие условия. При угрозе потери работы ему нужно **проходить**

опережающее обучение. Необходимо также разработать процедуру признания результатов неформального, самостоятельного обучения.

- Помощь в поиске новой работы. Поддержка людей, потерявших работу, должна быть акцентирована, в первую очередь, на помощи молодёжи, не имеющей трудового опыта, инвалидам, матерям, возвращающимся к работе после декретного отпуска, людям предпенсионного возраста.

3.1.2. Справедливая оплата труда

Не только невежественно, но и аморально утверждение некоторых «научных» школ о том, что конкурентным преимуществом России является дешёвая рабочая сила. **Она не дешёвая, а недооценённая.** Эта практика берёт начало ещё с советских времен. **Каждый человек должен получать справедливое вознаграждение за свой труд.** Пришло время устранять перекосы в системе оплаты труда, исправлять злоупотребления работодателей и недоработки власти. Реальные доходы трудящихся должны расти в соответствии с ростом производительности труда. Мы намерены добиваться:

- Увеличения в ближайшие годы минимального размера оплаты труда (МРОТ) до уровня, сопоставимого с прожиточным минимумом трудоспособного населения, и в дальнейшем его увеличения темпами выше инфляции. Вместе с ростом МРОТ должен увеличиваться и размер пособия по безработице, выдаваемого людям, активно занятым поиском новой работы. При потере работы люди не должны впадать в нищету.

- Обеспечения достойной заработной платы для работников бюджетной сферы. Доходы высококвалифицированных специалистов должны превысить средний уровень по экономике региона, а зарплата низкооплачиваемых бюджетников - увеличиться не менее, чем в два раза. Необходимо устранить перекосы в оплате труда между разными сегментами бюджетного сектора, что позволит привлечь в бюджетный сектор квалифицированные кадры и обеспечит более качественное предоставление государственных и социальных услуг населению. Часть дополнительно выделяемых бюджетникам средств может перечисляться на специальные счета для целевого использования (приобретение жилья, автотранспортных средств, оплаты учёбы, лечения, социальных услуг). Подобный опыт апробирован при предоставлении «материнского капитала».

- Гарантий своевременной выплаты заработной платы в полном объёме. Исполнение обязательств перед работниками является безусловным приоритетом, за обеспечение которого работодатель должен нести всю полноту ответственности.

- Повышения уровня доходов граждан благодаря созданию условий для роста производительности труда. Уже сегодня трудящиеся могли бы зарабатывать больше при существующей 40-часовой рабочей неделе, если бы работали на современном высокопроизводительном оборудовании, повсеместно пользовались высокоскоростными системами передачи данных и электронного документооборота, получали безопасное для своего здоровья рабочее место, а предприятия и организации активно привлекали своих работников к участию в программах повышения квалификации.

3.1.3. Охрана труда

Жизнь и здоровье – это ценности, которые нуждаются в защите в первую очередь при организации любого производства. Регулярно происходящие аварии на промышленных предприятиях вскрывают масштабные проблемы и недоработки в этой сфере. Главные из них – безразличное отношение собственников и менеджмента предприятий к обеспечению безопасности и сохранению здоровья людей на производстве, а также низкая культура работников в области безопасности труда. С этим предстоит решительно бороться. Мы предлагаем следующие меры:

- Кардинальное повышение материальной ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника – самым важным ценностям. Во всех случаях, когда речь идет о гибели человека или причинении вреда его здоровью, виновная сторона должна выплачивать существенную компенсацию, сопоставимую с размером компенсации при гибели пассажира на транспорте, которая в настоящее время составляет два миллиона рублей. В дальнейшем размер этой компенсации должен ежегодно увеличиваться. В этом случае работодатели будут по-настоящему заботиться о безопасности на производстве и использовать инструменты страхования ответственности.

- Развитие системы медицинского и профилактического обслуживания работников. Необходимо утвердить список профессиональных заболеваний с учётом новых технологических процессов, профессий и производственных факторов. **Предприятия совместно с органами здравоохранения должны обеспечить лечение работников от профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний.** Для этого, в частности, предприятия должны предоставлять работникам необходимые медицинские страховки, направлять на санаторно-курортное лечение. Сотрудники предприятий, входящие в группы повышенного риска таких заболеваний, должны проходить диспансеризацию ежегодно.

- На опасных производствах необходимо **проведение медицинских осмотров перед каждой сменой**, исключающих доступ к особо опасным работам лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, и в случаях, когда такая работа создаёт непосредственный риск для здоровья работника.

3.1.4. Социальное партнёрство

Социальное партнёрство в сфере труда призвано поддерживать баланс интересов работников и работодателей. В этих взаимоотношениях силы сторон изначально неравны. Работодатели обладают финансовыми и административными рычагами воздействия, а главное – имеют возможность уклониться от присоединения к соглашениям в сфере социального партнёрства. Это неравенство сторон компенсируется участием в переговорах государства, которое должно стать активным участником дискуссии, гарантом соблюдения законных прав сторон.

Для этого нужно **расширять сферу деятельности трехсторонних комиссий** (государство – работодатель – профсоюз), в том числе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Необходимо **повышать ответственность за нарушение решений трехсторонних комиссий, коллективных договоров, соглашений**.

Требуется усилить **общественный контроль за работой государственных внебюджетных социальных фондов**, который должен осуществляться, в том числе, с участием профсоюзов.

3.1.5. Защита законных прав и интересов работников

Действующее трудовое законодательство формально обеспечивает высокий уровень социальной защищённости работников. На практике зачастую ситуация кардинально противоположная.

Формой коллективной самозащиты прав и интересов наемных работников являются профсоюзы. Для повышения эффективности их деятельности необходимо принять следующие меры:

- **Усиление ответственности за неправомерное увольнение профсоюзных активистов**, нарушение прав профсоюзов, а также работников - на объединение.

- **Упрощение процедур, сокращение сроков рассмотрения и разрешения коллективных споров**, в том числе при объявлении и проведении забастовок.

- **Предоставление профсоюзам права непосредственного обращения в суд с исками о защите прав неопределённого круга лиц**.

Работникам должны быть **обеспечены социальные гарантии**, предусмотренные трудовым законодательством, и при использовании новых форм занятости. В современной экономике формальные способы защиты работников нужно дополнять более гибкими механизмами, позволяющими адаптироваться к меняющимся рабочим местам, содержанию работы, успешно проходить через изменения и оставаться занятыми. При этом использование форм занятости, не обеспечивающих работнику социальные гарантии, необходимо ограничить и регламентировать.

3.2. Социальное равенство и справедливое налогообложение

Социальное равенство означает не примитивную «уравниловку», а обеспечение для людей равных возможностей и справедливого вознаграждения за труд. На этом пути сделано многое, но остается ещё немало проблем.

По данным Росстата, из всех доходов, получаемых населением, 2 процентам самых богатых людей достаются 47 процентов всех доходов, а 50 процентам наиболее бедных людей – меньше 22 процентов доходов (т.е. 2 процента людей зарабатывают в два с лишним раза больше, чем 50 процентов представителей другой социальной категории). Такой высокий уровень неравенства создаёт в стране социальное напряжение.

Для современной России характерно, что социальный статус определяется уровнем дохода, независимо от того, каким образом он был приобретён. При этом теряется мотивация людей к труду, падает престиж рабочих профессий, растут иждивенческие настроения.

Наличие работы не всегда спасает человека от бедности. Необходим комплексный подход к решению проблемы, обеспечивающий и реформирование трудовых отношений, и улучшение качества социальной политики, и изменение принципов налогообложения доходов физических лиц. **В нашей стране работающий человек не должен быть бедным.**

Нужно не только увеличивать минимальный размер оплаты труда, но и предоставлять людям с невысокими доходами социальную помощь в доступе к услугам образования и здравоохранения, обеспечении жильём, оплате коммунальных услуг и т.д. При этом потребуются стимулировать и добровольную помощь нуждающимся со стороны отдельных людей и организаций, развивать благотворительность.

Существующая налоговая система не позволяет снизить социальное неравенство. Налоги для богатых людей должны быть выше, чем для бедных, прежде всего, за счёт налогов на потребление, недвижимость и имущество. Налог на имущество должен учитывать реальную стоимость недвижимости. Для людей, владеющих обычными квартирой или загородным

домом, размер налога не должен сильно измениться. **Ставка налога на имущество может снижаться при сдаче квартиры в аренду:** это приведёт к значительному увеличению предложения на рынке аренды жилья и будет способствовать его выходу из тени.

Кроме того, считаем необходимым:

- Рассмотреть возможность **проведения налоговой амнистии по долгам граждан**, прежде всего за недвижимость и транспортные средства, возникших в результате несовершенства государственного учёта. Также возможно провести её в отношении тех налогов, затраты на сбор которых больше, чем бюджетные доходы от них.

- Реализовать решения в части **снижения ставки страховых взносов**. Нужно существенно снизить бремя на малый бизнес, балансирующий на грани выживания. Также надо стремиться к пониженной ставке страховых взносов для наукоёмких и высокотехнологичных производств (или, как минимум, освободить их от дополнительных платежей на «зарплаты» сверх облагаемого уровня). Это тот случай, когда справедливость состоит не в уравнительном, а в дифференцированном подходе к разным экономическим субъектам.

- **Государство должно поддерживать благотворительность**. Направляя часть своих доходов на добрые и полезные дела, организации и отдельные люди должны иметь возможность вычесть эти расходы из налогооблагаемой базы. Необходимо также отменить уплату налога на доходы физических лиц с грантов, полученных от меценатов.

3.3. Социальная политика

Зрелость общества характеризуется тем, как оно относится к людям, не имеющим возможностей в полной мере самостоятельно позаботиться о себе. Социальная политика государства направлена на их поддержку и создание условий, в которых они будут чувствовать себя полноценными членами общества.

3.3.1. Обеспеченная старость и активное долголетие

В последний год, несмотря на сложности текущего периода, меры материальной поддержки малообеспеченных групп населения, прежде всего пенсионеров, были самыми значительными за все предыдущие 20 лет. Средний размер пенсий достиг трети от заработной платы. Тем не менее, этот показатель всё ещё ниже необходимого уровня и должен расти и дальше.

Была проведена переоценка денежной стоимости пенсионных прав граждан, приобретённых до 1 января 2002 года. Решена важнейшая социальная задача: средний размер социальной пенсии превысил прожиточный минимум пенсионера. Введены социальные доплаты к пенсиям, размер которых был ниже

региональных прожиточных минимумов. Эти дополнительные выплаты получили около пяти миллионов пенсионеров. Наибольшие прибавки к пенсии за счёт социальных доплат установлены получателям пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии. **Государство и дальше обязано обеспечивать рост пенсий темпами, сопоставимыми с ростом заработной платы.**

Государственная политика в области социального обеспечения пожилых людей должна развиваться по следующим направлениям:

- Развитие современных стационарных служб (учреждений) социальной помощи престарелым и системы их социального обслуживания на дому.

- Обеспечение всех нуждающихся одиноких престарелых людей комфортными условиями жизни посредством создания в каждом субъекте Российской Федерации **сети небольших, на 25 – 50 человек, домов ветеранов**, расположенных неподалёку от тех мест, где они раньше жили. У таких домов ветеранов есть огороды, сады, бани и другие объекты социальной инфраструктуры. Как показывает практика ряда регионов, подобные проекты исключительно эффективны и обеспечивают пенсионерам активное долголетие.

- Оказание адресной социальной поддержки пенсионерам и малообеспеченным людям: реализация продуктов питания первоочередного спроса (хлеб, крупы, макаронные изделия, молоко, яйца, соль, сахар, фрукты и овощи) на льготных условиях. Для этого могут использоваться как существующие торговые сети, так и специализированные магазины с ассортиментом недорогих продуктов питания, одежды и хозяйственных принадлежностей. Необходимо развивать, особенно в отдалённых сельских районах, систему мобильной социальной помощи нуждающимся, начиная с малообеспеченных граждан старшего возраста, получающих минимальную пенсию.

- Развитие «обратной ипотеки». Нередки случаи, когда у одиноких пенсионеров есть в собственности жильё, но нет средств к существованию. Многие из них согласились бы получать «дополнительную пенсию» и пользоваться квартирой до конца жизни при условии, что после их смерти недвижимость перейдет банку или другой организации, обеспечившей им эти выплаты. Учитывая сложность данного вопроса и давно назревшую необходимость пресечь злоупотребления с жильём одиноких пенсионеров, все аспекты «обратной ипотеки» должны быть детально урегулированы на законодательном уровне.

- Создание на базе имеющихся учреждений культуры центров досуга для пенсионеров, где они могли бы общаться, получать дополнительное образование, изучать культуру и историю, посещать курсы компьютерной

грамотности, обмениваться садоводческим опытом, заниматься творчеством, организовывать и отмечать праздники. Целесообразно обеспечить проведение регулярных творческих фестивалей для представителей старшего поколения.

- **Разработка программ специальной занятости и обучения для лиц предпенсионного возраста** (за три – пять лет до пенсии), если у них более полугода есть проблемы с трудоустройством.

- **Оказание эффективной поддержки семьям, ухаживающим за пожилыми людьми.** Нужно поощрять опыт создания патронатных семей, которые принимают к себе в дом одиноких пенсионеров. Эти семьи должны иметь право на соответствующую социальную выплату наравне с родственниками престарелых людей.

- **Ежегодный мониторинг социально-экономического положения пенсионеров.** Полученные данные станут основой ведения учёта сведений обо всех пожилых людях, нуждающихся в дополнительных социальных услугах, им будет оказываться адресная помощь.

- **Улучшение санаторно-курортного обслуживания пенсионеров и ветеранов.**

3.3.2. Развитие пенсионной системы

Дальнейшее развитие российской пенсионной системы связано с решением двух основных задач: увеличением размера пенсий (по отношению к размеру заработной платы) и обеспечением сбалансированности пенсионной системы. Рост пенсий будет происходить за счёт преобразований в самой пенсионной системе, обеспечивающих её долгосрочную устойчивость и самодостаточность. При этом окончательные **решения о будущей модели пенсионной системы нужно принимать только на основе широкого общественного обсуждения и консолидированной позиции государства, профсоюзов и работодателей.**

Для формирования стабильной, эффективной и справедливой пенсионной системы мы предлагаем уделить особое внимание следующим направлениям:

- **Развитие накопительной компоненты пенсионной системы,** а также инструментов поощрения корпоративных и индивидуальных пенсионных планов (программ) за счёт государственных субсидий. Те, кто работает сегодня, должны быть уверены, что после выхода на пенсию они будут обеспеченными людьми.

- **Совершенствование порядка начисления пенсии с целью более полного учёта стажа работы и уровня заработной платы при определении размера пенсии.**

- Развитие регионального законодательства, позволяющего оказывать **дополнительную социальную поддержку** одиноким пенсионерам, достигшим возраста 75 и более лет.

- **Предоставление гарантий сохранности пенсионных накоплений** по аналогии с соответствующим механизмом защиты банковских вкладов. При этом для увеличения доходности пенсионных накоплений необходимо расширить круг ценных бумаг, в которые могут быть вложены средства пенсионных фондов.

- **Формирование специального порядка расчёта пенсии** для работников с особыми условиями труда (спортсменов, актёров, представителей других категорий).

- **Предоставление гражданам права и свободы самостоятельного выбора возраста выхода на пенсию.** Государство будет гарантировать более высокое, растущее пенсионное обеспечение тем, кто продолжает активную трудовую деятельность и **оформляет пенсию на три, пять, семь или 10 лет позднее – как выберет сам человек.** Необходимы также **специальные программы обучения, занятости и наставничества** для лиц предпенсионного и пенсионного возраста, намеренных продолжать трудовую деятельность. По данным российских и зарубежных экспертов, трудовая деятельность значительно продлевает активное долголетие и заметно увеличивает продолжительность жизни человека.

3.3.3. Защита прав инвалидов

В 2008 году Россия подписала Конвенцию ООН «О правах инвалидов». Тем самым мы подтвердили готовность страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав лиц с ограниченными возможностями. Подписание документа фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика нашего государства по отношению к инвалидам.

Согласно Конвенции органы государственной власти должны обеспечить инвалидам, наравне с другими гражданами, доступ к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. Сейчас в России 60 процентам граждан с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата приходится преодолевать барьеры при пользовании общественным транспортом, 48 процентам – при совершении покупок. Две трети инвалидов по зрению отмечают трудность или полную невозможность посещения спортивных сооружений и мест отдыха.

Нерешённость этих проблем приводит к низкой трудовой и социальной активности инвалидов, высокой социальной зависимости, вынужденной изоляции, равнодушному отношению в массовом сознании к лицам с ограниченными возможностями.

Для эффективной защиты прав инвалидов необходимо:

- **Активизировать реализацию государственной программы «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы. Программа беспрецедентна для России по масштабности поставленных задач и привлекаемым ресурсам. На её реализацию из бюджетов всех уровней выделяется более 46 миллиардов рублей.**

- **Улучшить координацию действий органов государственной власти и общественных организаций по реабилитации инвалидов.**

- **Гарантировать представительство организаций, объединяющих лиц с ограниченными возможностями, в органах государственной власти и местного самоуправления.**

- **Обеспечить предоставление людям с ограниченными возможностями государственных услуг дистанционно, в электронной форме, с использованием сети Интернет.**

- **Расширить сеть центров реабилитации для детей-инвалидов, гарантировать им доступ к качественному образованию в общеобразовательных и специализированных учебных заведениях по выбору, а также обеспечить инвалидам возможность профессионального обучения и повышения квалификации, в том числе в дистанционных формах.**

- **Автомобиль для инвалидов является не просто средством передвижения, а своего рода окном в мир. Человек, лишённый возможности перемещаться самостоятельно, с помощью автомобиля может совершать небольшие путешествия, которые сделают его жизнь намного ярче. Необходимо обеспечить производство отечественных автомобилей, специально приспособленных для таких людей. Инвалиды должны получить возможность приобретения автомобиля, переоборудованного для их нужд за государственный счёт либо бесплатного получения такого автомобиля при условии отказа от государственных пособий на определённый срок. Важно обеспечить и места для стоянок автомобилей инвалидов (парковок со спецзнаками).**

3.3.4. Семья и дети

Без учёта интересов семьи не может проводиться государственная политика, направленная на сбережение российского народа, улучшение качества жизни наших граждан.

Особое место в работе органов государственной власти занимает поддержка семей с детьми. В 2010 году в России появилось на свет 1 миллион 790 тысяч детей. Уровень рождаемости с 2006 года вырос на 20 процентов, а с 2000 – более чем на 40 процентов. Эта устойчивая положительная динамика демографических процессов – результат реализации первого этапа концепции демографической политики. Тем не менее, дальнейший прогресс невозможен без качественного улучшения жизни семей с детьми.

Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами, многодетных, неполных семей должна быть усилена. Помимо прямой финансовой помощи нужно оказывать поддержку женщинам из этих семей, которые возвращаются к трудовой деятельности. Прежде всего, это касается организации их профессионального обучения, оборудования домашних рабочих мест, использования гибких форм занятости.

Мы предлагаем реализовать ряд конкретных мер в области защиты семьи и детства:

- **Активизировать создание в системе региональных органов социальной защиты Служб семьи** для преодоления негативных последствий, связанных с социальным семейным неблагополучием (безработица, сиротство, беспризорность, подростковая преступность, алкоголизм, насилие т.п.). К этой деятельности должны быть привлечены социальные работники, а также психологи, педагоги, юристы, медики. Службы будут сопровождать семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе используя **систему социальных контрактов**, которая позволит оказывать материальную поддержку малоимущим семьям, которые активно ищут работу, ведут здоровый образ жизни, заботятся о детях, не совершают противоправных действий. Эти же службы должны помогать сиротам и после достижения ими 18 лет.

- Разработать **меры поощрения** субъектов федерации, принимающих самостоятельные (дополнительные к федеральным, за счёт регионального и муниципального бюджетов) решения по **стимулированию рождаемости**.

- **После детального анализа реформировать существующую систему выплат ежемесячных пособий на ребёнка**, а также льгот по поддержке семей с детьми, особенно многодетных. Нужно устранить значительную дифференциацию разнородных и зачастую мизерных льгот и пособий в разрезе субъектов Российской Федерации, сформировав **единое пособие на ребёнка**, **гарантирующее** существенное увеличение его размера. **Декретный отпуск и**

последующий уход за ребёнком не должны ставить семью на грань выживания. Особой заботы требуют неполные семьи.

- Предоставить женщине, выходящей на работу после декретного отпуска, новые возможности по дополнительному профессиональному обучению, а работодателю, принимающему её на работу, – поддержку от государства.

- Установить более высокий уровень налогового вычета для родителей, воспитывающих ребёнка-инвалида.

- Обеспечить дополнительную поддержку семьям, где ребёнка воспитывает один родитель.

- Реализовать программу по борьбе с беспризорностью и безнадзорностью. Социальные службы должны активнее работать с детьми, не посещающими общеобразовательные учебные заведения.

- Обеспечить приоритет семейных форм устройства сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активно привлекать к оказанию помощи таким детям представителей традиционных религиозных конфессий, обеспечивая воспитание ребят и их поддержку в жизни.

- Развивать систему летнего детского отдыха. Полноценный и хорошо организованный летний отдых даёт школьникам возможность выдерживать большие нагрузки в течение учебного года. Необходимо остановить закрытие и перепрофилирование детских летних лагерей. Мы также предлагаем поддержать инициативу работодателей по организации отдыха детей сотрудников, активнее использовать возможности частно-государственного партнёрства в этой сфере.

- Принять решительные меры против жестокого обращения с детьми. Государственная политика в этой сфере должна быть сформирована на основе опыта региональных служб по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними. Необходимо законодательное закрепление возможности привлечения к уголовной ответственности профессиональных попрошайек, использующих для своих неблагоприятных занятий малолетних детей, и активизировать социальную рекламу соответствующей тематики, а также ужесточить наказание за педофилию.

- Создать в обществе нетерпимое отношение к нравственной деградации. Необходимо противопоставить нарастающей бездуховности, алкоголизму, наркомании, сквернословии, родительской безответственности, неуважительному отношению к старшему поколению, насилию пропаганду традиционных семейных ценностей, создавая позитивные образы. Особенно это важно в отношении многодетной семьи. Все мы должны противодействовать

распространению пороков и безнравственности, цинизма и жестокости, агрессивного поведения.

Повышение качества жизни российской семьи – защиту ее интересов, обеспечение доступным и качественным образованием, медицинским обслуживанием, жильём, достойной заработной платой для родителей, комфортной средой обитания – необходимо сделать основой государственной семейной политики.

3.3.5. Молодёжная политика

Современная молодёжь – фактически первое поколение, родившееся и выросшее в независимой России, взрослевшее в сложной обстановке разрушения стереотипов, стремительных и не всегда гладких социально-экономических трансформаций.

Работа с молодёжью – это не только и не столько деятельность профессиональных работников образования и госслужащих, сколько сотрудничество общества и государства в раскрытии творческих возможностей нового поколения.

Молодёжная политика должна исходить из того, что юношество обладает мощным инновационным потенциалом. Признавая необходимость материальной и духовной поддержки молодёжи, предоставления ей различных льгот в силу недостаточной социальной защищённости и сложных стартовых условий, следует оказывать содействие молодым людям в их самоорганизации и самореализации, создавать условия для максимального раскрытия созидательных и творческих способностей.

Возможность реализовать себя, добиться успеха является колоссальным стимулом для развития человека. Для этого необходимо функционирование «социальных лифтов», позволяющих детям из неблагополучных семей, удалённых районов раскрывать и совершенствовать свои способности. Первой среди основных возможностей для развития и самореализации является образование. В числе других – занятия спортом, искусством, участие в общественной деятельности. Дефицит или отсутствие возможностей приводят к депрессии, социальной апатии, росту употребления табака, алкоголя и наркотиков.

Государству необходимо осуществлять системную работу с молодёжью по следующим направлениям:

- **Поддержка молодых талантов** в различных областях – в искусстве, науке, спорте, общественной деятельности. Обеспечение преемственности в работе с одарённой молодёжью – важная черта формирования общенациональной системы поддержки воспроизводства кадров.

- **Активное развитие студенческих отрядов, а также временной занятости молодёжи в крупных государственных проектах.** В результате те, кто хочет заработать, получают такую возможность, а нередко одновременно и практические навыки по выбранной специальности.

- **Реализация программ поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья** через расширение доступа к ипотечному жилищному кредитованию, субсидирование процентных расходов по кредитам, вклад бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов в осуществление первоначального взноса на строительство или приобретение жилья, предоставление жилья из муниципального или государственного жилищного фонда и т.д.

- **Поддержка молодых людей – начинающих предпринимателей,** предусматривающая предоставление государственных и муниципальных гарантий по привлекаемым кредитным ресурсам, субсидирование процентов по кредитам. Среди предлагаемых нами мер - система «предпринимательского образования». В частности, занятия по теме «Основы предпринимательской деятельности» могут проводиться в старших классах школы и профессиональных учебных заведениях, а в качестве преподавателей смогут выступать состоявшиеся и молодые предприниматели.

- **Развитие сети молодёжных центров, клубов,** поддерживающих инновационную активность молодёжи, изобретательство, а также оказывающих содействие в оформлении прав интеллектуальной собственности.

- **Патриотическое воспитание молодёжи.** Целесообразно создать отдельный интернет-портал, где будут собраны воспоминания ветеранов. Это бесценные исторические документы для будущих поколений. Такая исследовательская работа будет предотвращать и попытки фальсификации истории. Необходимо проводить слёты поисковых отрядов, патриотические акции, посвящённые знаменательным событиям летописи воинской славы России, налаживать постоянное взаимодействие с воинскими частями. Следует отметить, что патриотическое воспитание отнюдь не исчерпывается военной составляющей. Нужно поддерживать в молодёжи интерес и уважение к истории своей страны, края, населённого пункта, проводить ежегодные конкурсы молодых историков, лекции и занятия в школах.

Общероссийский народный фронт открыт для молодёжи, готовой участвовать в его работе. **Молодые люди, прошедшие внутрипартийные выборы, обязательно будут представлены в законодательных собраниях всех уровней, в том числе и в Государственной Думе.**

4. Сильная экономика – сильная Россия

4.1. Модернизация как условие экономического прорыва и приоритет государственной политики

Прошедшие годы стали непростым испытанием как для экономики России, так и для всего мира. Наша страна эти трудности выдержала. В период экономического роста были накоплены ресурсы, позволившие поддержать производство и банковский сектор в кризисные времена.

Но надо признать, что «подушка безопасности» не спасла бы страну от тяжёлых социально-экономических последствий, если бы кризис продолжался, а цены на нефть не росли. Жизнь показала: **диверсифицированная экономика, развитый малый и средний бизнес, их высокая конкурентоспособность защищают от кризиса лучше, надёжнее, чем накопленные резервы.**

Сейчас можно говорить о том, что острая фаза глобального кризиса закончилась. Возобновился экономический рост. Валовой внутренний продукт России в течение ближайшего времени достигнет докризисного уровня. **Пришло время переходить и к новому этапу экономической модернизации.**

В экономической политике мы ставим перед собой следующие цели:

- **добиться высоких и устойчивых темпов экономического роста, опережающих темп роста мировой экономики;**
- **создать экономику, конкурентоспособную на мировом рынке;**
- **обеспечить фундаментальный запас прочности на случай новых кризисов.**

Производительность труда в России за ближайшие пять лет должна вырасти не менее чем на треть. Мы убеждены, что главным локомотивом роста должны стать новая индустриализация страны и её практический результат – современная промышленность, которая является основой любой развитой экономики. Страна живёт, пока работают заводы.

Только современный высокоразвитый индустриальный сектор гарантирует России высокие темпы увеличения производительности труда, развитие интеллектуального потенциала и мультипликативный эффект для других отраслей экономики. **Россия в ближайшие 10 – 15 лет будет одним из наиболее перспективных рынков для размещения производства в силу ряда наших конкурентных преимуществ, к которым относятся:**

- **устойчивый и растущий спрос на потребительские и индустриальные товары, востребованные при модернизации экономики;**
- **наличие доступа к ключевым экспортным рынкам;**
- **инженерные и технологические традиции;**
- **высокий базовый уровень образования населения;**

- доступ к уникальным природным энергетическим ресурсам.

Существующая структура российской экономики открывает значительные перспективы для создания новых, соответствующих требованиям XXI века рабочих мест:

- в отраслях, ориентирующихся на высокий внутренний спрос (импортозамещение);

- на ресурсоёмких производствах, обеспечивающих глубокую переработку сырья и ориентированных в основном на экспорт;

- в традиционных высокотехнологичных отраслях машиностроения, в частности, в авиастроении, в судостроении, в энергомашиностроении, в атомном машиностроении;

- в сельском хозяйстве;

- в жилищном строительстве и коммунальном хозяйстве;

- в социальной сфере (медицина, образование, социальные услуги);

- в новых высокотехнологичных отраслях;

- в малом бизнесе - как в сфере услуг, так и на производстве.

Источник экономического роста, создания новых, современных производств – **неудовлетворённый отечественными производителями внутренний спрос. Сейчас мы зачастую продаём за рубеж сырьё, а поставляем оттуда «ширпотреб».** Наши предприятия в состоянии качественно и недорого производить большую часть подобных товаров – от самых простых вещей домашнего быта до современной техники. Для решения данной задачи важно высвободить предпринимательскую инициативу, создать условия через **опережающее развитие инфраструктуры:** автомобильных и железных дорог, электрических сетей, водопроводов и др.

Важнейшее значение для развития экономики имеет её инновационный сектор. Он обеспечивает прорыв в модернизации, но его потенциал не может быть реализован без развитой промышленности, которая является главным потребителем его услуг. **Представление о том, что Россия может «перескочить» в новую эру, минуя развитие индустриального производства, ошибочно.** Только сбалансированное развитие промышленности и инновационного сектора способно обеспечить увеличение производительности труда и высокие темпы экономического роста. Вместе с тем, развитие промышленности не предполагает сокращения сектора услуг в экономике. Напротив, он в постиндустриальном обществе должен развиваться ещё более быстрыми темпами, чем промышленное производство. В особенности это касается связи, информационных технологий и других высокотехнологичных услуг.

Экономика страны остро нуждается в **институциональных преобразованиях, благоприятном инвестиционном и деловом климате**. Эта задача решается путём улучшения работы государственных органов, активного вовлечения предпринимательского и отраслевого сообщества в процесс выработки правил регулирования, развития механизмов саморегулирования, опережающего развития инфраструктуры, обеспечения стимулирующей роли налоговой системы, ограничения роста тарифов на услуги естественных монополий, повышения доступности кредитов и совершенствования судебной системы, других мер.

Важнейшим фактором экономического роста в ближайшие годы становится **расширение инвестиций и формирование инновационной политики на всех уровнях управления** – корпораций, регионов и федеральных ведомств.

Развитие России должно быть основано на приоритете частной собственности, децентрализации полномочий, снижении административных барьеров и повышении качества государственного регулирования, развитии конкуренции и государственно-частного партнёрства.

В России не решена важнейшая (как экономической, так и исторической значимости) задача формирования среднего класса – класса предпринимателей. **Необходимо разработать Стратегию развития малого и среднего предпринимательства** с конкретными мерами и поэтапным алгоритмом их реализации. Это ключевая задача ближайших лет. В данном контексте следует рассмотреть и предложения организаций предпринимателей России о создании 25 миллионов современных рабочих мест за ближайшие 20 лет.

Выход на новые рынки даёт нам новые возможности для роста. Россия имеет все шансы занять достойное место в мировом разделении труда. **Государство должно поддерживать и стимулировать экспорт продукции обрабатывающих секторов экономики и товаров с высокой добавленной стоимостью.**

Очевидно, что выходя на новые рынки, Россия столкнётся с жесточайшей конкуренцией, которую сможет выдержать только продукция самых современных производств. Наша страна обладает колоссальным научным потенциалом, но в то же время нам как воздух необходимы новейшие технологии. Мы будем активно открывать свою экономику для зарубежных компаний, обладающих инновациями и готовыми развивать производство в России.

Развивая отечественное производство, мы должны избежать проблемы роста государственного долга, с которой столкнулись и США, и Европейский союз, и Япония. **Поскольку бюджет страны должен быть в любом случае**

устойчивым и сбалансированным, нам, прежде всего, необходимо расширять налоговую базу, стимулировать создание новых производств. Такая политика позволяет ответственно планировать и увеличение объёмов социальных расходов, не создавая опасности попадания в долговые проблемы.

Государство должно стать открытым для бизнеса, эффективным, предсказуемым для инвесторов. Мы предлагаем реализовать следующие шаги в этом направлении:

- Защита инвестиций. Лучшее условие для этого – **сохранение стабильных «правил игры».** Нормативные правовые акты, усложняющие ведение предпринимательской деятельности, не должны вступать в силу ранее, чем через два года после их принятия. К их обсуждению нужно привлекать предпринимательское сообщество. Следует законодательно расширить возможность бизнеса влиять на принимаемые решения не только на этапе разработки проектов, но и при их прохождении в региональных и федеральных органах власти. Нормативные правовые акты, создающие избыточные административные процедуры и барьеры, подлежат отмене. Требуется регулярно оценивать то, как принятые законы повлияли на жизнь людей и условия ведения бизнеса. Опыт передовых субъектов Российской Федерации, создавших эффективные институты по привлечению в регионы инвестиций, должен распространяться по всей стране.

Дополнительных мер защиты требуют не только инвестиции, но и **интеллектуальная собственность.** Активное развитие информационных технологий, цивилизованной индустрии развлечений невозможно без соблюдения в стране авторских прав.

- Усиление борьбы с рейдерством. Для этого требуется как повышение ответственности государственных служащих судов, правоохранительных органов, участвующих в рейдерских схемах, так и целый ряд технических мер: создание открытой базы данных украденных паспортов, проверка достоверности сведений, представленных заявителем, ускоренная ликвидация компаний, зарегистрированных по утерянным документам и т.д. Возможно и проведение разовой акции по ликвидации недействующих юридических лиц.

- Развитие конкуренции и устранение избыточных административных барьеров, которые создаются для получения личной выгоды. Доминирующее положение на рынке позволяет получать прибыль, недоступную в условиях конкурентной борьбы. В создании барьеров для входа на рынок, избыточного регулирования, ненужных административных процедур нередко активно участвуют власти. При выявлении решений государственных органов, направленных на монополизацию рынка и создание преференций для

«своих» предпринимателей, такие решения должны отменяться, а к их «авторам» применяться жёсткие санкции.

- **Обеспечение стабильности экономической политики.** Каждый принимаемый закон, оказывающий влияние на экономику, должен проходить публичное обсуждение с участием общественных объединений, при этом должны оцениваться возможные издержки предпринимателей от его принятия.

- **Оптимизация контрольно-надзорной деятельности.** Требуется осуществить поэтапную замену мер государственного контроля и надзора на механизмы самоконтроля за соблюдением хозяйствующими субъектами установленных требований, закрепление правового статуса независимого аудита. Необходимо раскрывать информацию об итогах проверок и предоставлять её соответствующим саморегулируемым организациям и объединениям предпринимателей.

- **Совершенствование технического регулирования.** Советские ГОСТы и СНИПы устарели, а новые стандарты не появились. Из-за устаревших норм мы несем избыточные расходы при строительстве мощностей. Наши технические регламенты не соответствуют европейским нормам, что затрудняет поставку отечественной продукции за рубеж. В процессе формирования Единого экономического пространства с Казахстаном и Беларусью **мы должны вместе выработать новые правила технического регулирования на основе лучших мировых стандартов**, в том числе обеспечивающие конкурентоспособность отечественных товаров на зарубежных рынках. К этой работе необходимо активно привлекать и предпринимательское сообщество.

- **Развитие обрабатывающего сектора.** От экспорта российских природных ресурсов нужно переходить к их глубокой переработке на территории России и дальнейшей поставке переработанной продукции. Это касается и нефти, и металлов, и леса, и многих других ресурсов. Необходимо **всяческое поощрение предприятий, ориентированных на внешний спрос**, в частности, разработка отраслевых программ стимулирования экспорта сырьевых товаров более глубокой степени переработки (нефтегазовая и химическая отрасли, черная и цветная металлургия, деревообработка и др.).

- **Осуществление прямой государственной поддержки компаний, ведущих разработку, производство и поставки на экспорт высокотехнологичной продукции** на основе сформированного технологического потенциала (атомная и космическая отрасли, нанотехнологии, поставки вооружения и связанные отрасли и др.).

- **Поддержка малого и среднего бизнеса.** Большой бизнес вырастает из малого. Необходимо продолжить работу по устранению административных барьеров, препятствующих открытию нового дела, замене разрешительных

процедур уведомительными, ограничению количества необоснованных проверок, упрощению порядка выкупа арендованного имущества и земельных участков.

- **Интенсивное развитие сферы услуг**, играющей существенную роль, в том числе в решении вопросов занятости населения и развитии малого предпринимательства. Необходимо расширение не только сферы традиционных услуг, таких как торговля, общественное питание и заготовки, транспорт, туризм, образование и медицина, но и развитие консалтинговых, маркетинговых и управленческих услуг, а также новых быстрорастущих информационных технологий. Последние, как известно, являются мощным новым источником роста экономики XXI века, повышения производительности труда и эффективности управления, снижения издержек.

- **Создание промышленных парков, технопарков, агропромпарков, бизнес-инкубаторов** – территорий, к которым подведена вся необходимая инфраструктура, где в ускоренном порядке выдаются разрешения и согласования, сконцентрировано промышленное производство. Основной экономический эффект здесь достигается за счёт промышленной кооперации и снижения расходов на создание и эксплуатацию инфраструктуры. Управление промышленными парками целесообразно передать частным операторам, получающим вознаграждение в зависимости от достигнутого результата.

4.2. Стратегическое планирование

Страна должна развиваться системно, на основе качественно разработанных стратегий. **Государство обязано подготовить взаимоувязанные планы строительства транспортной и инженерной инфраструктуры, развития отраслей промышленности и территорий страны. И простые граждане, и потенциальные инвесторы должны иметь свободный доступ к информации о перспективах развития страны и её регионов.**

На федеральном уровне процесс стратегического территориального планирования, занимающий ключевое место в системе планирования социально-экономического развития страны, так до сих пор и не начат. Поэтому из-за отсутствия необходимых ориентиров со стороны федерального центра, на региональном и местном уровнях работа по подготовке документов территориального планирования ведётся крайне медленно. В совокупности это существенно сдерживает реализацию частных инвестиционных проектов, снижает деловую активность регионов.

Мы предлагаем предпринять следующие шаги по повышению качества стратегического планирования:

- **Необходимо обеспечить согласованность и взаимоувязанность стратегий развития отдельных отраслей, округов и регионов.**

- **Все регионы, города и сёла обязаны иметь документы территориального планирования,** которые должны быть обсуждены на общественных слушаниях, стать ориентиром и для жителей, и для потенциального инвестора. Руководителей, не обеспечивших разработку, обсуждение и утверждение таких документов, следует освобождать от должности.

- **Целесообразно разработать Схему комплексного территориального развития Российской Федерации,** в которой найдут отражение региональные и муниципальные документы территориального планирования. В данном документе не нужно конкретно указывать, где и какие предприятия строить (в рыночных условиях это невозможно), а требуется определить приоритетные направления развития территорий.

- **Все документы стратегического планирования должны иметь юридическую силу.**

- **Сделать на федеральном уровне инструментом реализации государственной политики разработанные на основе программно-целевого подхода и взаимосвязанные с другими документами стратегического развития государственные программы.** Их использование позволяет прочно увязать выделяемые бюджеты с целями и результатами государственной политики, что повышает и эффективность расходования государственных средств. Результаты исполнения государственных программ должны находиться в открытом доступе для граждан страны.

- Стратегическое планирование не должно быть прерогативой только чиновников. **К формированию нормативной правовой базы и документов стратегического планирования нужно привлекать специалистов-профессионалов и широкую общественность.** Более того, разработка большинства нормативных правовых актов должна быть поручена не министерствам и ведомствам, а отраслевым ассоциациям, научно-исследовательским институтам и другим представителям профессионального сообщества. Возможно, следует пойти по пути создания **национальных советов** по ключевым проектам и программам развития секторов экономики (здравоохранения, образования, науки, промышленности, транспорта, сельского хозяйства), которые стали бы партнёрами государства в решении стоящих перед страной задач.

4.3. Финансовый сектор

Главная задача государства в сфере денежно-кредитной политики – снижение инфляции. Рост цен больше всего бьёт по малообеспеченным гражданам: пенсионерам, получателям социальных пособий, бюджетникам. Снижение инфляции позволит запустить механизмы долгосрочного кредитования, повысит привлекательность рубля в качестве валюты для расчётов с зарубежными партнёрами.

Банк России и Правительство должны обеспечить снижение инфляции и нести ответственность за невыполнение этой задачи.

В современной экономике финансовый сектор вносит существенный вклад в обеспечение стабильного и устойчивого развития. Становление и последующее бурное развитие российской финансовой системы было одним из локомотивов экономического роста в 2000-х годах.

Но кризис продемонстрировал и уязвимые (весьма проблемные для страны) места в финансовой системе. **Государству за счёт налогоплательщиков пришлось спасать банки, совершавшие рискованные вложения.** С одной стороны, это было необходимо: кризис одного банка мог легко охватить всю систему. С другой стороны, спасение банков стимулирует их к рискованной политике и спекуляциям, так как банкиры начинают надеяться, что при возникновении затруднений они получат поддержку государства.

Схожие проблемы существуют и в корпоративном секторе. **В то время как государство сокращало внешние заимствования, корпоративные заёмщики их активно наращивали.** Происшедшее в период кризиса ослабление рубля создало для этих предприятий непреодолимые финансовые затруднения. В результате средства, которые сберегало государство, были направлены на поддержку проблемных заёмщиков.

В этих условиях особое значение имеет **надзор за банками и финансовыми рынками.** Как показала жизнь, долги банков и корпораций, особенно на внешних рынках, требуют пристального внимания государства. Чем раньше выявляются и решаются такие проблемы, тем дешевле это обходится налогоплательщикам. Некачественный банковский надзор выливается в сотни миллиардов рублей, направляемых на спасение банков фактически из наших карманов. Нужно усиливать требования, **закрывая банки - «пустышки»**, используемые для реализации финансовых схем, позволяющих уходить от налогов и выводить капитал из страны.

Российские банки должны активнее кредитовать реальный сектор экономики. Сейчас разрыв между ставкой по кредитам и по депозитам превышает 5 процентных пунктов. Банки зачастую вместо кредитования

занимаются финансовыми спекуляциями: вкладывают деньги в недвижимость и фондовый рынок, играют на валютном рынке.

Создание в России международного финансового центра откроет новые возможности для инвестиций в экономику страны, а отечественные предприятия получат доступ к дешёвому и долгосрочному финансированию. Необходимо развивать конкуренцию между банками, постепенно сокращая участие государства в этом секторе.

Инвесторов нельзя заставить прийти в Россию, их можно только привлечь. Это сложная задача, для решения которой необходимо преодолеть коррупцию, продолжить реформу судебной системы, гарантировать защиту права собственности, снизить административные барьеры.

Мы предлагаем реформировать финансовую отрасль по следующим направлениям:

- Обеспечение доступности кредитов для реального сектора экономики. Для этого необходимо эффективно использовать такие инструменты, как рефинансирование кредитов, привлекаемых для модернизации предприятий, субсидирование ставок по кредитам, предоставление государственных и муниципальных гарантий. Должна быть продолжена реализация Программы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Для содействия отечественным производителям при поставке товаров на экспорт **необходимо льготное кредитование зарубежных покупателей российской высокотехнологичной продукции.**

- Повышение эффективности надзора за финансовыми рынками и банками. В стране должны быть внедрены современные стандарты управления рисками в банковской системе. Банк России должен проводить регулярный анализ устойчивости (стресс-тесты), чтобы **предвидеть и спрогнозировать, какие банки окажутся наиболее уязвимыми при очередных экономических потрясениях.** Аналогичную работу должна организовать Федеральная служба по финансовым рынкам.

- Развитие отечественного фондового рынка. Российские ценные бумаги должны торговаться, прежде всего, на российских же фондовых площадках. Необходимо совершенствовать стандарты корпоративного управления, повышать его прозрачность, завершить переход к международным стандартам отчётности. Особой заботы российского законодателя требует обеспечение **защиты прав миноритарных акционеров** с учётом международных юридических стандартов. Должны совершенствоваться механизмы страхования валютных рисков. Тогда российский фондовый рынок будет привлекателен и для иностранных инвесторов. Круг торгуемых акций

расширится за счёт небольших компаний, которым сейчас такой источник финансирования недоступен.

- **Повышение прозрачности деятельности операторов финансового рынка и эмитентов, чьи ценные бумаги котируются на российских фондовых рынках.** Для этого необходимо ужесточить ответственность профессиональных участников финансового рынка за предоставление недостоверной информации.

- **Защита граждан от злоупотреблений со стороны финансовых организаций.** Банки, страховые компании и другие организации не должны запугивать клиентов и пользоваться их слабой осведомленностью в финансовой сфере. Необходимо обеспечить защиту населения на рынке финансовых услуг, в том числе разработать эффективный механизм досудебной защиты потребителей в случае неисполнения финансовой организацией своих обязательств, ввести общественный надзор за деятельностью финансовых регуляторов.

- **Развитие нового финансового инструмента – инфраструктурных облигаций,** которые позволят привлечь частные инвестиции в регулируемые государством отрасли экономики: строительство железных дорог, электрические сети, тепло-, водо- и газоснабжение. Это надёжное вложение, так как услуги естественных монополий востребованы всегда. Государство должно гарантировать, что регулируемые тарифы в названных отраслях позволят вернуть инвестиции. **Инфраструктурные облигации – эффективный инструмент для инвестирования пенсионных накоплений и средств институциональных инвесторов.**

- **Противодействие уходу от налогов и отмыванию денег с использованием оффшорных «лазеек»,** использование которых приводит к многомиллиардным потерям бюджета и способствует легализации незаконно полученных доходов.

4.4. Налоговая система – от перераспределения к стимулированию роста

Существующая налоговая система выполняет в основном фискальную функцию. Но она должна не только обеспечивать текущее наполнение бюджета, но и стимулировать развитие экономики, расширение налоговой базы.

Налоговая политика выполняет важнейшие задачи, стоящие перед государством. Это уход от сырьевой модели развития и модернизация экономики, снижение социального неравенства. Нужно **уменьшить налоговую нагрузку на бизнес, создающий новые рабочие места, и инновационный**

бизнес. Выпадающие доходы могут быть компенсированы за счёт налогообложения сырьевых отраслей, увеличения акцизов на алкоголь и табак, экологических платежей. **Необходимо сформировать эффективный механизм перераспределения средств из нефтегазового сектора в перерабатывающие отрасли.**

Требуется не только оптимизировать налоговую нагрузку, но и качественно улучшить работу с налогоплательщиками за счёт перехода к полноценному электронному обмену документами с органами налогового контроля, сокращения сроков и количества налоговых проверок, упрощения налоговой отчётности, своевременного исполнения обязательств государства по возврату налогов, прежде всего налога на добавленную стоимость.

В сфере таможенного контроля требуется радикальное снижение административных барьеров и упрощение процедур. Проблема особенно актуальна для добросовестных грузоотправителей и грузополучателей, постоянно работающих с таможней и не имеющих значительных нарушений. Нужно ограничить перечень запрашиваемых документов, перевести документооборот в электронную форму, снять с таможенных органов функцию агентов валютного контроля.

В этой сфере мы пока проигрываем другим странам. Качественное изменение отношения к участникам рынка со стороны налоговых и таможенных органов, упрощение процедур их работы не только позволит привлечь в Россию дополнительные инвестиции, но и поможет увеличить собираемость налогов и сборов.

4.4.1. Уход от сырьевой модели развития. Рациональное природопользование

Для того чтобы ослабить сырьевую зависимость России и эффективно использовать природные ресурсы, мы предлагаем задействовать инструменты налоговой политики:

- Системно и прогнозируемо регулировать налоговую нагрузку в сфере добычи природных ресурсов и снижать её при глубокой переработке сырья и в области высокотехнологичных производств. Чем выше будет степень переработки продукта, тем более низкими налогами он должен облагаться. Это позволит сблизить уровень рентабельности сырьевых и высокотехнологичных производств.

- Изымать сверхприбыль, получаемую производителями, использующими природные ресурсы, при росте мировых цен на соответствующее сырьё. Такие решения должны касаться не только нефти и газа, но и металлов, угля, калийных удобрений и других ресурсов.

- **Налоговая политика должна стимулировать рациональное использование природных ресурсов**, способствовать разработке новых месторождений, в том числе труднодоступных, препятствовать преждевременной консервации, учитывать их эксплуатационные качества. При сжигании попутного природного газа необходимо постоянно совершенствовать систему налогообложения нефтяных компаний. Виновные организации должны платить высокие штрафы: такой ценный ресурс, как газ, не должен сгорать «на факелах».

4.4.2. Привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест

Для того чтобы модернизация охватила всю страну, нужно сделать её привлекательной для бизнеса. **Размещение нового производства в России должно быть более выгодным, чем в других странах.** Пока мы проигрываем эту конкуренцию даже на постсоветском пространстве.

Необходимо вести работу по следующим направлениям:

- **Привлечение инвестиций в высокотехнологичные производства.** Новым производствам в высокотехнологичных отраслях, а также коренным образом модернизированным должны предоставляться **«налоговые каникулы»**. Инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы нужно облагать налогами минимально, а амортизацию инвестиций – ускорить. Ставки ввозных пошлин на необходимое оборудование, не имеющее отечественных аналогов, должны быть низкими, но резко увеличиваться при наличии такого же оборудования, которое изготавливается в России. При создании нового или модернизации существующего производства из базы налога на прибыль необходимо исключить расходы на осуществление технологического присоединения к системам инженерно-технической инфраструктуры.

- **Поддержка создания новых рабочих мест.** Необходимо рассмотреть возможность **освобождения на первые три года деятельности от уплаты всех налогов и сборов** (за исключением страховых взносов) людей, начинающих малый бизнес в производственной и инновационной сферах, в области социальных и бытовых услуг. Такая мера будет стимулировать развитие малого бизнеса, поможет начинающим предприятиям на первом, самом сложном этапе их развития.

- **Переход к патентному принципу налогообложения** малого и среднего бизнеса, который предполагает, что для уплаты необходимых налогов предпринимателю достаточно приобрести соответствующий патент, не нужно вести бухучёт и сдавать декларации.

- **Смягчение перехода малого бизнеса от упрощённой к общей системе налогообложения.** Для этого, например, может быть установлен ограниченный период, в течение которого применяются пониженные ставки налога на прибыль и других налогов. Это поможет бизнесу расти без искусственного дробления на множество мелких компаний.

- **Продолжение реализации мер стимулирования и поддержки самозанятости граждан.** Эффективным механизмом, в частности, может стать введение разновидности патента специально для самозанятых граждан, работающих без привлечения наемной рабочей силы.

- **Развитие особых экономических зон и промышленных парков в моногородах.** Помимо сохранения существующих налоговых льгот для резидентов особых экономических зон **необходимо создавать новые промышленно-производственные и технико-внедренческие зоны в моногородах.** Это позволит диверсифицировать производство и создаст альтернативные возможности для трудоустройства населения. Необходимо также законодательно закрепить понятие и критерии определения монопрофильных городов.

Такие меры ведут к расширению и увеличению налогооблагаемой базы и в конечном счёте - как к повышению наполняемости бюджета, так и росту благосостояния граждан.

4.5. Сбалансированный бюджет

Бюджетная политика нуждается в новой модели экономического роста, основанной на частной инициативе, постоянных инновациях, эффективной системе предоставления публичных услуг, качественной финансовой и производственной инфраструктуре.

Бюджет страны на 2012 год и на плановый период 2013 – 2014 годов впервые формируется и будет исполняться в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями. К настоящему времени органами исполнительной власти всех уровней приняты необходимые для этого нормативные документы и в основном определена структура сети подведомственных им учреждений.

В предстоящие годы будут обеспечены условия для устойчивого экономического развития и сохранения макроэкономической стабильности при безусловном исполнении принятых расходных обязательств Российской Федерации, реализации ключевых приоритетов социально-экономического развития страны, повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования межбюджетных отношений и решения других задач

бюджетной политики, сформулированных в документах стратегического планирования.

На сегодня актуальны и должны быть реализованы следующие приоритетные меры:

- Уменьшение зависимости федерального бюджета от конъюнктурных доходов, снижение страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

- Осуществление государственных расходов преимущественно в формате государственных программ, направленных на достижение конкретных результатов по улучшению качества жизни россиян.

- Повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика должна учитывать следующие государственные приоритеты:

- улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития страны;

- рост эффективности проводимой социальной политики, направленной на усиление защищённости тех, кто нуждается в поддержке государства;

- предоставление качественного образования, ориентированного на подготовку квалифицированных специалистов высшего и среднего звена, а также рабочих кадров инновационной экономики с учётом потребностей рынка труда;

- реализацию программ модернизации здравоохранения, направленных на укрепление материально-технической базы учреждений отрасли и повышение качества медицинских услуг;

- совершенствование межбюджетных отношений, нацеленное на стимулирование социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и поощрение их за достижение наивысших показателей;

- безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения;

- обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

- укрепление обороноспособности, безопасности и правопорядка, закупка новых видов вооружения, совершенствование боевой подготовки, обеспечение социальных гарантий для военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, увеличение денежного довольствия, предоставление жилья военным;

- создание условий для развития малого и среднего бизнеса, формирования благоприятного делового климата, в том числе в результате

реализации государственных программ и мер поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- социальное развитие села, создание условий для увеличения объёмов сельскохозяйственного производства, расширение возможностей реализации на рынке сельскохозяйственной продукции;

- налогово-бюджетное стимулирование инновационного и инвестиционного развития.

4.6. Государственные закупки

Необходимо радикально повысить эффективность государственных закупок и продолжить реформы в этой сфере.

Бюджетные деньги должны расходоваться на решение важных для людей и страны задач, а не растрачиваться на предметы роскоши. Нередко происходит обратное: за государственный счёт приобретаются представительские автомобили, элитная мебель и другие дорогостоящие вещи. **Чиновникам нужно быть скромнее!** Расходы ведомств на собственные потребности должны ограничиваться законом и контролироваться государством и общественностью. Самых же чиновников, нарушающих законодательство о государственных закупках, нужно немедленно отстранять от должности.

Стоимость строительства дорог, мостов, больниц, школ, других объектов, осуществляемого за государственный счёт, может и должна быть в России ниже, чем в других, более развитых странах. При этом борьба за меньшую цену не должна сказываться на качестве работ.

Система государственных закупок должна совершенствоваться по следующим направлениям:

- **Создание новой системы государственных закупок**, которая обеспечит мониторинг рыночных цен на закупаемую продукцию, выбор оптимального способа закупки, гарантию качества выполненных работ. **Должны не только снижаться цена закупаемых товаров, работ и услуг, но и расти их качество.** Главным критерием эффективности закупок должно стать достижение наилучшего конечного результата. Необходимо учитывать специфику закупок для государственных и муниципальных нужд сложной, инновационной, высокотехнологичной продукции.

- **Синхронизация процедуры планирования и осуществления закупок с бюджетным процессом.** Выделять деньги нужно в соответствии с объёмом стоящих перед органами власти задач. Распределение средств должно отражать и распределение работы. Зачастую основной объём закупок приходится на декабрь, поскольку госзаказчики спешат освоить деньги, не обращая внимания на качество проводимых работ, хотя все лимиты расходов известны до начала

года. Ситуацию нужно в корне менять: **закупки должны планироваться заранее и осуществляться своевременно.**

- **Неотвратимость ответственности за злоупотребления при проведении государственных закупок.** Открытость информации о проводимых конкурсах и закупках позволяет общественности выявлять факты коррупции или превышения должностных полномочий. **По каждому случаю нарушения конкурсных процедур необходимо проводить проверки.** Виновные обязаны нести персональную ответственность, вплоть до уголовной. Результаты проверок должны публиковаться.

4.7. Государственное регулирование естественных монополий

Для развития бизнеса и улучшения качества жизни требуется новая, современная инфраструктура, значительную часть которой создают естественные монополии. Для интенсивного развития промышленного производства необходимая **инфраструктура должна создаваться опережающими темпами.** В то же время повышение цен на товары и услуги субъектов естественных монополий ведёт к увеличению расходов населения и предприятий, приводит к росту инфляции и снижает конкурентоспособность российской экономики.

Мы предлагаем реализовать следующие меры, направленные на развитие инфраструктуры и позволяющие ограничить темпы роста тарифов:

- **Необходимо завершить структурные реформы естественных монополий,** из которых должны быть выделены конкурентные виды бизнеса. Там, где конкуренция невозможна или нежелательна, предоставление услуг должно быть централизовано. Нельзя разбивать одну большую монополию на несколько маленьких. В частности, слияния и поглощения в генерирующих компаниях, конкурирующих на рынке электроэнергии, должны быть запрещены.

- Для модернизации инфраструктуры **нужно привлечь в монопольные секторы дешёвый долгосрочный капитал.** Для этого требуется формирование стабильных правил государственного регулирования и гарантии возврата инвестиций. Возможными инструментами, позволяющими привлечь финансовые средства в инфраструктурные отрасли, являются концессионные соглашения, а также закрепление формулы расчёта тарифов на долгосрочный период (пять лет).

- **Расходы монополий должны быть прозрачны для потребителей.** Информация об этом в соответствии с законодательством должна быть собрана в единой базе данных и размещена в Интернете в открытом доступе. Это

позволит сравнивать и выявлять неэффективные расходы отдельных монополистов. Пора навести порядок и с закупками естественных монополий. Надо активнее использовать форму электронных торгов и размещать соответствующую информацию на интернет-ресурсах.

- Необходимо сформировать **новые правила регулирования цен на товары и услуги инфраструктурных компаний как в конкурентных сегментах рынка, так и в монопольных.** Это должно снизить темпы роста цен и тарифов инфраструктурных компаний и уменьшить их «вклад» в инфляцию.

- **На несколько лет рост цен на услуги естественных монополий федерального уровня должен быть «заморожен» на уровне инфляции.** В частности, при сохранении сегодняшних темпов роста цен на газ «Газпром» и дальше будет наращивать прибыль, которая в прошлом году составила более одного триллиона рублей. В то же время это приведёт к взвинчиванию цен на коммунальные услуги и электрическую энергию.

- **Необходимо усовершенствовать процесс утверждения и контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов естественных монополий** с точки зрения сокращения избыточного строительства и, главное, ограничения его стоимости, обеспечения прозрачности инвестиционных расходов.

- **Требуется создать недискриминационные условия для подключения потребителей к системам инженерно-технической инфраструктуры.** На фоне инфраструктурного дефицита вопрос подключения зачастую невозможно решить даже при условии оплаты полной стоимости услуги. Процветают полуправовые схемы. В сфере электроэнергетики необходимо обеспечить возможность подключения малых генераторов электрической энергии, а в газовой сфере – доступ нефтяных компаний к инфраструктуре транспортировки природного газа.

4.8. Энергоэффективность

Отечественная экономика характеризуется высокой энергоёмкостью - в 2,4 раза выше показателей развитых стран. Причинами такого положения, кроме суровых климатических условий и территориального фактора, являются нарастающая технологическая отсталость энергоёмких отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, а также недооценка стоимости энергоресурсов, приводящая к избыточному их потреблению. Из-за высокой энергоёмкости ВВП отечественная продукция теряет конкурентоспособность.

У России есть колоссальный резерв энергосбережения, и его необходимо задействовать. В отличие от других стран, вынужденных тратить огромные средства на дальнейшее повышение эффективности использования энергетических ресурсов, в России для решения этой же задачи имеется огромный резерв за счёт точечных, быстро окупаемых мероприятий, зачастую связанных с наведением элементарного порядка в сфере потребления электроэнергии и других ресурсов.

Первые шаги в данном направлении уже сделаны. Принят закон об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Установлены сроки, в течение которых из оборота должны быть выведены электрические лампы накаливания, здания и строения оборудованы приборами учёта воды, газа, тепло- и электроэнергии. Предусмотрены меры экономического стимулирования промышленных предприятий к реализации проектов по энергосбережению. Принята государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».

Чтобы выполнить задачи по снижению энергоёмкости ВВП на 40 процентов к 2020 году, мы предлагаем реализовать следующие меры:

- создание благоприятных условий для развития **отечественного производства энергосберегающих товаров (устройств);**
- **содействие импорту энергосберегающих технологий,** включая жилищное строительство («энергосберегающие жилища»);
- **внесение требований к энергоэффективности в технические регламенты;**
- **тиражирование типовых проектов в сфере энергоэффективности;**
- **применение мер стимулирующего характера для производителей энергоэффективных товаров (услуг) и потребителей энергии;**
- **приоритетное развитие экологически чистого общественного транспорта;**
- **стимулирование проектов государственно-частного партнёрства в сфере альтернативных источников энергии.**

4.9. Наука, технологии, инновации

В глобальном мире невозможно конкурировать, владея технологиями вчерашнего дня. В этом смысле вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО) станет большим испытанием для России. Конкуренция на внутреннем рынке значительно усилится. И для того, чтобы ее выдержать, необходимо использование современных технологий.

Сбалансированный экономический рост, построение высокоэффективного производства, обеспечение конкурентоспособности высокотехнологичных

секторов отечественной экономики на мировых рынках невозможны без продуманной инновационной политики. **Государство должно стимулировать технологическое перевооружение и помочь бизнесу получить доступ к современным иностранным технологиям.**

Развитие инноваций невозможно без соответствующего кадрового потенциала. Наша страна должна воспитать собственных высококвалифицированных специалистов и вернуть тех, кто уехал за рубеж. Двери должны широко открыться и для зарубежных профессионалов, которые готовы приехать в Россию и делиться своими знаниями.

Одним из конкурентных преимуществ нашей страны всегда было наличие высоких научных достижений. Однако в последнее время **роль России в мировом научном сообществе снижается.** И связано это не только с сокращением расходов на финансирование отрасли, но и с появлением на мировой арене новых сильных игроков. В текущих условиях меры, которые применялись для укрепления и реализации российского научного потенциала, уже неэффективны.

Задача государства – поддержка исследовательских центров по всей стране, распространение передового опыта «Сколково» на другие регионы России. В ближайшие пять лет необходимо провести комплексную модернизацию научной сферы, качественно изменить подход как к определению приоритетных направлений, так и к финансированию исследовательской деятельности.

Приоритетная задача – создание, в частности, по модели Курчатовского института, комплексных центров по ведущим научным направлениям, где у России есть значительные достижения, обеспечение этих учреждений новой экспериментальной базой. Наша цель – вернуться на передовые рубежи мировой науки, рынка технологий и знаний.

Необходим новый **национальный план фундаментальных исследований**, согласованный со стратегиями развития ключевых технологий и формирующимися технологическими платформами по приоритетным направлениям научных исследований и технологических разработок.

Для преодоления сложившегося отставания и модернизации сферы науки и технологий предлагаем предпринять следующие шаги:

- **Увеличение государственного финансирования науки**, при этом уделяя **особое внимание долгосрочным программам и проектам.** Необходимо внедрить новые, конкурсные механизмы распределения финансирования, основанные на оценке результативности научных институтов, лабораторий или отдельных учёных согласно международной практике.

- **Усиление помощи малому инновационному бизнесу.**

- **Интеграция научно-исследовательских институтов и ведущих высших учебных заведений.** В первую очередь это коснется ВУЗов, готовящих магистров по естественно-научным направлениям.

- **Расширение научного сообщества.** Развитие науки возможно только при условии, что в России будет сформирована «критическая масса» учёных по всем стратегическим направлениям. Для того чтобы создать ее, необходим как приток в науку вчерашних талантливых студентов, так и привлечение в Россию квалифицированных преподавателей и исследователей из-за рубежа, в первую очередь наших соотечественников, а также установление более тесных связей с российской научной диаспорой за границей.

4.10. Продовольственная безопасность

Россия богата землёй. Рачительно используя этот щедрый дар природы, мы должны не просто обеспечивать себя продовольствием, но и поставлять его другим странам.

Труд людей, работающих на земле-кормилице, должен быть оценён по достоинству. Важно, чтобы молодёжь на селе смогла реализовать себя, занимаясь делом, которому посвятили жизнь их отцы и деды.

Государственная политика в сельском хозяйстве должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- **создание привлекательных условий для жизни в деревнях и сёлах;**
- **обеспечение доходности сельского хозяйства;**
- **предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки;**
- **развитие сельскохозяйственной кооперации;**
- **устранение административных и информационных барьеров.**

4.10.1. Развитие сельского хозяйства

Сельское хозяйство должно стать доходным делом. Это тоже бизнес, который должен приносить работающим в нем не только моральное, но и вполне материальное удовлетворение. Никакой инвестор не вложит в сельскохозяйственное производство свои силы и средства, пока не будет уверен, что сможет получить отдачу. В этом деле много рисков. Дожди, засухи и эпидемии в одночасье могут свести на нет все приложенные усилия. И даже хороший урожай приносит с собой не столько большие доходы, сколько низкие цены на рынке.

Основа бизнеса в сельском хозяйстве – система сбыта. Созданию надёжного, финансово устойчивого сельского производства значительно помогла бы закупка части продукции по стабильным, заранее прогнозируемым ценам. Это гарантия будущих доходов, под которую можно привлекать кредиты

для приобретения техники и модернизации производства. Для решения данной задачи необходимо тщательно изучить **зарубежный опыт функционирования специальных механизмов частно-государственного партнёрства в сфере как формирования квот на производство сельскохозяйственной продукции, так и обеспечения закупки части этой продукции или её излишков по заранее определённым, фиксированным ценам. Нужно развивать и оптовые продовольственные центры, хранилища сельскохозяйственной продукции, позволяющие товаропроизводителям обеспечить стабильный сбыт.**

Существенную поддержку агропромышленному бизнесу должна оказывать и совершенствуемая **система страхования сельскохозяйственных рисков.**

Объём государственной поддержки необходимо приблизить к объективным потребностям отрасли. В сельском хозяйстве применяется 19 различных форм помощи: и субсидирование процентных ставок по кредитам, и содействие в обновлении сельскохозяйственной техники, закупке удобрений, и многое другое. Зачастую сами сельскохозяйственные товаропроизводители не знают о таком многообразии. Вместе с тем доля сельского хозяйства в расходах бюджета, инвестициях и валовом внутреннем продукте продолжает снижаться. Для уверенного развития агропромышленного бизнеса и успешной конкуренции с зарубежными агрохолдингами необходимо осуществлять государственную поддержку, **объём которой должен соответствовать соглашениям, заключаемым Российской Федерацией при вступлении во Всемирную торговую организацию.** Наиболее остро нуждаются в поддержке виды сельскохозяйственного производства с длительными инвестиционными циклами. Здесь необходима стабильность и последовательность государственной политики. Государственная программа развития сельского хозяйства должна охватывать период, как минимум, до 2020 года.

Требуется всячески поощрять **создание крупных товарных производств на селе,** агропромышленных холдингов, позволяющих концентрировать товарные и финансовые ресурсы сельскохозяйственных товаропроизводителей, использовать кредиты коммерческих банков, повышать объём инвестиций в агропромышленный комплекс.

Конкуренция российских производителей сельскохозяйственной продукции с зарубежными коллегами **требует, по сути, новой индустриализации всего сельскохозяйственного производства,** включая кардинальное обновление техники, соответствующей требованиям XXI века, широкое развитие элитного семеноводства и племенного животноводства, не говоря об использовании удобрений и химических средств.

Необходимо ускорить развитие мелиорации. Ирригационные системы, созданные ещё во времена Советского Союза, ветшают и приходят в негодность. Необходимы реконструкция и восстановление этих систем. Требуется менять и само отношение к использованию воды. **Мы должны переходить к рациональному водопользованию, учитывающему ценность этого ресурса.**

Органические продукты должны стать популярными и в России. Их нельзя долго хранить и транспортировать на большие расстояния, поэтому спрос на «органику» будет способствовать поддержке местных производителей.

4.10.2. Фермерское движение и сельхозкооперация

Перспективы фермерского движения связаны с развитием сельскохозяйственной кооперации. Основная прибыль от продажи продукции сельского хозяйства достается не её производителям, а оседает в карманах торговых посредников. Будучи разобщёнными, фермеры и более крупные производители не способны эффективно отстаивать свои интересы при поставках товаров не только торговым сетям, но и на обычные местные рынки.

Максимально эффективным ответом на этот вызов является объединение сельскохозяйственных производителей в отраслевые, региональные кооперативы, союзы и ассоциации. Эти общественные организации должны получить не только соответствующий статус, но и реальные рычаги влияния. В управление сельскохозяйственным кооперативам необходимо передать продовольственные рынки и ярмарки «выходного дня», в результате чего **фермеры, владельцы личных подсобных хозяйств, другие сельскохозяйственные товаропроизводители будут поставлять свою продукцию потребителям напрямую, минуя посредников.** Именно кооперативы должны вести переговоры с торговыми сетями. Государственную поддержку также необходимо осуществлять через кооперативы, которые могут эффективно участвовать и в совершенствовании законодательства.

Для фермеров развитие сельхозкооперации, без преувеличения, – вопрос выживания. Если крупное хозяйство способно самостоятельно решить административные проблемы, привлечь кредит, организовать сбыт, то для фермерского хозяйства любая из этих задач способна легко стать камнем преткновения. Стимулирование развития кооперации поставит всех в равные условия и избавит государство от необходимости разрабатывать для фермеров особые «правила игры».

Государство должно устранить административные и информационные барьеры для развития сельского хозяйства, которые особенно болезненны для малого бизнеса на селе. Оформление земельных

участков – застарелая, «перезревшая» проблема, требующая безотлагательного решения. Вся процедура, начиная от межевания и заканчивая государственной регистрацией, отнимает много денег и времени. Именно административные барьеры бьют по малому бизнесу и препятствуют становлению фермерских хозяйств. **Все процедуры, связанные с оформлением земли, должны быть в скорейшем времени переведены в электронную форму с чётким регламентом и ограниченными временными рамками их исполнения.**

В кратчайшие сроки необходимо завершить на всей территории страны формирование единой системы государственного кадастрового учёта земельных участков и объектов недвижимости. Кадастровую оценку земли следует привести в соответствие с реальной стоимостью в существующих экономических условиях. Необходимо, привлекая экспертов из научных кругов и оценочных организаций, разработать новые стандарты проведения кадастровой оценки земель, развивать информационные технологии, используемые при расчёте кадастровой стоимости.

Начиная свой бизнес, фермер должен знать, что лучше выращивать, по какому проекту построить ферму, какой государственной поддержкой он может воспользоваться. Предоставить эту информацию, оказать консультационную помощь должны местные власти. Требуется **создание информационных банков, содержащих образцы готовых решений**, например, типовые проекты семейных ферм, в том числе в комплексе с жильём для фермеров, для реализации которых не потребуется разрешения на строительство.

Необходимо **всемерно поддерживать развитие личных подсобных хозяйств**, в которых производится большое количество сельскохозяйственной продукции не только для личного потребления, но и для реализации на рынке.

4.10.3. Рыболовство и рыбалка – промысел и образ жизни

Россия богата водными биологическими ресурсами, особенно на Дальнем Востоке. В то же время вылов рыбы за последние двадцать лет упал в два раза. Во многом это объясняется ужесточением регламентации рыбного промысла в территориальных водах иностранных государств. В результате большая часть промысла переместилась во внутренние воды, а добывающие мощности флота превзошли объёмы запасов основных промысловых рыб.

За этот же период более чем в полтора раза вырос объём экспорта рыбной продукции, если говорить о качестве, то более 90 процентов - низкой степени переработки. Во многом это произошло из-за ухудшения ситуации с транспортировкой готовой рыбной продукции и сохраняющимся сильным теневым сектором в рыболовстве.

Значительно устарел и требует обновления рыболовецкий флот.

При всём этом практически все водоёмы страны являются водоёмами рыбохозяйственного значения и требования к сточным водам, сбрасываемым в них, по ряду показателей жестче, чем требования к питьевой воде. Это делает невозможным ведение хозяйственной деятельности в рамках природоохранного законодательства.

Для устранения перечисленных проблем и перехода к активному развитию рыбного хозяйства мы предлагаем следующие меры:

- **Обеспечение развития добывающих мощностей рыболовецкого флота** и мощностей по переработке рыбной продукции в соответствии с объёмами запасов водных биологических ресурсов.

- **Совершенствование системы охраны, развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов**, использование современных технологий их добычи и обеспечение государственного контроля в этой сфере.

- **Достижение баланса интересов между развитием производства и охраной водных биологических ресурсов** при сбросе сточных вод.

Приоритетное значение имеет **декриминализация отрасли** и создание условий для выхода рыболовного бизнеса из тени.

Отдельного внимания требует такое явление, как рыбалка. **Рыбаки должны иметь возможность бесплатного лова рыбы** в реках и водоёмах, которые являются достоянием всех россиян. Рыбалка – не столько способ пополнения бюджета, сколько выбор здорового образа жизни, гармонии с природой. Но, и нередко, и способ прокормить семью. Об этом тоже нужно помнить российским законодателям.

5. Эффективная власть под контролем народа

5.1. Новое качество власти

Общероссийский народный фронт создан и для повышения эффективности государственной власти и местного самоуправления. Устранить существующие здесь недостатки можно только путём развития политической конкуренции, ростом влияния граждан на власть, её максимальной открытостью. В демократическом государстве эффективная политика – результат цивилизованной конкуренции людей и мнений. Поэтому возможности влияния общества на власть необходимо усиливать.

Совсем недавно история поставила Россию перед жизненно важной необходимостью консолидации общества, борьбы с региональным сепаратизмом и безнаказанностью олигархов. И при этом нужно было обеспечить резкий рост экономики, погасить огромные долги государства перед пенсионерами, работниками бюджетной сферы. Можно сказать, что последние десять лет мы жили по законам мобилизационного развития. Для того времени такая модель была эффективна и принималась большинством россиян. Сегодня перед нами новые задачи, требующие более быстрого развития частной инициативы и политической конкуренции.

Успешное их решение предполагает, что **партии должны стоять в основе всего политического процесса, значительно усилив свою роль и возможности.** Необходима понятная обществу и эффективная система их ответственности перед избирателями за выполнение предвыборных обещаний. При этом нужно оградить партии от необоснованного вмешательства государства в их деятельность. **Избирательная система должна вызывать доверие и живую заинтересованность граждан по отношению к процедурам и практической значимости выборов.**

На сегодняшний день эволюцию российской партийно-политической, а значит, и избирательной системы, нельзя считать завершённой, хотя в её развитии пройден определённый этап.

За последние годы принят ряд принципиальных решений: снижение требований к численности политических партий, наделение их правом выдвижения кандидатур глав регионов, гарантии равного доступа партий к СМИ, в том числе в период избирательных кампаний, снижение избирательного барьера до 5 процентов и т.д. **Предстоит большая работа, ибо важно получить от этих решений политический результат и общественный эффект.**

В основном непрозрачная и даже достаточно закрытая для общественности и избирателей практика формирования списков кандидатов в депутаты

Государственной Думы от разных партий **актуализирует вопрос о целесообразности законодательной разработки** практикуемого «Единой Россией» института «праймериз» как предварительного публичного общественного обсуждения и голосования по предлагаемым кандидатурам.

Мы намерены обязать действующих депутатов парламентов всех уровней от партии «Единая Россия» ежегодно публично отчитываться перед членами координационных советов ОНФ о результатах своей работы в законодательных органах власти. Депутаты «Единой России» предложат всем фракциям Государственной Думы Российской Федерации нового созыва использовать механизм промежуточных отчётов депутатов. В перспективе также желательно законодательно установить основания и порядок для досрочного отзыва депутатов Государственной Думы при утрате ими связи с избирателями и их доверия.

5.2. Эффективная власть

5.2.1. Профессионалы во власти

Быть чиновником в России стало модно и престижно. Но при этом многие молодые люди стремятся стать госслужащими не потому, что эта профессия даёт богатый опыт, а потому, что приносит большую и быструю выгоду. Аналогично происходит и с некоторыми кадровыми назначениями. Люди не понимают, благодаря каким заслугам чиновники получили свои столь немалые посты.

Работа на государственной службе предполагает большую ответственность и высокие требования к квалификации. Наша задача – поднять профессиональный уровень государственных служащих, работающих на благо страны.

Для этого мы предлагаем:

- Передать общественным советам федеральных и региональных министерств и ведомств функцию по оценке результатов деятельности их ключевых руководителей. Полученные сведения должны размещаться в открытом доступе, использоваться для принятия кадровых решений и повышения эффективности работы чиновников.

- Привлекать на работу в органы государственной власти и местного самоуправления известных и уважаемых в профессиональном сообществе людей. Их авторитет и опыт, знания и умения будут задавать высокие стандарты работы власти в целом.

- Расширять программы эффективного обучения и стажировок государственных и муниципальных служащих.

- Эффективно использовать кадровые резервы, создавать «кадровые лифты», обеспечивающие ротацию и обновление власти.

5.2.2. Эффективное управление и государственные услуги

Не первый год в России проводится административная реформа, направленная на решение проблем взаимодействия граждан и организаций с государственными структурами и предоставление качественных государственных и муниципальных услуг населению. В то же время всё ещё велики потери граждан – как моральные, так и материальные – при ожидании в очередях.

Мы предлагаем:

- **Разработать стандарты качества и порядок предоставления всех государственных и муниципальных услуг.**

- **По сформированному перечню услуг разработать памятки (путеводители) для граждан**, где пошагово, адресно, с указанием точного времени исполнения документов в том или ином ведомстве будут расписаны права и порядок действий при получении государственной или муниципальной услуги (выделение земли, подведение электричества или газа, выдача лицензий и разрешений). Люди должны чётко знать, что им делать, с кого спросить, и не тратить время и здоровье на «хождения по мукам».

- **Ввести компенсации гражданам со стороны государства (органов местного самоуправления) за несоблюдение сроков и правил предоставления государственных и муниципальных услуг**, законодательно установив размер компенсаций за нарушения по каждому виду таких услуг.

- **Ускорить перевод государственных и муниципальных услуг в электронную форму.** До сих пор граждане вынуждены собирать множество документов и стоять в многочисленных очередях. Государство должно активнее устранять избыточные административные процедуры и обеспечить переход на электронный способ предоставления государственных услуг с использованием Интернета. Требуется безотлагательное ускорение развития «**электронного правительства**» как современного и эффективного инструмента **не только модернизации экономики, но и дебюрократизации и демократизации власти.** Мы должны претендовать на роль мирового лидера в этой новой сфере. Необходимо, чтобы голос каждого россиянина был услышан и учтён, установлена обратная связь. Возникающие при этом новые формы **совещательной демократии** могут и должны изменить технологическую схему принятия и локальных, и общегосударственных политических решений.

- **Провести общественную экспертизу всех действующих норм и правил с точки зрения пользы для общества и бизнеса.** Эта работа должна

быть проделана совместными общественно-государственными комиссиями в течение 2012 года. По её итогам Правительством и Федеральным Собранием может быть принят план действий. Нормы и правила, мешающие жить гражданам и бизнесу, должны быть изменены в первоочередном порядке.

- **Ввести доказательный порядок необходимости и эффективности того или иного вида регулирования**, при этом исключить необоснованные утверждения и нечёткие требования. Уровень требований должен устанавливаться исходя из степени риска, затрат бюджетов всех уровней, издержек предпринимателей и граждан по их соблюдению.

- **Ввести механизм «красной кнопки»** на сайтах федеральных и региональных министерств и ведомств для обращения как предпринимателей, так и граждан в случае ущемления их прав. Необходимо разработать чёткий и строгий регламент работы с такими обращениями, чтобы исключить формальные ответы без принятия реальных мер.

- **Сделать правилом, а не исключением практику «пилотирования» реформ** – проверки социально значимых нововведений на примере отдельных регионов с последующим внедрением в масштабах всей страны лишь после подтверждения их результативности.

Это позволит предотвратить поспешное принятие таких решений, как «монетизация льгот», «платная любительская рыбалка» и некоторых других, которые имели место до появления Общероссийского народного фронта.

Такая система повысит самостоятельность отдельных регионов и территорий, которые смогут объективно оценивать свою готовность к реализации «пилотных» проектов с учётом исторических и социально-экономических особенностей, **усилит межрегиональный обмен практическим опытом внедрения изменений**, тем самым усилив и федеративный характер государственного устройства России.

Одними из первых «пилотируемых» нововведений могли бы стать: **выборность участковых уполномоченных полиции, отмена призыва на военную службу молодых школьных учителей** при условии заключения ими долгосрочного трудового контракта и дефицита в регионе педагогов городских и сельских школ, **возможность зачисления налога на доходы физических лиц по месту жительства граждан**, а не по месту нахождения работодателя, что в конкретной форме отвечало бы более справедливому распределению налогов при пользовании общественными услугами муниципалитетов. **В таком же порядке целесообразно вводить и некоторые новые налоги, в частности, на недвижимость, передавать некоторые полномочия от федеральных органов - региональным.**

Сегодня работа чиновников в Москве неэффективна ещё из-за больших потерь во времени, вызванных необходимостью множества передвижений по столице между министерствами и ведомствами, расположенными в разных частях города. В свою очередь, жители столицы возмущаются создаваемыми в результате значительными неудобствами.

Мы поддерживаем следующее предложение:

- Перенести из Москвы все федеральные ведомства, включая Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, обеспечив их размещение в одном комплексе. Это существенно повысит эффективность работы федеральных органов законодательной и исполнительной власти. Все здания, в которых сегодня находятся министерства и ведомства в Москве, переоборудовать под гостиницы, офисы, торговые центры, что принесёт десятки миллиардов рублей инвестиций и обеспечит внушительный экономический эффект. **Этот проект создаст около миллиона новых рабочих мест и выведет из Москвы не менее 600 тысяч человек,** разгрузит городские дороги, уменьшит количество автомобилей, в том числе со спецсигналами, заметно улучшит имидж столицы.

Такой проект станет историческим решением, обладающим глобальной значимостью и для москвичей, и для всех россиян.

5.2.3. Противодействие коррупции

Особое раздражение в обществе возникает в случаях, когда после выявления фактов коррупции, вызывающих большой резонанс, власть бездействует или реагирует с большим опозданием. Вместо наказания коррупционеров, вышестоящие чиновники пытаются их защитить и сохранить честь мундира. Санкции наступают только тогда, когда факты коррупции невозможно скрыть от общественности. С такими проявлениями «корпоративной солидарности» необходимо жёстко бороться. Соккрытие «неудобных» фактов, отказ в осуществлении антикоррупционных процедур должны преследоваться.

Мы предлагаем:

- Запустить программу «Общественный (народный) контроль». Её задача — силами **Общероссийского народного фронта** с привлечением граждан, общественных организаций, политических партий осуществлять постоянный контроль за работой органов государственной власти и местного самоуправления. Народ выбирает власть, даёт ей право от своего имени решать общественные вопросы. А следовательно, **имеет право знать и**

контролировать её действия, прежде всего, в наиболее коррупционноёмких сферах: государственных закупках, дорожном строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, правоохранительной деятельности.

- Обязать чиновников доказывать легальность не только доходов, но и расходов, причем как собственных, так и своей семьи, в случае, если значительное увеличение активов не может быть обосновано легальными доходами. Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции за исключением 20-й статьи «Незаконное обогащение». Настало время восполнить пробел.

- Сократить расходы на содержание органов власти всех уровней, в частности, строительство роскошных офисов, приобретение дорогих служебных автомобилей и оборудования, прочие избыточные материальные траты. Должны быть разработаны стандарты материально-технического обеспечения государственных и муниципальных служащих, предусматривающие лишь самые необходимые расходы и ограничивающие постоянно растущие аппетиты чиновников разного ранга, которые оформляют престижные кабинеты и приобретают дорогие автомобили за казённый счёт.

- Установить единый порядок расчёта денежного содержания и социальных гарантий для глав субъектов Российской Федерации, которые сегодня сильно отличаются и никак не зависят от конечных показателей социально-экономического развития территорий.

- Повысить материальную заинтересованность государственных и муниципальных служащих в честной работе. Не исключено, что у чиновников, распоряжающихся большими деньгами при маленькой зарплате, будет много соблазнов. С одной стороны, необходимо стимулировать государственных служащих, введя систему достойного премирования за эффективную работу, а также установив повышенную пенсию при большом стаже. С другой стороны, необходимо налагать разорительные штрафы и конфисковывать имущество за взятки. Только если государственный служащий будет бояться потерять свою работу и лишиться всего накопленного многолетним трудом, он задумается о том, стоит ли рисковать. Таким образом, существенным сдерживающим фактором для чиновника станет благополучие его семьи.

5.3. Обеспечение прав граждан

5.3.1. Совершенствование судебной системы и уголовной политики

Государство должно обеспечить гражданину уверенность в неприкосновенности его личности и собственности. Важным условием исполнения этого требования является независимый и справедливый суд.

Российская судебная система далека от совершенства. Необходимо обеспечить её реальную независимость. Важно продолжить процесс гуманизации уголовного законодательства. Актуальной задачей является противодействие коррупции во всех её формах.

Нам нужно переосмыслить всю систему охраны общественных интересов, отказаться от её чрезмерного репрессивного уклона. Сегодня подавляющее количество приговоров судов в России – обвинительные. За последние 16 лет осуждено более 15 миллионов человек – каждый девятый гражданин Российской Федерации. Такая ситуация деформирует наше общество, делает его морально нездоровым. Кроме того, в результате из производственных отношений устраниаются, в основном, мужчины трудоспособного возраста. Многие из них могли бы приносить ощутимую пользу, не оказись они за решеткой. **Государство тратит на содержание тюрем половину средств, что направляется на школы.**

Действующий Уголовный кодекс в результате многочисленных поправок и дополнений приобрел несистемный, лоскутный характер. Мы предлагаем разработать и принять **концептуально новый Уголовный кодекс Российской Федерации**, который должен стать фундаментальной (как идеологической, так и юридической) основой формирования современной уголовной политики. Только такой подход позволит существенно изменить и всю правоприменительную практику, сделав и само правосудие более и эффективным, и гуманным. В новом кодексе считаем необходимым:

- Сократить сферу применения лишения свободы. Эта мера должна применяться только в том случае, если нельзя назначить более мягкое наказание в связи с тяжестью преступления. Для осуждённых впервые, если их деяние было лёгкой или средней тяжести и не связано с применением насилия, предлагается не применять наказание в виде лишения свободы при условии возмещения причинённого ущерба. В частности, целесообразно не лишать свободы лиц, впервые осуждённых за преступления небольшой тяжести и неосторожные деяния. Необходимо расширить практику **внесения залога и применения домашнего ареста. Разброс сроков наказания за одни и те же правонарушения должен быть уменьшен.**

- **Смягчить уголовное законодательство в экономической сфере.** Деятельность правоохранительной системы должна быть направлена на охрану и поддержку законного предпринимательства, а не на борьбу с ним.

- **Расширить применение в уголовном праве административной преюдиции.** Это должно коснуться, главным образом, правонарушений небольшой и средней тяжести. Данная мера позволит сократить число лиц, привлечённых к уголовной ответственности, и будет иметь большое значение для профилактики преступлений. В этой связи нужны системные изменения и в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе целесообразно рассмотреть вопросы об увеличении размеров административных штрафов, о сроках административных арестов.

- **Ввести уголовную ответственность юридических лиц,** которая имеет место во многих странах. Это позволит повысить эффективность противодействия корпоративной коррупции, корпоративным экологическим преступлениям, финансированию терроризма и организованной преступности.

Запутанным в результате многочисленных изменений и затратным в своей реализации является уголовно-процессуальное законодательство. Для повышения уровня защиты прав личности, реального воплощения на практике принципа состязательности и равноправия сторон в уголовном судопроизводстве необходима **модернизация Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.** В этом контексте целесообразно:

- **Упразднить стадию возбуждения уголовного дела.** Это позволит обеспечить объективность расследования, понизить уровень бюрократизации уголовного процесса. Данная мера будет также являться эффективным антикоррупционным фактором.

- **Исключить следователя из стороны обвинения.** Тем самым будет преодолен субъективный уклон следствия, существующий на практике, вопреки провозглашённому принципу объективности в сборе и оценке доказательств.

- **Реформировать дознание как форму ускоренной досудебной подготовки материалов.** Затраты на производство дознания сегодня нередко значительно выше самого ущерба, причиненного преступлением. В этом контексте представляется актуальной конкретизация функций органов, осуществляющих дознание, расширение процессуальных полномочий лиц, проводящих дознание, упрощение системы доказывания, усиление защиты прав и законных интересов потерпевших. Можно шире применять протокольную форму дознания.

- **Усилить прокурорский надзор за предварительным следствием.** Фактически сейчас действует только ведомственный процессуальный контроль за законностью в следственной работе. Прокуроры должны иметь необходимые

полномочия в связи с преступлениями, совершёнными следователями и дознавателями.

- **Существенно сузить неоправданно широкий круг лиц, пользующихся неприкосновенностью и процессуальным иммунитетом.** Важно также упростить процедуру привлечения к уголовной ответственности данной категории лиц. Тем самым будет реализован конституционный принцип равенства всех перед законом.

В целях дальнейшего совершенствования судебной системы мы предлагаем:

- **В рамках системы судов общей юрисдикции создать новый вид судов – административных,** предназначенных для рассмотрения претензий граждан к государству. Необходимо законодательно закрепить размер компенсации гражданину за нарушение разумных сроков судопроизводства и исполнения судебных актов. Должны поддерживаться объединения, отстаивающие интересы граждан в различных сферах экономических и общественных отношений (общества защиты прав потребителей, правозащитные организации). Необходимо вернуть общественным организациям возможность выступать в суде **в защиту неопределённого круга лиц.** Для упрощения доступа к правосудию необходимо **разрешить подачу исковых заявлений в электронном виде.**

- **В рамках системы арбитражных судов создать так называемый патентный суд,** призванный защищать права и законные интересы граждан и государства в сфере интеллектуальной собственности.

- **Усовершенствовать процедуру назначения судей,** сделать обязательной **публичную проверку квалификации** кандидатов на судебную должность, включая **сдачу квалификационных экзаменов в письменном виде,** с публикацией ответов в сети Интернет. Решения о продлении полномочий мировых судей должны приниматься квалификационной коллегией судей. То, что судьи, как правило, ранее работали прокурорами, следователями, сотрудниками спецслужб, аппаратов судов, является одной из существенных причин обвинительного уклона действующей судебной системы. **Эту практику необходимо корректировать.**

- **Конкретизировать критерии и основания отстранения судей от должности.** Необходимо использовать дисциплинарные суды для рассмотрения дел в отношении судей. Эти суды должны быть независимыми, в том числе и от председателей высших судов. В частности, члены Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда не должны входить в состав дисциплинарного судебного присутствия. Необходимо создавать и систему публичного контроля за качеством судебных решений, включая приговоры по уголовным делам.

- Усилить меры по предупреждению и пресечению влияния на суды представителей исполнительной и законодательной ветвей власти. С этой целью необходимо публиковать в открытом доступе обращения должностных лиц, поступившие в адрес суда. При наличии возможности, создавать судебные округа, границы которых не совпадают с административно-территориальным делением России.

- Повысить открытость и прозрачность работы судебной системы. Необходимо ускорить создание открытой электронной базы данных судебных решений, обеспечить обязательное ведение в суде видео- и аудиозаписи, доступ к этим материалам.

- Необходимо предоставить третейским судам право рассматривать споры между бизнесом и государством, а также развивать систему досудебного рассмотрения споров через третейские суды, примирительные и согласительные комиссии, медиацию. Физические лица и организации должны иметь возможность передачи на рассмотрение этих органов споров, возникающих из гражданских, земельных, трудовых, семейных и иных правоотношений частного характера. Эти меры направлены на предупреждение роста числа дел, рассматриваемых судами. Требуется дополнительной проработки и разграничение вопросов ведения между мировыми судьями и судами районного уровня, обеспечивающее равномерную загрузку судов и эффективность правосудия.

- Расширить перечень дел, которые могут рассматриваться с участием присяжных. Это должно положительно повлиять как на развитие судебной системы, так и на повышение качества следствия. В некоторых случаях целесообразно вернуться к практике участия в отправлении правосудия народных заседателей.

5.3.2. Обеспечение правопорядка и безопасности

Правоохранительная система в целом, несмотря на реформу и достижение большей открытости в деятельности органов внутренних дел, всё ещё несёт в себе пережитки прошлого, до сих пор выступая элементом устрашения и принуждения, а не эффективным инструментом защиты прав и собственности граждан. Наличие многочисленных специальных служб в этой системе ведёт к дублированию функций и произволу по отношению к гражданам и бизнесу. Люди в погонах нередко становятся участниками организованной незаконной конкуренции.

Мы считаем целесообразным:

- Установить дополнительные гарантии, обеспечивающие запрет на вторжение правоохранительных органов в личную жизнь и бизнес

гражданина без решения суда, обеспечить более **полную защиту персональных данных, частной собственности** и инвестиций. При этом собственник должен исполнять все обязанности, налагаемые законодательством.

- По аналогии с Федеральным законом «О полиции» **установить четкие и жесткие рамки применения мер принуждения всеми правоохранительными органами и специальными службами.** «Силовой инструментарий» должен использоваться исключительно в случаях и порядке, установленном федеральным законом.

- **Открыть для общественного контроля** результаты деятельности правоохранительных органов. Эффективность их работы должна оцениваться не только руководством, но и самими гражданами. Необходимо уходить от оценок на основе статистики по раскрываемости преступлений, а создавать комплексную систему отчётности, обеспечивающую и мотивацию правоохранительных органов к регистрации преступлений, и стимулы к их раскрытию.

- **Провести ревизию функций правоохранительных органов и специальных служб.** Освободить их от несвойственных полномочий, которые не соответствуют основному предназначению. Исключить неоправданное дублирование в работе правоохранительных органов и специальных служб. Эти меры придадут их деятельности и необходимую предметность, и позволят оптимизировать расходы.

- **Создать единый следственный орган,** который объединит следственные аппараты МВД России, ФСБ России, ФСКН России и СК РФ. Это обеспечит не только экономию процессуальных сил и средств, преодоление встречающейся нездоровой конкуренции между ними, но главное - проведение единой и эффективной уголовно-процессуальной политики. Исчезнет зависимость следствия от органов дознания.

- **Приступить к поэтапному формированию местной (муниципальной) полиции.** В этих целях, на первом этапе, укрепить связи участковых уполномоченных полиции и органов местного самоуправления. Помимо отчетности участковых перед населением, также установить обязательность согласования кандидатов на должности участковых уполномоченных с органами местного самоуправления. **Целесообразно в порядке эксперимента в ряде регионов России перейти к выборности участковых уполномоченных.** При положительных результатах это нововведение может быть распространено по всей стране.

В части совершенствования системы исполнения наказаний мы предлагаем:

- Рассмотреть целесообразность привлечения к исполнительному производству специализированных частных организаций. Ответственность за неисполнение судебных решений должна быть ужесточена.

- Усилить возможности общественного контроля за работой учреждений, в которых содержатся задержанные и арестованные, и исправительных учреждений. Лица, находящиеся в заключении или под арестом, должны содержаться в условиях, не унижающих человеческое достоинство и не наносящих вреда здоровью, своевременно получать медицинскую помощь.

6. Новая региональная политика

В многообразии регионов – сила России.

С одной стороны, государство должно стимулировать развитие регионов, опираясь на их уникальные конкурентные преимущества. С другой – обеспечивать высокие стандарты качества жизни на всей территории страны, не допускать значительной дифференциации в уровне жизни между регионами.

За последнее десятилетие ресурсы для решения данных задач были сконцентрированы на федеральном уровне. Это позволило обеспечить выравнивание бюджетной обеспеченности регионов и финансировать их развитие посредством федеральных целевых и адресных программ, Инвестиционного фонда и других механизмов.

Существующий подход к региональной политике, несмотря на определённые успехи, не позволяет реализовать весь потенциал субъектов Российской Федерации. Им тесно в рамках действующей практики федерализма. Вместо того чтобы свободно развиваться с расчётом на собственные силы, регионы вынуждены бороться за поддержку своих инициатив федеральным центром. Растёт иждивенчество, финансируемые федеральным центром инвестиционные проекты в большинстве случаев так и не стали «локомотивами роста».

Региональная политика в России остро нуждается:

- **В переходе к межбюджетным отношениям, стимулирующим развитие регионов и муниципалитетов, а также их самостоятельность.** Это можно сделать, не ухудшив текущего финансового состояния ни одного из регионов. Предметы ведения и полномочия должны быть чётко разграничены, доходная база – обеспечивать исполнение принятых обязательств.

- **В системном развитии городов и городских агломераций с использованием уникальных ресурсов и возможностей регионов.**

- **В кардинальном улучшении «связанности» регионов, повышении мобильности населения и обеспечении высокоскоростного транспортного сообщения между большинством крупных городов и регионами страны.**

6.1. Межбюджетные отношения и разграничение ответственности – децентрализация полномочий

Сформулированные Правительством новые принципы бюджетного выравнивания, система фондов финансовой помощи регионам, разграничение полномочий, реформирование системы управления региональными общественными финансами создали предпосылки для эффективной организации бюджетного процесса, реального повышения результативности расходов. При этом в последние годы на фоне кризисных явлений произошло

смягчение бюджетной политики, ослабла ответственность территорий.

Уже после того, как задача разграничения полномочий между центром и регионами была в целом решена, стали приниматься законы, в том числе «отраслевые», согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления вправе и даже обязаны участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации, но за свой счёт. **У субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления вновь возникают дополнительные расходные обязательства в виде «необеспеченных мандатов».**

Особую озабоченность вызывает **тенденция чрезмерной централизации налоговых доходов в федеральном бюджете**: доля региональных и муниципальных бюджетов в ВВП России снизилась с 10,1 процента в 1999 году до 6,16 процента в 2009 году. Это в два с лишним раза ниже, чем в странах Организации экономического сотрудничества и развития. За это же время доля налоговых поступлений в доходах региональных и муниципальных бюджетов уменьшилась с 69,7 процента до 29,5 процента. Неудивительно, что 70 из 83 регионов являются дотационными.

При этом численность работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти превышает совокупную численность работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований. Количество этих органов различной ведомственной принадлежности - более двух с половиной тысяч в целом по России, примерно 30 - 40 в каждом субъекте федерации. Штат и схема размещения данных структур, как правило, не оптимальны, недостаточно учитывают региональные особенности.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не имеют мотивации к развитию регионов. На их работу не могут в должной степени влиять ни вышестоящие федеральные структуры - в силу удалённости и большого количества территориальных органов, ни региональные власти - в силу отсутствия полномочий. При этом влияние названных органов на предпринимательскую среду, в целом на развитие регионов и муниципалитетов огромно.

Поэтому необходимо обеспечить совершенствование распределения (разграничения) полномочий между разными уровнями публичной власти, прежде всего в части децентрализации полномочий в пользу субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Этот процесс должен предусматривать и меры по увеличению доли доходов региональных и местных бюджетов в структуре консолидированного бюджета Российской Федерации.

Необходимо оценить и эффективность работы постоянных

представительств субъектов Российской Федерации в Москве и других регионах России, оптимизировать расходы регионов на исполнение представительских функций.

Действующая система межбюджетных отношений слабо стимулирует развитие налоговой базы территорий. Объёмы финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности во многом зависят от фактических поступлений доходов в соответствующие бюджеты субъектов Российской Федерации за прошедший год. Это значит, что, зарабатывая больше, регион начинает получать меньше дотаций, что резко снижает его мотивацию. Появляются и неформализованные способы оказания финансовой помощи регионам.

Количество различных видов субсидий слишком велико, чтобы их распределение было прозрачным и эффективным. Мало того, что ненужная детализация не позволяет регионам расходовать средства наиболее эффективно, так ещё сами субсидии направляются всем регионам, в том числе «донорам», которые способны осуществлять эти расходы самостоятельно.

Мы предлагаем следующие меры по реформированию системы межбюджетных отношений, направленные на становление в России реального федерализма:

- **Полная инвентаризация полномочий** федерального и регионального уровней власти, местного самоуправления. Вместе с тем **должны быть оценены объёмы расходов, необходимые для осуществления данных полномочий.**

- **Приведение полномочий органов государственной власти регионов России,** которые устанавливаются «отраслевыми» законами, **в соответствие с базовым законодательством** об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

- **Децентрализация полномочий должна** осуществляться по тем направлениям, где местная власть может наиболее эффективно повлиять на социально-экономические процессы. В определённых случаях необходимо сопровождать этот процесс передачей федеральной собственности и упразднением соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. При передаче новых полномочий субъектам Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти устанавливать **минимальные нормы и стандарты исполнения переданных полномочий** без определения способов их исполнения и обязательных объёмов финансирования. При этом субъекты Российской Федерации должны нести всю полноту ответственности за достижение целевых показателей эффективности и

результативности реализации полномочий. Финансовое обеспечение передаваемых субъектам Российской Федерации полномочий осуществляется за счёт создания в составе федерального бюджета специального **фонда финансирования вновь переданных полномочий**.

- **Передача субъектам Российской Федерации части полномочий, осуществляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.** Часть их может быть передана регионам в короткие сроки и повсеместно. К ним можно отнести: ветеринарный, фитосанитарный, санитарно-эпидемиологический надзор; государственный земельный контроль; охрана, воспроизводство и использование водных биологических ресурсов; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций (в том числе тушения пожаров) регионального, межмуниципального и муниципального характера; содействие занятости населения; все другие федеральные полномочия, которые в настоящее время **делегированы** для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Параллельно возможно проведение эксперимента по **реализации «пилотных» проектов с передачей отдельным, наиболее подготовленным субъектам Российской Федерации большего количества полномочий**, в настоящее время исполняемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Это, в частности, налоговое администрирование в отношении региональных и местных налогов и сборов; кадастровый учёт, кадастровая оценка недвижимости, государственная регистрация прав на недвижимое имущество, геодезия и картография, землеустройство, мониторинг земель; управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения; контроль и надзор в сфере лесных отношений, управление особыми экономическими зонами и т.д. При этом федеральные органы исполнительной власти должны **обеспечить контроль за исполнением регионами возложенных на них полномочий, предусматривающий в крайних случаях их ограничение** и введение временной администрации в соответствующих органах.

- **Увеличение доли налогов, зачисляемых в региональные и местные бюджеты**, до уровня, позволяющего формировать основную часть доходов за счёт налоговых поступлений, а не трансфертов из вышестоящих бюджетов.

- **Поэтапная отмена льготы по налогу на имущество организаций** в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередач, имущества учреждений уголовно-исполнительной системы и пр. Необходимо признать объектами налогообложения по земельному налогу земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, в

частности, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных служб, а также сокращать льготы по земельному налогу. **Такие меры будут стимулировать федеральные органы исполнительной власти к более эффективному использованию имущества, избавлению от непрофильных активов.**

- Законодательное закрепление порядка ежегодного увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации темпами не ниже инфляции.

- Повышение минимального уровня бюджетной обеспеченности в целях снижения различий в социально-экономическом развитии регионов (критерий выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации должен вырасти до 70 – 75 процентов вместо нынешних 60 процентов). Это позволит выполнять социальные обязательства перед населением в наименее обеспеченных регионах страны.

- Поощрение субъектов Российской Федерации, достигших наилучших показателей в увеличении поступлений собственных доходов за счёт развития предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций.

- Стимулирование субъектов Российской Федерации к наращиванию собственной доходной базы через определение налогового потенциала региона с учётом среднероссийских показателей роста (уменьшения) налогооблагаемых показателей либо через утверждение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на пять лет по доле каждого субъекта Российской Федерации в общем объёме этих дотаций, без ежегодного утверждения и пересчёта указанных долей.

- Упразднение или значительное уменьшение объёма дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, ставших в последние годы самым неформализованным и непрозрачным способом поддержки регионов.

- Сокращение количества различных видов субсидий субъектам Российской Федерации, которые в настоящее время направляются всем регионам, вне зависимости от бюджетной обеспеченности. Высвобождаемые в связи с сокращением количества субсидий средства могут быть направлены на увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

- Консолидация субсидий в разрезе государственных программ с расширением прав регионов определять конкретные направления расходов с достижением наилучших показателей в рамках реализации указанных программ. Распределение объёмов субсидий по субъектам Российской Федерации до начала очередного финансового года.

- Повышение эффективности осуществления бюджетных расходов

субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. Необходимо **поощрять регионы, добившиеся наименьшей доли неэффективных расходов, развивать бюджетирование, ориентированное на результат.**

- Предоставление регионам права без согласования с федеральными структурами **оставлять в своём распоряжении сложившуюся экономию сумм субвенций**, переданных на реализацию делегированных полномочий, и использовать их на приоритетных направлениях в рамках реализации указанных полномочий.

6.1.1. Реформа местного самоуправления

Россия нуждается в сильном местном самоуправлении. **Местная власть самостоятельно должна решать насущные повседневные проблемы, с которыми сталкиваются жители городов и сёл.** Для этого необходимо, с одной стороны, дать власти на местах достаточные финансовые возможности для их решения, с другой стороны, усилить ответственность за качество её работы.

В результате проведённых реформ местное самоуправление начало действовать в масштабах сельских и городских поселений, которые приняли на себя основные функции по обеспечению жизнедеятельности людей, живущих на их территории.

Вместе с тем на пути эффективной реализации поселениями своих полномочий важнейшей стала проблема их финансовой самодостаточности. Появившиеся муниципальные образования оказались лишёнными реальных ресурсов и вынуждены действовать в условиях постоянного и явного недостатка финансовых средств. При этом основой доходной базы местных бюджетов могли бы стать поступления от населения, малого и среднего бизнеса, что создало бы стимулы для появления новых предприятий и повышения инвестиционной привлекательности поселений.

Для дальнейшего развития в стране местного самоуправления необходимо:

- **Обеспечить соразмерность доходов местных бюджетов объёму расходных полномочий**, возложенных на местное самоуправление законодательством Российской Федерации. При этом надо законодательно разрешить регионам дифференцировать нормативы зачисления налогов в разрезе городских округов, муниципальных районов и сельских поселений, сохранив единые нормативы среди указанных уровней (типов) муниципалитетов. Иначе произойдет несбалансированный переток ресурсов в

пользу столиц и крупных городов, ещё более ухудшив ситуацию в сельских территориях.

- **Расширять возможности органов местного самоуправления по установлению местных налогов и сборов** в рамках общих требований федерального законодательства, а также по изменению ставок по местным налогам и сборам.

- **В порядке эксперимента предоставить отдельным субъектам Российской Федерации право перейти к обеспечению осуществления местного самоуправления только на уровне поселений и городских округов**, реализуя основной поселенческий принцип организации местного самоуправления. Субъектам Российской Федерации должны быть предложены несколько моделей организации местного самоуправления, которые они были бы вправе выбрать и применить в зависимости от имеющихся условий.

- **Создать Фонд муниципального развития в субъектах Российской Федерации** с целью стимулирования инвестиций в развитие поселений. Средства фонда могут формироваться за счёт федеральных субсидий в рамках государственных программ, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе за счёт заимствований.

Фонд должен стать реальным инструментом развития территорий, прежде всего, сельских поселений, не способных самостоятельно привлечь необходимые финансовые ресурсы. Приоритетными направлениями инвестиций за счёт средств фонда могут стать:

- **Модернизация коммунальной инфраструктуры**, прежде всего в сфере водоснабжения, канализации, теплоснабжения, утилизации твёрдых бытовых отходов. Уже сейчас Правительство Российской Федерации реализует такой принцип, выделяя средства на софинансирование проектов в сфере водоснабжения в населённых пунктах с численностью не более 100 тыс. человек.

- **Формирование муниципальных жилищных фондов и строительство объектов социальной сферы.**

- **Развитие транспортной инфраструктуры**, включая строительство дорог с твёрдым покрытием в сельской местности, подъездных дорог.

6.2. Развитие регионов

Направления развития регионов определяются их специализацией, сформированной как под влиянием объективных факторов (природные ресурсы – минеральная база и земля; географическое положение – торговые пути, выход к морю, граница с другими государствами), так и приобретёнными факторами (например, численность населения, инфраструктура, общественные институты).

В рамках новой модели федерализма необходимо **дополнить политику выравнивания бюджетной обеспеченности (то есть сглаживания сложившихся региональных дисбалансов), политикой стимулирования растущих регионов, поддержкой формирующихся снизу, а не назначенных сверху «региональных локомотивов».** Социальная защита населения в «отстающих» субъектах федерации должна осуществляться не столько путём перераспределения дополнительной помощи региону, сколько за счёт предоставления дополнительной поддержки людям.

Для реализации новой стратегии развития регионов необходимо:

- **Активно использовать существующие конкурентные преимущества регионов,** связанные с их географическим положением и природными ресурсами (добыча и обработка полезных ископаемых, производство сельскохозяйственной продукции).

- **Ускоренно развивать агломерации** – компактно расположенные населённые пункты, главным образом, городские, объединённые в сложную многокомпонентную динамическую систему с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями. В них инвестиции приносят наибольшую отдачу в силу экономии от масштаба и концентрации человеческого капитала. В таких зонах должны развиваться и крупные инновационные центры, объединяющие целые сообщества учёных и исследователей и создающие среду для творчества и научных дискуссий.

- Координацию региональных проектов, межрегиональную кооперацию осуществлять в соответствии со **Схемой комплексного территориального развития.** Её основу должны составить приоритетные проекты в разрезе укрупнённых регионов (в частности, федеральных округов) Российской Федерации.

6.2.1. Дальневосточный федеральный округ

Сегодня наиболее интенсивный рост в мировой экономике наблюдается в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который стал новым центром промышленного производства. Российская Федерация в целом, и Дальний Восток в частности рассматриваются странами Азиатско-Тихоокеанского региона исключительно как поставщики природных ресурсов. Этот потенциал необходимо использовать, но вместе с тем нужно **переходить к обработке ресурсов на своей территории, формировать на Дальнем Востоке региональный промышленный центр,** ориентированный не только на внутреннее потребление, но и на экспорт товаров в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. **Дальний Восток должен стать для России «окном в Азию».** Для этого необходимо:

- **Расширять геологоразведочную деятельность** на территории Дальнего Востока, а также Байкальского региона, в том числе осуществляемую частными компаниями.

- **Развивать транспортную и энергетическую инфраструктуру**, обеспечивающую формирование единого экономического пространства с другими регионами России. В частности, обеспечить увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей, доступность перевозок населения в центральную часть России воздушным транспортом. Развитие промышленности на Дальнем Востоке во многом сдерживается отставанием энергетической инфраструктуры. В этой сфере необходимо, прежде всего, активное строительство новых электрических сетей и замещение выбывающих генерирующих мощностей.

- **Развивать инфраструктуру портов и морского сообщения**, в первую очередь ориентированную на рост контейнерных перевозок. У России, с учётом климатических изменений, появилась возможность более активного использования Северного морского пути, в том числе для транзита грузов из Азии в Европу. Для этого необходима модернизация портовой инфраструктуры в Арктической зоне Дальнего Востока.

- **Стимулировать приток населения** как в городские агломерации Владивостока, Хабаровска и других центров, так и в сельскую местность путём безвозмездного выделения земельных участков с подготовленной инфраструктурой для индивидуального жилищного строительства.

- **Сохранить потенциал предприятий военно-промышленного комплекса**, в том числе за счёт размещения на них государственного и оборонного заказа.

- **Создать благоприятные условия для предприятий, перерабатывающих водные биологические ресурсы.**

6.2.2. Центральный федеральный округ

Перспективы Центрального федерального округа во многом определяются развитием Москвы и Московской области. Основным приоритет здесь – **превращение Москвы в одну из столиц мирового значения**, международный экономический и финансовый центр. В ближайшие годы развитие округа должно осуществляться по следующим направлениям:

- **Сбалансированное развитие Москвы и Московской области**, формирование единой транспортной и энергетической инфраструктуры, более тесная интеграция социальной инфраструктуры. В частности, реализация проектов по **расширению города Москвы за границы Московской**

кольцевой автомобильной дороги, выводу федеральных органов законодательной и исполнительной власти за её пределы.

- Расширение транспортной сети региона, прежде всего воздушной и автомобильной, обеспечение быстрого и удобного перемещения как внутри Московской агломерации (в том числе, за счёт развития метро и других видов общественного транспорта), так и сообщения с другими городами.

- Рост производства в секторе интеллектуальных услуг и наукоёмкой продукции. Москва обладает мощнейшим в России научным потенциалом. Помимо традиционных исследовательских центров в столице активно развивается инноград «Сколково». Этот опыт должен получить более широкое распространение за счёт создания современной инфраструктуры, необходимой для инновационных и наукоёмких производств.

- Производство потребительских товаров в регионах центральной России. Столичный регион – крупнейший центр потребления в стране, что создаёт значительные конкурентные преимущества для производства потребительских товаров, агропромышленного производства в близлежащих регионах. Примером может служить автомобильный кластер, созданный в Калужской области.

- Развитие традиционных промышленных центров, в частности, металлургического производства, высокоточной машиностроительной продукции, химического и нефтехимического производства, пищевой и лёгкой промышленности и пр.

- Использование конкурентных преимуществ Центрального Черноземья в сельском хозяйстве.

6.2.3. Приволжский федеральный округ

Приволжский федеральный округ представляет собой обширную и разнообразную территорию, расположенную в европейской части страны. Развитие ПФО должно происходить по следующим направлениям:

- Становление округа в качестве одного из российских лидеров в сфере инновационных технологий. Для этого необходимо интегрировать инфраструктуру университетских центров (в частности, на базе Приволжского федерального университета), отраслевых научно-исследовательских институтов с промышленными отраслями, производственными кластерами и промышленными парками.

- Развитие приоритетных отраслей промышленности на основе внедрения производственных, технологических и управленческих инноваций. В глубокой технологической модернизации нуждаются сложившиеся в Самарской области автомобильный, авиакосмический, химический и транспортно-

логистический производственные кластеры. Другими приоритетными отраслями развития округа являются: агропромышленный и лесопромышленный комплексы (Республика Марий Эл, Республика Мордовия), химическое производство, машиностроение и приборостроение (Чувашская Республика).

- **Формирование кластеров биотехнологий**, которые будут способствовать развитию медицинской промышленности, биотехнологической и фармацевтической отраслей, а также сельского хозяйства, пищевой промышленности, лесопереработки и безотходного использования биологических ресурсов.

- **Эффективное развитие городских агломераций** – Казанской, Нижегородской, Самарско-Тольяттинской, Пермской, Саратовской и Уфимской. В каждой из них проживает более 1 млн. человек. В Нижегородской, Самарско-Тольяттинской и Казанской агломерациях сложились наиболее существенные предпосылки для формирования крупнейших в России многофункциональных населённых центров с развитой экономикой.

- **Поддержка и развитие сохранившейся уникальной сельской системы расселения** в Чувашии, Татарстане, Башкортостане, Мордовии, Ульяновской, Оренбургской областях и других регионах путём инфраструктурного обустройства жизни на селе, доведением стандартов жизни до городского уровня.

6.2.4. Сибирский федеральный округ

Сибирь занимает огромную территорию, сильно различающуюся как по климатическим условиям и природным ресурсам, так и по уровню экономики. Это определяет и различные подходы к формированию стратегии развития сибирских регионов.

В Арктическом поясе развития приоритетами должны стать **интенсивная геологоразведка, освоение новых месторождений природных ресурсов**, восстановление и развитие инфраструктуры Северного морского пути. Необходимо сохранить природную среду, культуру коренных малочисленных народов Севера, Сибири, повысить качество их жизни.

В Северном поясе развития следует реализовывать **проекты в энергетическом секторе**, осуществлять строительство северного транспортного коридора, развивать добычу и первичную переработку природных ресурсов (нефть, газ, лес, черные, цветные, благородные и редкоземельные металлы), прокладывать трубопроводы и транспортную инфраструктуру к местам первичной и глубокой переработки природных ресурсов, создавать новые и реконструировать существующие

перерабатывающие производства (нефте-, газо- и углехимия, гелиевая промышленность, переработка древесины).

В Южном поясе развития приоритетами являются строительство и реконструкция на качественно новой технологической основе машино- и приборостроительных предприятий, ориентированных на выпуск инновационной продукции, предприятий металлургического и лесного комплексов, химической промышленности, стройматериалов, производств, работающих в области информационных, телекоммуникационных, нано- и биотехнологий. **Южная Сибирь обладает качественной промышленной, технологической и научной базой, имеет потенциал для развития крупных городских агломераций**, выполняющих функции транспортно-логистических, торгово-финансовых, научно-образовательных, культурных, инновационных и промышленных центров. В этой части Сибири имеются большие возможности для развития высокотехнологичных агропромышленных предприятий с законченным циклом производства, способных обеспечить население основными видами экологически чистого продовольствия и выйти на межрегиональные и международные рынки сельскохозяйственной продукции (в первую очередь зерна и продуктов его переработки). Необходимо развивать туристический потенциал озера Байкал.

6.2.5. Южный федеральный округ

Южный федеральный округ богат плодородной землёй, теплом и солнцем, необходимыми для производства качественной сельскохозяйственной продукции. На его территории расположены уникальные природно-климатические курорты. Это территория с растущим населением и благоприятными климатическими условиями для жизни. К приоритетам развития данного региона относятся:

- **Создание главной продовольственной базы** страны на основе формирования национального агропромышленного кластера, включающего весь комплекс производств и инновационных центров, обеспечивающих его **эффективное функционирование «от поля до продукта»**. Необходимо привлекать в регион крупных производителей, развивать в сельском хозяйстве технологии генетики и селекции.

- **Реализация транзитного потенциала** Южного федерального округа путём развития международных транспортных коридоров: магистралей и транспортных узлов в Волгоградской, Астраханской и Ростовской областях, перегрузочных портовых комплексов, входящих в систему международных транспортных коридоров Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов.

- **Развитие многофункционального рекреационного комплекса международного масштаба** путём популяризации наиболее известных брендов оздоровительных, горнолыжных и приморских курортов, осуществлением инфраструктурных инвестиций в новые курортные центры, увеличением пропускной способности транспортных коммуникаций для обеспечения пассажиропотоков в туристические зоны.

- **Промышленная модернизация**, формирование на базе крупных агломераций Южного федерального округа (Ростовской, Волгоградской и Краснодарской) торговых, транспортно-логистических и финансовых центров общенационального и межрегионального значения.

- **Развитие туризма**, уникальных черноморских курортов.

6.2.6. Северо-Кавказский федеральный округ

На данном этапе основной задачей государственной политики в Северо-Кавказском федеральном округе является **обеспечение безопасности**. Решение этой задачи в течение ближайших 5 – 10 лет позволит существенно ускорить развитие одной из наиболее перспективных отраслей экономики – туризма, а также обеспечит приток частных инвестиций в другие секторы. В текущей ситуации приоритетное внимание должно быть уделено развитию агропромышленного, металлургического и топливно-энергетического комплексов, а также смежным отраслям: химической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроению. Основной акцент должен быть сделан на **улучшении инвестиционного климата** для крупных корпораций и **реализации инфраструктурных проектов с преобладающей долей государственного финансирования**, а также на реализации масштабных программ по поддержке малого и среднего бизнеса.

Имеют большой потенциал развития производство стройматериалов, лёгкая и химическая промышленность, машиностроение, металлургия, добыча минералов и руд, топливная промышленность.

Возможности агропромышленного комплекса в Северо-Кавказском федеральном округе также характеризуется наличием большого межрегионального рынка. Высокая доля импорта в структуре потребления мяса, овощей, молока и продуктов их переработки в Российской Федерации создаёт возможность замещения зарубежных поставок продовольственных товаров за счёт стимулирования производства указанных продуктов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Необходимо развивать горнолыжные курорты Северного Кавказа, в частности, в Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии.

Должна быть реализована система мер в области образования, подготовки, занятости с целью создания **«кадрового лифта» для населения Северного Кавказа** и формирования благоприятных условий для трудовой миграции в другие регионы страны, где наблюдается дефицит кадров.

Целесообразно поддерживать развитие народных художественных промыслов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. К примеру, на предприятиях Республики Дагестан производится около 15 процентов всех изделий народного декоративно-прикладного искусства, изготавливаемых в России.

6.2.7. Уральский федеральный округ

Урал – это, прежде всего, центр промышленного производства страны. Развитие этого региона должно осуществляться по следующим направлениям:

- **Эффективная интеграция экономик Уральской и Сибирской частей Уральского федерального округа** на базе крупных инвестиционных проектов, концентрирующихся в зонах опережающего развития, в частности, проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» и «Программы комплексного освоения месторождений полуострова Ямал и прилегающих акваторий».

- Приоритетное ускоренное **развитие научно-инновационной сферы и ракетно-космической промышленности**, эффективной региональной инновационной системы, включающей научно-инновационный комплекс, федеральный университет, ряд инновационных зон и кластеров на базе закрытых административно-территориальных образований, городов Снежинск-Озёрск и Тюмень, особую экономическую зону «Титановая долина».

- **Освоение месторождений углеводородного сырья** и создание новых горнопромышленных районов на Полярном и Приполярном Урале, в частности, расширение возможностей увеличения добычи газа и нефти за счёт перехода к освоению крупнейших месторождений углеводородного сырья полуострова Ямал и шельфа Карского моря, более совершенных технологий эксплуатации месторождений в традиционных районах добычи.

- **Диверсификация ресурсной базы промышленных предприятий Среднего Урала** посредством разработки месторождений Полярного и Приполярного Урала и, частично, Тимано-Печорского района.

- **Строительство транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры** для эффективного освоения природных ресурсов, обеспечения согласованного и ускоренного развития всей территории округа, реализации транзитного потенциала и создания условий для полноценного и широкомасштабного взаимодействия экономических районов Востока и Запада Российской Федерации.

В ряду наиболее важных комплексных задач с высокой социальной значимостью выделяется **проблема моногородов Урала**. Решение её должно основываться на общих для всех таких муниципальных образований принципах: диверсификации экономики, развитии малого бизнеса, укреплении и расширении межгородских и межмуниципальных взаимосвязей. В то же время проблема моногородов имеет сугубо индивидуальный характер для каждого поселения.

6.2.8. Северо-Западный федеральный округ

Особенность (и вызов, и возможность) для Северо-Западного региона страны – это близость к странам Европейского Союза, обеспечивающая как дополнительные рынки сбыта продукции, так и более высокий уровень конкуренции. Развитие этого региона страны должно происходить по следующим направлениям:

- **Рост производств, ориентированных на экспорт** товаров в страны Европейского Союза, а также транспортной и логистической инфраструктуры, необходимой для осуществления экспорта. Требуется обеспечить расширение портовой инфраструктуры, налаживать железнодорожное и автомобильное сообщение с соседними странами.

- **Эффективное использование экономического, культурного и научного потенциала Санкт-Петербурга**. Город на Неве – «вторая столица» России, и перспективы его поэтому во многом схожи с Московской агломерацией. У Санкт-Петербурга существует значительный потенциал в создании инновационных и наукоёмких производств, сферы услуг и туризма.

- **Производство потребительских товаров в окрестностях Санкт-Петербурга**, ориентированных на удовлетворение потребностей «второй столицы».

- **Развитие туристического потенциала**. Северо-Западный регион достаточно богат культурными и природными достопримечательностями, что создаёт уникальные условия для оказания в округе всего спектра туристических услуг, включая экологический туризм. Необходимо восстановление туристического потенциала городов Псковской, Новгородской, Ленинградской, Вологодской областей как старейших территорий становления русской культуры.

6.3. Поддержка развития территориальных кластеров

Неоднородность российского экономического пространства создаёт потребность в концентрации энергии развития, идей, производств, городской и образовательной инфраструктуры на одной территории, в так называемом территориальном кластере.

Процесс организации территориальных кластеров включает в себя:

- **разработку стратегий** развития ключевых для кластера производств;
- **организацию площадок** (промышленных и научных парков и т.д.), на которых должно создаваться новое производство;
- **развитие образовательного и научного сектора** кластера;
- **создание городской инфраструктуры.**

В качестве пилотных проектов инновационных производственных кластеров выделяются:

Димитровград (Ульяновская область) – ядерные технологии;

Железногорск (Красноярский край) – ядерные и космические технологии;

Томск, Северск (Томская область) – медицинские и биотехнологии, ядерные технологии, информационные технологии;

Саров, Дубна, Троицк, Обнинск, Протвино – ядерные технологии, информационные и компьютерные технологии;

Зеленоград, Пущино – медицинские и биотехнологии.

Подобных проектов в России должно быть в разы больше, а миссия государства – оказывать им заметную поддержку.

6.4. Транспортные артерии России

Транспортные системы имеют важнейшее значение для функционирования экономики и социальной сферы. По более чем 2 млн. километров транспортных коммуникаций в нашей стране ежедневно перевозится около 60 млн. пассажиров и 40 млн. тонн грузов.

Развитие транспортной системы страны должно происходить в соответствии с документами стратегического планирования. Необходимо разработать **стандарты качества услуг транспорта и его инфраструктуры, в том числе минимальные социальные стандарты транспортных услуг для населения**, сформировать транспортно-экономический баланс, определить подходы к созданию системы транспортно-логистических центров на основных международных и внутренних грузопотоках и систем, направленных на доставку грузов «от двери до двери», развивать лизинг подвижного состава и оборудования.

В ближайшее время требуется разработать программу и стандарты по обеспечению доступности и качества транспортных услуг для всех слоёв населения на всей территории страны в соответствии с минимальными социальными стандартами транспортных услуг, ценовой доступности перевозок на социально-значимых маршрутах, в том числе в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока. Эти стандарты должны регулярно пересматриваться с учётом улучшения условий транспортного обслуживания населения.

Результатом такой политики и реализации транспортной стратегии Российской Федерации станет сбалансированное развитие транспортной системы, обеспечивающее формирование единого транспортного пространства России, повышение мобильности населения, снижение транспортных издержек в цене конечной продукции на 30 процентов, увеличение коммерческой скорости перемещения товаров в два раза, уменьшение энергоёмкости транспорта не менее, чем на 30 процентов.

Нужно воплощать в жизнь экспериментальные проекты, связанные с освоением высокоэффективных товарно-транспортных логистических технологий, международных, межрегиональных, региональных и муниципальных транспортных конвейеров, а также созданием транспортно-логистических систем на стыках между видами транспорта, контейнеризацией транспортной системы. Необходимо обеспечить законодательные и технологические условия для транзита грузов через территорию России, развивать национальную экспедиторскую систему, механизмы, обеспечивающие вытеснение с рынка недобросовестных перевозчиков, экспедиторов, операторов.

Нужно в основном **завершить формирование законодательно-правовой базы**, административных и экономических методов государственного регулирования по каждому виду и по общетранспортной деятельности, мотивирующей эффективное и высокопроизводительное развитие всех видов транспорта, а так же их конкурентоспособности на внешнем рынке.

Требуется на основе национального и мирового опыта разработать и принять комплексную законодательную базу прямого действия, обеспечивающую равноправные условия ценообразования для всех участников рынка и единообразие подходов к методам и порядку формирования цен. В оперативном порядке для обеспечения стабильности пассажирских и грузовых перевозок необходимо утвердить методику сбалансированного роста цен (тарифов) на моторное топливо с адекватным ростом тарифов на перевозки пассажиров и грузов, а также гарантированного обеспечения и ответственности муниципалитетов — заказчиков транспортных услуг за ритмичное финансирование в соответствии с утверждёнными тарифами.

Повышение комплексной безопасности транспортной системы должно стать одним из основных направлений государственной политики в этой сфере. Должный уровень технической безопасности, а также материальной ответственности может быть обеспечен только перевозчиками, обладающими необходимым персоналом, техническими и финансовыми возможностями. Необходимо использовать методы государственного административного и экономического регулирования, способные обеспечить технологическую и

транспортную безопасность функционирования транспортных организаций, осуществлять постоянный технический контроль за состоянием транспортных средств и инфраструктуры, в том числе и независимыми организациями, привлекаемыми страховыми компаниями.

6.4.1. Автомобильные дороги

Протяжённость автомобильных дорог в стране растёт в пять раз медленнее, чем увеличивается количество автомобилей. До сих пор не завершено формирование опорной сети федеральных автомобильных трасс, связывающей все регионы России. Только 40 процентов федеральных дорог соответствует установленным требованиям. Из-за отсутствия дорог с твёрдым покрытием более 15 миллионов человек осенью и весной остаются отрезанными от федеральной дорожной сети, а два миллиона человек вообще не имеют выхода к ней.

Федеральные автомобильные дороги исчерпали свою пропускную способность. Наша страна в два – три раза отстает от развитых государств по протяжённости и плотности дорожной сети. В результате города задыхаются от пробок, а Россия удерживает «лидирующие» позиции по количеству людей, погибших в автомобильных катастрофах.

Мы предлагаем в качестве первоочередных решение следующих задач:

- Разработка региональных программ по обеспечению транспортной доступности каждого населённого пункта, включая строительство дорог с твёрдым покрытием круглогодичного пользования (где это возможно и целесообразно).

- Доведение до 2018 года объёма федеральных и региональных дорожных фондов до уровня, обеспечивающего сохранение дорожной сети в нормативном состоянии, а также модернизацию и строительство федеральных, региональных и сельских дорог в соответствии с утверждёнными государственными программами, в том числе на принципах частно-государственного партнёрства и с привлечением национальных и зарубежных инвесторов.

- Ускоренное развитие и реконструкция автомобильных магистралей в рамках основных международных транспортных коридоров с целью увеличения их несущей способности до общепризнанных европейских стандартов, а также гармонизация законодательства в отношении предельно допустимых весогабаритных параметров в пределах стран, входящих в Таможенный Союз и стран, через которые проходят транспортные коридоры, соединяющие через территорию России страны Европы и страны Азии и Дальнего Востока. Большим прорывом в укреплении единства страны, развитии

экономики Сибири и Дальнего Востока станет реализация такого проекта, как **строительство транспортного коридора Европа – Москва – Дальний Восток – Китай**. Инвестиции на столь масштабное строительство могут предоставить и наши торговые партнёры из прилегающих государств, которые не в меньшей степени заинтересованы в укреплении экономических связей с регионами России.

- **Существенное снижение стоимости строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог** за счёт применения инновационных технологий, высококачественных строительных материалов, законодательного совершенствования механизма проведения тендеров, обеспечивающих допуск к строительству только квалифицированных фирм. Автомобильные дороги – наиболее капиталоемкий вид транспортной инфраструктуры, где большая часть средств расходуется на закупку дорожно-строительных материалов. Нужно разобраться, почему рост цен на них за последние пять лет был заметно выше, чем в других видах строительства, стандартизировать эти затраты, использовать типовые решения. **Земля, необходимая для строительства дорог, должна быть зарезервирована** в соответствии с документами стратегического и территориального планирования, **а не выкупаться втридорога** у «дальновидных» фирм, скупивших её у местных властей за бесценок. Сроки изъятия земельных участков для строительства дорог нужно сокращать, а процедуры – упрощать.

- **Осуществление постепенного перехода (там, где возможно) к контрактам «жизненного цикла»** при жёстком контроле за соблюдением требований к эксплуатации дороги в соответствии с её техническими характеристиками. Это значит, что компания должна не только построить дорогу, но и гарантировать качество и ремонтировать её в течение договорного срока по заранее установленным расценкам. Тогда асфальт, положенный осенью, не будет сходить весной вместе со снегом.

- **Обеспечение общественного и независимого технического контроля за расходованием бюджетных средств на строительство и капитальный ремонт дорог**, в том числе расположенных на внутридворовых территориях.

- Введение жёстких требований по соблюдению **баланса плотности и этажности застройки с показателями пропускной способности улично-дорожной сети** поселений и возможностями общественного транспорта. Необходима реализация комплекса мер по увеличению пропускной способности автомобильных дорог в крупных городах, строительству современных многоуровневых развязок, транспортных пересадочных узлов, парковок как в центрах городов, так и на въезде в них. В городах **общественный транспорт должен потеснить использование личных**

автомобилей. Нужно установить **государственные стандарты для пассажирских перевозок общественным транспортом**, обеспечивающие безопасность, удобство и доступность общественного транспорта для населения, оптимальную организацию движения. Вокруг городов необходимо строить объездные дороги, снижающие поток транзитных машин.

6.4.2. Автомобильный транспорт

Автомобильным транспортом перевозится самое большое количество грузов и пассажиров. В этой важнейшей отрасли транспорта мы предлагаем реализовать следующие инициативы:

- **Увеличение производительности и рентабельности федеральных, региональных и местных автомобильных перевозок** за счёт создания товарно-транспортной инфраструктуры и применения современных, высокоэффективных логистических технологий.

- Утверждение на федеральном уровне методических рекомендаций по расчёту тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и электрическим общественным транспортом, а также законодательное закрепление **гарантированного возмещения пассажирским перевозчикам расходов, связанных с осуществлением перевозок.**

- **Сокращение необоснованных длительных простоев транспортных средств** международных автомобильных перевозчиков на пунктах пропуска Государственной границы России за счёт их реконструкции, уменьшения числа представляемых документов, а также переноса углубленного таможенного контроля на приграничные внутренние терминалы.

- **Реализация комплекса мер, стимулирующих сокращение и ускоренное обновление грузового автотранспорта.**

- **Устранение избыточных административных барьеров при осуществлении весового и габаритного контроля грузовых автомобилей.**

6.4.3. Метрополитены

В условиях плотной городской застройки метрополитены являются наиболее эффективным видом общественного транспорта. Нужно стимулировать их развитие, для чего, в частности, рассмотреть возможность возобновления оказания государственной поддержки **строительства метрополитенов** и реализации проектов легкорельсового транспорта в городах Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета начиная с 2013 года.

6.4.4. Железнодорожный транспорт

Организация железнодорожного движения – сложнейшая задача, требующая согласованных действий множества людей и организаций. Потеря координации приводит к тому, что вагоны ходят порожними, транспортное плечо растёт, уменьшается скорость доставки грузов.

Основной задачей обеспечения нормального функционирования железнодорожного транспорта, важной составляющей транспортной системы страны, является создание современной гармоничной законодательной базы, обеспечивающей равные условия деятельности организаций железнодорожного транспорта общего и необщего пользования.

Развитие промышленного железнодорожного транспорта необходимо включить в программы развития транспортного комплекса Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Для организации эффективного железнодорожного сообщения мы предлагаем реализацию следующих мероприятий:

- **Связать железными дорогами все регионы страны** (в регионах Дальнего Востока эта программа должна реализовываться поэтапно, с учётом её экономической целесообразности).

- **Строительство железнодорожных линий в «точках» экономического роста**, использование при строительстве государственно-частного партнёрства (частный бизнес строит завод, а государство ведёт к нему транспортную инфраструктуру).

- **Развитие скоростного пассажирского железнодорожного сообщения**, которое обеспечивает мобильность людей и способствует становлению эффективного рынка труда. Как показывает зарубежная практика, при устойчивом развитии городских агломераций скоростной железнодорожный транспорт способен стать конкурентоспособным с внутренним авиационным сообщением на короткие и средние расстояния. В России должны появиться настоящие высокоскоростные железные дороги, которые могут связать крупнейшие города страны. Также необходимо повышать скорость и грузового железнодорожного сообщения.

- **Развитие пригородного железнодорожного сообщения.** «Электрички» должны быть недорогим и удобным транспортом для поездок на короткие расстояния.

- **Формирование эффективной структуры перевозчиков.** Транспортные компании, владеющие подвижным составом, должны обеспечить эффективную логистику и минимальный порожний пробег и при этом –

недискриминационный доступ к перевозкам всех потребителей, включая малый и средний бизнес.

- **Создание равных условий для деятельности железнодорожного транспорта общего и необщего пользования.**

- **Развитие лизинговых механизмов** и иных механизмов, позволяющих осуществлять обновление подвижного состава и железнодорожных путей, поддержание их в технически исправном состоянии.

- Утверждение на федеральном уровне методических указаний по расчёту тарифов на работы и услуги, выполняемые организациями железнодорожного транспорта необщего пользования.

- Внесение изменений в действующее законодательство с целью улучшения условий землепользования для организаций железнодорожного транспорта общего и необщего пользования.

6.4.5. Авиация

Для многих регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока авиация – единственный вид транспорта, обеспечивающий их связь с остальной территорией России. Развитие авиационных перевозок, в том числе внутренних, идет высокими темпами, но не без сложностей. За годы экономических реформ количество действующих аэродромов сократилось в 2,5 раза. Во многом из-за этого до 80 процентов всех пассажирских перевозок осуществляется через Москву. Необходимо **восстановить систему местных авиалиний, обеспечивающих межрегиональные и внутрирегиональные перевозки**. Для этого мы предлагаем предпринять следующие меры:

- **Субсидировать часть стоимости авиабилета** на внутрироссийских авиалиниях с участием федерального и региональных бюджетов. **Цены на авиаперелеты, особенно из районов Дальнего Востока и Сибири, должны быть радикально снижены.** Наряду с расширением системы субсидий авиаперевозок пассажиров на социально-значимых маршрутах необходимо создать условия для **развития конкуренции авиаперевозчиков** и увеличения количества рейсов. Большая часть маршрутов поделена между авиакомпаниями, что позволяет им неограниченно завышать цены. На каждом маршруте, где выполняются несколько рейсов, в перспективе должны работать, как минимум, две авиакомпании, а на каждом аэродроме, входящем в опорную сеть аэродромов Российской Федерации, – несколько топливозаправочных комплексов, принадлежащих разным компаниям.

- **Ускорить развитие сети внутрироссийских узловых аэропортов (хабов),** которые смогут заменить Москву в качестве промежуточных пунктов на пути из одного региона в другой. **Необходимо восстанавливать**

региональные и местные аэродромы. Эту задачу можно решить путём включения их развития в федеральные и региональные целевые программы развития транспортной системы. Самим по себе аэропортам трудно содержать всю инфраструктуру и при этом получать прибыль. Одновременно необходимо привлекать частный бизнес для управления аэропортами и аэродромами через механизм концессии. Землю, занятую аэропортами, необходимо передавать в безвозмездное пользование или аренду.

- Развернуть **производство необходимой авиатехники**, включая, в отдельных случаях, и локализацию производства иностранных образцов.

6.4.6. Речной транспорт

Перевозка грузов по воде обходится в несколько раз дешевле, чем другими видами транспорта. Относительно малы не только расходы на транспортировку, но и на инфраструктуру. Во всем мире доля перевозок речным транспортом растёт, а в России - снижается. Для того чтобы переломить эту негативную тенденцию, требуется:

- **Ликвидировать препятствия, ограничивающие пропускную способность водных путей, модернизировать гидротехническую инфраструктуру, восстановить Единую глубоководную систему европейской части России.** Нужно утвердить государственную программу, направленную на обеспечение конкурентоспособности речного транспорта.

- **Развивать инфраструктуру речных портов**, в том числе за счёт использования государственно-частного партнёрства и снятия ограничений на приватизацию федерального имущества в речных портах, а также снижения ставок налогообложения на земли, занимаемые организациями внутреннего водного транспорта и судоходными гидротехническими сооружениями.

- **Обеспечить поддержку организаций водного транспорта в межнавигационный период.**

6.4.7. Морской транспорт

Для развития морского транспорта мы предлагаем:

- Разработать и утвердить на уровне Правительства Российской Федерации **Комплексную программу обеспечения национальной безопасности в области морских перевозок на период до 2030 г.** с доведением её показателя – доли перевозок внешнеторговых и транзитных грузов (включая перевозки по Северному морскому пути) судами под российским флагом в общем объёме перевозок до 40% в 2030 г. против 6% в настоящее время.

- Для судовладельцев и судостроительных организаций нужно разработать и принять **меры по совершенствованию механизмов кредитования**, государственной гарантии по кредитам, а также по лизингу

морских и речных судов, построенных на отечественных верфях, сопоставимые с такими условиями у ведущих мировых морских держав.

- Обеспечить условия для развития международного водного, в том числе морского туризма, круизного судоходства, распространить режим безвизового нахождения на территории Российской Федерации в течение 72 часов для туристов, прибывающих морским, речным транспортом, на частных круизных судах, яхтах.

- Повысить конкурентоспособность российских портов, увеличить долю российских грузов, перегружаемых в российских портах, предусмотреть тарифные льготы и преференции для перевозок грузов по территории Российской Федерации в направлении российских портов по сравнению с перевозками в направлении иностранных портов.

- Восстановить отечественное производство речных и морских судов, в том числе ледокольного флота, круизных судов, речных судов, особенно - пассажирского туристического флота.

- Развивать Северный морской путь как перспективный транспортный коридор между Европой и Азией.

* * *

Интеграция деятельности различных видов транспорта требует не только повышения качества подготовки инженерных кадров, но и воспроизводства специалистов и научных кадров нового поколения, в первую очередь, в области управления логистическими узлами, транспортными системами и коридорами, интермодальными и мультимодальными перевозками. Для достижения этих целей целесообразно рассмотреть предложения о создании головного национального исследовательского транспортного университета, работающего на интересы отрасли в целом, способного взять на себя роль системного интегратора общетранспортных и межтранспортных научных, образовательных, внедренческих и иных задач единой транспортной системы страны.

7. Единство Российской цивилизации

7.1. Много народов – единая цивилизация

Российская Федерация является одним из крупнейших федеративных (по своему устройству) и полиэтнических (по составу населения) государств, где проживают представители **182 народов**, говорящих на **239 языках и диалектах**. При этом в большинстве своём наши народы на протяжении веков проживали именно на территории России (в отличие, например, от истории образования США) и в этом смысле являются коренными, сыгравшими свою историческую роль в формировании российской государственности.

Результатом многовековой межкультурной сопряжённости и добрососедства народов стала самобытная российская цивилизация. Историко-культурный облик, настоящее и будущее России оказались тесно связаны с такими её чертами как **многонародность, многорелигиозность и многоукладность при наличии этнического (русские) и религиозного (православные) большинства**. Именно эти черты, наряду с громадными территориями, находящимися в разных климатических и географических условиях, определяют самобытность России и российской цивилизации.

Исторический опыт нашей страны свидетельствует, что её **этническое, религиозное и культурное многообразие всегда являлось важным фактором конкурентоспособности государства, мощным ресурсом развития**. Российской Федерации удалось выработать механизмы интеграции в единую гражданскую общность (российский народ) и цивилизацию различных этнических групп без утраты ими своей самобытности.

Обладая уникальным этнокультурным и религиозным многообразием, Россия на протяжении многих веков сохраняла **межэтнический и межрелигиозный мир**, поддерживая баланс интересов различных религиозных и этнокультурных сообществ – национального большинства и национальных меньшинств, коренных малочисленных народов, старожильческого населения и прибывающих мигрантов. В России, в отличие от многих других западных и восточных государств, **народы, вошедшие в состав Российской империи, не ассимилировались, а, напротив, приобретали новые возможности для развития**, включая собственную письменность, интеллигенцию, культурную и образовательную инфраструктуру. За последние 150 лет большинство народов России прошли путь от бесписьменного состояния к высокоразвитой этнической культуре. Уже в девяностых годах прошлого века появилась письменность на нескольких языках малых дагестанских народов.

Вместе с тем в последние десятилетия обозначились новые вызовы и угрозы территориальной целостности, межэтническому и межрелигиозному

миру, общественно-политической стабильности России. Это – часто **финансируемая извне активность террористических и экстремистских организаций**, рост нетерпимости, этнического и религиозного радикализма в молодёжной среде и некоторые **привнесённые извне формы молодёжной субкультуры** (например, скинхеды – что преступно в стране, победившей фашизм). Целый комплекс этнополитических проблем возник в результате:

- советской национальной политики (например, неоднократные изменения границ автономий, краев, областей в составе РСФСР, искусственное «укрупнение народов» в 1920 – 1930 гг., последствия репрессий и депортаций в отношении некоторых народов СССР и т.д.);

- распада СССР (отсутствие реальной альтернативы идеологии интернационализма, дружбы народов и концепции «единая общность – советский народ»);

- новых вызовов, имеющих общемировой характер (международный терроризм, нелегальная миграция, сложности с интеграцией прибывающих мигрантов, кризис европейского мультикультурализма и т.п.).

Нашим ответом на эти реалии и явления должны стать системные действия по следующим направлениям:

- **укрепление гражданского единства российского народа;**
- **сохранение этнокультурного многообразия России;**
- **гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений;**
- **решение вопроса социокультурного самочувствия русского народа,**

исторически **играющего консолидирующую роль** в государственном строительстве.

За органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления должны быть **законодательно закреплены и обеспечены ресурсами полномочия и ответственность** за состояние межэтнических отношений на подведомственной территории. При этом реализация культурных проектов национальных автономий должна координироваться не только на региональном, но и на федеральном уровне. Это позволит ограничить влияние местных элит на национальные организации и не всегда добросовестное использование национальной темы при «выторговывании» ресурсов из центра.

В связи с регулярно возникающими предложениями о создании **федерального органа исполнительной власти**, ответственного за гармонизацию межэтнических отношений, этнокультурное развитие народов и интеграцию национальных меньшинств, целесообразно рассмотреть возможность наделения этими функциями Министерства культуры России, преобразовав его в **Министерство культуры и по делам национальностей**,

исключив тем самым политизацию и темы, и ведомства. Одновременно необходимо разработать **Стратегию укрепления единства российской цивилизации и этнокультурного развития народов России**. Это не только обеспечит государственный подход в данной сфере (гражданское единство народов России, несомненно, является задачей федерального уровня), но и стимулирует регионы к более активным инвестициям в свой этнокультурный потенциал, общегражданское единство и профилактику этнополитического экстремизма. В каждом субъекте федерации должна быть своя региональная программа в этой сфере.

7.2. Российская идентичность

Укрепление общероссийской гражданской идентичности россиян разной этнической и религиозной принадлежности, развитие российской цивилизации, обеспечивающей и гарантирующей существование самобытных культур народов России, должно стать **общим делом** всех народов и религий России, государства и общества. Это объективно одна из важнейших составляющих искомой **национальной идеи России**.

Необходимо перейти **от ситуативной реакции** на существующие и возникающие вызовы и угрозы в этнополитической сфере (включая противодействие геополитическим угрозам) **к системной работе**, обеспечивающей **ясное целеполагание** (что возможно через принятие соответствующего концептуального документа и внесения необходимых изменений в законодательство), **кадровое, экспертное и ресурсное обеспечение** на федеральном, региональном и местном уровнях, активное **партнёрство с институтами гражданского общества** (национально-культурными, межнациональными и религиозными организациями), включая вопросы **грантовой поддержки** общественных инициатив в этой сфере. **Свобода и гражданская ответственность** – главные, основополагающие ценности институтов гражданского общества.

7.2.1. Развитие национального самосознания через образование и просвещение

Знание «о других» вкупе со знанием собственной истории, культуры, традиций, формирует иммунитет к нетерпимости. Просвещение будет тогда эффективно, когда можно будет в яркой и доступной форме рассказать ребёнку или молодому человеку о важных и содержательных вещах, **о смыслах**. Тогда культурное многообразие, **многоукладный характер российского общества будут осознаны как ценность**, как традиция, которую нужно уважать.

В системе образования, начиная с детского сада, младших классов и до конца обучения, должны решаться следующие задачи в области национальной политики:

- **формирование гражданственности, гордости за принадлежность к российской цивилизации и российскому государству;**
- **распространение знаний о традициях и культурах народов, проживающих в России, об исповедуемых в России религиях;**
- **воспитание навыков межэтнического общения в поликультурном обществе.**

Преподавание в школах таких учебных курсов, как «Основы духовно-нравственной культуры народов России», «Основы религиозных культур и светской этики», доказало свою востребованность. Вместе с тем с учётом предоставления возможности раздельного изучения различных предметов учениками одного класса (прежде всего, основ религиозных культур), надо ещё раз внимательно оценить полученные результаты, при необходимости скорректировать, доработать учебные пособия, снабдив их существенным **блоком общих знаний о России**, формирующих общегражданскую идентичность школьника вне зависимости от его религиозной принадлежности. Такие предметы должны преподаваться детям по единому учебному пособию светскими учителями. Также требуется в приоритетном порядке разработать учебно-методические пособия для учителей, обеспечить учебный процесс наглядной и понятной детям литературой (атласами, картами и т.д.).

Во всех учебных заведениях необходимо внедрить специальные предметы по истории и культуре народов России, **ввести практические занятия** по освоению навыков межэтнического общения. Существующие религиозные учебные заведения должны иметь и развернутую светскую программу обучения.

Кроме того, должна быть продолжена и осуществлена в полной мере ревизия федеральных и региональных учебников по литературе, отечественной и региональной истории, родоноведению, религиозным предметам с целью пресечения фальсификации, искажения истории и культуры народов России, предупреждения трактовок, разжигающих межэтническую и межрелигиозную рознь.

7.2.2. Диалог культур и религий

Необходима **государственная поддержка межкультурного и межрелигиозного диалога и сотрудничества**, включая организацию межрелигиозных молодёжных лагерей, развитие инфраструктуры домов

дружбы, домов национальностей и национальных центров в субъектах Российской Федерации.

Нужно признать, что борьба с экстремизмом не может быть эффективной, если этим будет заниматься только государство. Это **совместная задача общества и власти**. Так же, как и в борьбе с религиозно-политическим экстремизмом, **на религиозный вызов должен быть дан религиозный ответ**. Например, только внутри самой исламской уммы могут найтись те здоровые силы, тот иммунитет, которые преодолению отравы ваххабизма. И здесь **государство обязано поддерживать традиционные формы ислама, в том числе на Северном Кавказе, традиционные общественные институты народов России**.

Необходимо обеспечить проведение мощной **информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и формирование позитивного образа народов России**. Уже есть опыт удачной социальной рекламы, например, Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение межэтнической тематики «СМИротворец». Такие мероприятия требуется ресурсно обеспечить, **синхронизировать по идеологии и ценностным подходам** на федеральном и региональном уровнях. Эта идеология и эти подходы должны быть предметом **общественной дискуссии**.

Отдельной темой такой информационной кампании нужно сделать **изменение образа Северного Кавказа**, который сейчас ассоциируется с боевыми действиями, терроризмом, нестабильностью, хотя ещё двадцать лет назад ассоциации были позитивными: традиционное кавказское гостеприимство, отдых на Кавказе – в Домбае, в Приэльбрусье, на Кавказских Минеральных Водах. Молодёжь Северного Кавказа необходимо просвещать, активно интегрировать в российское общество – знакомить с городами России, культурой других народов нашей страны.

Необходимо создать **этнологическую экспертизу и общественно-государственную систему мониторинга конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений**. Русской Православной Церковью, Советом муфтиев России, Федерацией еврейских общин России осуществляются отдельные элементы мониторинга, выявляющего факты религиозной нетерпимости. Многие дела делаются Общественной палатой Российской Федерации и Межрелигиозным советом России. **Целесообразно объединить усилия государства и общественных институтов в этом направлении на площадке Общероссийского народного фронта**.

7.2.3. Интеграция мигрантов в российское общество

Важнейшая тема – осуществление мер по **интеграции и адаптации мигрантов**. Этот вопрос до сих пор не в должной мере находится в фокусе внимания государства. Поэтому необходимо развивать формы поддержки общественных инициатив в этой сфере, возможно вплоть до делегирования (с соответствующим финансированием) части функций на уровень общественных организаций и фондов.

Одновременно, используя положительный мировой опыт (Канады, США, других стран), для получения иностранными гражданами российского гражданства необходимо ввести обязательный экзамен **не только на знание государственного языка, но и Конституции России, основ российской истории и культуры**.

Требуют анализа, широкой общественной дискуссии и адекватных государственных решений проблемы внутренней миграции и связанный с этим тревожный рост националистических настроений в среде русской молодёжи, тестируемое социологическими опросами сложное социокультурное самочувствие и неудовлетворенность этнокультурных потребностей **русского народа** (включая изучение русского языка как родного) в ряде республик, причем не только на Северном Кавказе. **В столь деликатной сфере подобные явления не могут быть проигнорированы властью и обществом. Необходимы взвешенный анализ и принятие решительных мер кадрового, административного, экономического и информационного характера.** Во всех регионах России должны быть обеспечены равные возможности для всех граждан страны при получении образования, доступа к государственной и муниципальной службе.

Одновременно необходимо обеспечивать **соблюдение прав всех народов России**, в том числе на преподавание и изучение **родных языков**, развитие **родной культуры и системы образования**, поддержку национально-культурных автономий и национальных общественных объединений, включая получение ими **статуса социально ориентированных организаций** и грантовую поддержку. **Правовое неравенство, неадекватность правоприменения – самые актуальные проблемы, которые являются питательной средой для ксенофобии.**

На практике требуется в полной мере реализовать **принцип равенства всех перед законом, вне зависимости от этнической или религиозной принадлежности**. Российское законодательство должно быть единым, без изъятий. На это нужно направить и правоприменительную практику. Пока это, к сожалению, не так - и по причине коррупции, и других проблем, и не только в правоохранительных органах.

8. Международные отношения и безопасность страны

8.1. Приоритетные направления внешней политики

За последние годы **Россия восстановила позиции ведущей мировой державы.** В прежние десятилетия наше государство испытало как тупиковую самоизоляцию, так и, можно сказать, наивную, без оглядки на интересы страны, открытость. Ни тот, ни другой подходы не отвечают **российским национальным интересам.** Поэтому наш выбор – **полномасштабное использование возможностей глобализации, а также новейших достижений цивилизации и прогресса при последовательной ориентации на нужды собственного развития, отвечающие потребностям страны, всех её граждан.**

Статус мировой державы Россия унаследовала от страны, созданной **трудом и подвигами предыдущих поколений.** Мы имеем все основания гордиться своей великой историей. Наше наследие – это и стратегическое положение страны на стыке континентов, рас, культур, религий и конфессий, и уникальные природные ресурсы, и мощный оборонный потенциал, и статус постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Но **только этого в современных условиях уже недостаточно.** Мир во всё возрастающей степени формируется **не за счёт военной, а за счёт экономической мощи.** Поэтому России необходима конкурентоспособная экономика. Не закрываться от мирового рынка, а работать на нем и использовать его во благо всего народа – такова непростая формула процветания в XXI веке.

С учётом пройденного пути приоритеты внешней политики мы определяем исходя из следующих факторов:

- Возможности развития экономики России исключительно за счёт внутренних ресурсов ограничены. Выход производителей на новые внешние рынки, а также привлечение зарубежных инвестиций дают значительный импульс для развития отечественного производства. Точно так же усвоение и использование передового мирового опыта высокотехнологичного развития – неременное условие успешной модернизации страны. Создание модернизационных альянсов как с передовыми, так и с перспективными странами – путь к достижению целей внутреннего развития.

При этом открытое и взаимовыгодное сотрудничество с внешним миром мы понимаем и как возможность реформирования существующих схем функционирования мировой торговли и финансов. Нельзя **одновременно** лишать развивающиеся страны шанса на создание современных экономик и при этом надеяться на то, что в них не будут развиваться радикальные и

экстремистские идеологии и практики, от которых в конечном счёте страдает и Россия. **Обеспечение права на развитие, а не доведение бедных стран до статуса мировых «изгоев» – такой должна быть модель стратегической стабильности в XXI веке.**

- Современные межгосударственные экономические институты призваны не фиксировать несправедливость, а искать пути к её преодолению. Россия должна войти в ВТО на выгодных для себя условиях, но и для того, чтобы наравне с другими мировыми державами участвовать в определении базовых правил мировой торговли будущего, не быть в стороне от современных процессов в мировом хозяйстве. **Россия имеет все права на то, чтобы «правила игры» на мировом рынке определялись не за её спиной, не в обход её интересов.**

- Сознавая, что прочная экономическая основа – непреложное условие для эффективной внешней политики, мы не только не забываем, но и убеждены в том, что её **опора – духовные и нравственные ценности и преимущества.** Равенство и взаимное уважение, отказ от блокового мышления, упор на базовые принципы международного права, а не на идеологические догматы, сохранение и усиление роли ведущих международных институтов, прежде всего – ООН, устранение дисбалансов и иных конфликтных полей в мировых отношениях – всё это принципиально отвечает интересам российского народа.

- В отношениях со своими ближайшими соседями, на так называемом постсоветском пространстве, мы должны делать ставку на экономический и технологический прорыв, который государствам по силам совершить только сообща, опираясь на совокупные ресурсы и исторический опыт взаимодействия наших народов. В условиях ожесточающейся глобальной конкуренции и на фоне кризисных потрясений последних лет никакие внешние силы не будут заниматься благотворительностью и гуманитарным субсидированием благополучия других стран. **Ведущим производителям нужны скорее рынки сбыта, нежели процветающие конкуренты.** Тем самым, подъём национальных экономик – это важнейшее дело наших народов, у которых есть для этого опыт, ресурсы, кадры и исторические связи.

Содружество Независимых Государств, возникшее в своё время на пространстве СССР, сегодня уже не определяется по единственному признаку принадлежности к бывшему Союзу. Оно динамично развивается благодаря созданию новых форм взаимодействия, институтов, формирующих новое пространство развития. Таковы, в частности, ОДКБ, ЕврАзЭС, Таможенный союз.

Россия должна максимально активно развивать **проект Единого экономического пространства**, расширять его, привлекая к участию в нем все

заинтересованные страны, продвигаясь к созданию Евразийского союза. Складывание потенциалов даст не простое объединение мощностей, а выход на новый уровень глобальной конкурентоспособности, в котором **не будет ведущих и ведомых, а будут партнёры и единомышленники**. Те же, кто отстанет от поезда **евразийской интеграции** в поиске якобы более лёгких путей и рецептов национального успеха, могут оказаться в роли пасынков чужих структур и интересов, где выстраданные их народами суверенитет и независимость лягут на алтарь политической конъюнктуры, но так и не принесут обещанного благосостояния.

- Для России приоритет **европейского вектора развития – это выбор ценностный, а не географический**. Он сделан не под давлением, а осознан и глубоко выстрадан нашим народом, и он не противоречит, а дополняет, обогащает и версии евроазиатского выбора, и при этом не ограничивает свободы наших действий на любых направлениях внешней политики.

«Общие пространства», создаваемые Россией и Европейским Союзом – это именно цивилизационные пространства, формированию которых должно содействовать «партнёрство для модернизации», охватывающее ключевые сферы экономической и общественной жизни. И если сегодня кто-то пытается «отделить Россию от Европы», в том числе через сохранение визовых барьеров, это не более чем неприемлемая попытка чертить новые разделительные линии, искажая истинный облик Европы нового тысячелетия и перекладывая неизбежное завершение подлинно общеевропейской интеграции на будущие поколения.

Мы считаем перспективным развитие взаимодействия между Россией и европейскими государствами, а в более широком смысле – между Россией и державами западного мира. Сегодня мы наравне с ними и за одним столом обсуждаем общие проблемы и дела. Само наличие таких общих дел – лучший залог взаимопонимания и положительной взаимозависимости. Полномасштабное участие в этом многостороннем диалоге России – подтверждение невозможности решения глобальных проблем без нас.

- Мы осознаем неделимость общей безопасности, невозможность обеспечить собственную обороноспособность за счёт или в ущерб безопасности других. «Серые зоны» в сфере безопасности, разность потенциалов в военной сфере являются постоянным источником возникновения взаимного недоверия и конфликтных очагов. **Новые вызовы в сфере безопасности – международный терроризм, трансграничная организованная преступность, торговля оружием, наркотиками и людьми – затрагивают всех без исключения и могут преодолеваются только сообща.**

- России нет необходимости ни выстраивать новые «стены» – будь то

таможенные либо визовые, ни противостоять какой-либо другой державе планеты, как в своё время СССР противостоял **США**. Российско-американское Соглашение по ограничению СНВ, равно как и продуктивное взаимодействие в двустороннем и многостороннем формате по ситуациям в Афганистане и на Ближнем Востоке, по иранской и северокорейской ядерным программам подтверждают наличие огромного потенциала сотрудничества между нашими странами на благо всего человечества.

Так называемому Западу нужно пережить опыт своего лидерства, осознав, что **ни через насильственный экспорт собственного опыта политического развития, ни через создание систем противоракетной обороны нельзя ни принудительно «осчастливить» мир, ни даже построить «остров» абсолютной безопасности.** Как нельзя решать глобальные финансовые проблемы перекладыванием их на плечи других государств и печатанием не обеспеченных реальными ресурсами денег. Создание альтернативных мировых и региональных резервных валют, расширение участия государств мира в определении финансовых параметров мировой экономики – это требование времени.

Сегодня в одиночку решать не только глобальные, но и даже локальные проблемы невозможно. Каждая страна, каждый регион – это сложная и плотная ткань традиций, религий, устоявшихся межгосударственных связей. Мы убеждены: нельзя во имя некой моральной или идеологической целесообразности взрывать стабильность мира, разрушать его тысячелетиями складывавшиеся устои и цивилизационное «многоцветие».

- Россия в последние годы совершила подлинный и необходимый для мира прорыв на **азиатском, африканском и латиноамериканском направлениях.** Эти регионы, куда сегодня смещается центр тяжести мировой экономики, мы рассматриваем как территории будущего. Туда сегодня устремились мировые финансовые, товарные, транспортные потоки. Тем более естественно для России активное участие в соответствующих субрегиональных процессах. Успешное наложение постсоветской интеграции на процессы в **Азии** приводит сегодня к образованию таких эффективных структур, как **ШОС**. Динамичное развитие России в экономической и политической сферах позволяет ей полноценно участвовать в новых форматах международного сотрудничества, в частности в формате **БРИКС**. Всё более актуальными становятся проекты в рамках **АТЭС**.

- Россия играет важную роль **не просто на стыке цивилизаций, но в качестве страны, умеющей мирно и продуктивно сочетать в себе самой части разных цивилизаций.** Мы не поддержим никакие соображения, будь то цивилизационного, гуманитарного или идеологического свойства, которые

втянут Россию в конфронтационные сценарии развития отношений со странами любых рас, культур и религий. **Мы считаем, что ни государство, ни общественность не вправе оскорблять другие народы и их святыни. Терпимость и уважение к другим нациям – такая же неотъемлемая составная часть демократии, как и свобода самовыражения.**

При этом России жизненно важно расширение своего культурного и экономического влияния в мире. Необходимо использовать достижения нашей культуры, науки, искусства, спорта для создания благоприятного отношения к России. **Мы должны поддерживать изучение русского языка за рубежом, открыть нашу страну для туристов и бизнесменов, поощрять молодёжные, в первую очередь образовательные обмены.** Огромные возможности для этого открываются в связи с предстоящими Форумом АТЭС во Владивостоке, Универсиадой в Казани, Олимпийскими играми в Сочи и Чемпионатом мира по футболу.

- Отдельного внимания требует работа с **соотечественниками** за рубежом, русскими общинами и диаспорами, всеми, кто хочет говорить и мыслить по-русски и порой вынужден в непростых условиях отстаивать это базовое демократическое право в странах, причисляющих себя к эталонно-демократическим. Наше взаимодействие с ними должно быть построено на системной основе, что подразумевает последовательную политику со стороны России, гарантированную и эффективную поддержку в обеспечении законных прав и потребностей русских за рубежом. При этом мы вправе ожидать активной самоорганизации соотечественников, преодоления раздробленности и пассивности в их повседневной работе. **Для тех же, кому тяжело на чужбине, Россия должна создавать все возможности для возвращения на Родину.**

Российская Федерация не ищет специальных предлогов для увеличения своего влияния. Напротив, возросший авторитет страны делает её участие в международных делах всё более востребованным и логичным. Это естественный и объективный процесс, который продолжится и будет востребован гражданами нашей страны, заинтересованными в том, чтобы их расширяющиеся контакты с внешним миром имели в качестве самого надёжного страхового обеспечения незыблемый общепризнанный авторитет Родины.

8.2. Обороноспособность страны

Наши Вооружённые Силы должны быть способны отражать весь спектр возможных внешних угроз. Нам нужна армия в высшей степени боеспособная, профессиональная, компактная, мобильная, высокотехнологичная, мотивированная, основанная на идеалах чести, на многовековых славных

традициях российского воинства, избавленная от коррупции, «дедовщины» и других позорных явлений.

Для перехода к новой, современной армии мы предлагаем:

- Провести глубокую модернизацию Вооружённых Сил. На эти цели до 2020 года будет выделено более 20 триллионов рублей. Эти вложения позволят обновить боевой состав армии, системы боеготовности, управления и материально-технического обеспечения, дадут возможность проводить регулярные и масштабные боевые учения. Войска оснащаются и будут оснащаться новыми баллистическими ракетами наземного и морского базирования, современными ракетными комплексами, бронетехникой, вертолётами, боевыми самолётами, атомными подводными лодками, боевыми кораблями, космическими аппаратами, беспилотными летательными аппаратами и другими роботизированными комплексами, призванными заменить на поле боя человека и сократить потери личного состава до минимума.

Особое внимание будет уделено максимальной защите личного состава на поле боя за счёт внедрения новейших типов бронезилов, применения перспективной брони, а также конструкторских решений, обеспечивающих боеукладку без привлечения личного состава.

В числе первоочередных – вопросы обеспечения Вооружённых Сил современными автоматизированными пунктами управления и информационными комплексами, замена устаревших аналоговых средств связи цифровыми, расширение возможностей систем электронной и радиотехнической безопасности и разведки.

- Поддерживать ракетно-ядерный компонент на самом передовом уровне, способном обеспечить гарантированное сдерживание любого агрессора и преодолеть любую систему противоракетной обороны ударом сил ядерного сдерживания. Особое внимание следует уделить укреплению воздушно-космической обороны страны, объединению существующих систем противовоздушной и противоракетной обороны, предупреждения о ракетном нападении и контроля космического пространства, действующих под единым управлением стратегического командования.

- Обеспечить Армию и Флот высококлассными специалистами. Мы продолжим создание военно-образовательных учреждений нового типа – крупных военно-учебных центров, развитие и совершенствование военных академий, подготовку военных инженеров специфического профиля в лучших гражданских ВУЗах страны. Будет сформирована новая система подготовки сержантов и значительно увеличится контингент служащих по контракту. При этом в ближайшие годы сохранится военная обязанность с однолетним сроком

службы, что необходимо для поддержания численности обученного резерва, адекватного потенциальным вызовам нашего геополитического окружения.

За время переходного периода к полностью профессиональной армии будут апробироваться не связанные с призывом варианты подготовки мобилизационного резерва, которые могут стать одним из способов несения альтернативной службы. Будет задействован опыт, накопленный в нашей стране при работе ДОСААФ, усилено развитие военно-прикладных видов спорта и добровольчества в МЧС, использованы традиции и боевой опыт российского казачества, развернута сеть кадетских учебных учреждений.

С 2012 года будет проведена реформа денежного довольствия, что позволит существенно **повысить оплату воинского труда и решить в течение ближайших лет жилищный вопрос.**

- Вывести на качественно новый уровень оборонные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. В рамках НИОКР должны проводиться важнейшие фундаментальные исследования, результаты которых потенциально могут быть использованы для создания прорывных оборонных технологий. При этом, по возможности, при проведении таких исследований нужно обеспечить открытость и конкуренцию. Создание мощной фундаментальной базы в области физики, математики, химии, микробиологии, кибернетики и других стратегически важных областей науки не только станет мощным катализатором инновационных прикладных исследований, но и создаст настоящую кузницу научных и инженерных кадров для оборонного комплекса страны. Эти исследования приведут к созданию технологий двойного назначения, стимулируют производственные инновации, помогут развивать фундаментальные исследования. Необходимо снимать необоснованный режим секретности с многих видов разработок: это позволит более активно использовать их в народном хозяйстве. Нужна специальная структура для поиска и разработки прорывных технологий для «оборонки», многие из которых найдут применение в повседневной жизни.

- Военные заказы должны быть не только инструментом обеспечения нужд Вооружённых Сил, но и их модернизации, выступать гарантом стабильной работы отечественного оборонно-промышленного комплекса, включая государственные и частные предприятия. Необходимо создавать условия для конкуренции за получение государственного оборонного заказа и снижения цен на закупаемую продукцию. Размещать государственный оборонный заказ нужно не на один, а сразу на три года вперёд. Кооперация с другими странами допускается как исключение в тех случаях, когда отсутствуют возможности производства российских аналогов критически важных новейших вооружений.

Необходимо совершенствовать механизмы материального и морального поощрения учёных и инженеров, вносящих вклад в укрепление оборонного потенциала страны.

Для того чтобы наши Армия и Флот преодолели негативные последствия слома эпох и политических систем, произошедших на рубеже веков, сумели возродить высокие идеалы воинской чести и боевого братства, необходимо развивать механизмы общественного контроля за состоянием Вооружённых Сил, расходованием бюджетных средств на нужды обороны, за прохождением службы каждого конкретного призывника, контрактника, кадрового офицера. **Родительские комитеты при воинских частях и военкоматах должны стать действенным и эффективным инструментом общественного контроля.**

Чтобы возродить авторитет и всенародное уважение к защитникам Родины, не обойтись без жёстких действий. Необходимо максимально усилить меры наказания по отношению к военнослужащим всех уровней за преступления, связанные с коррупцией, казнокрадством, жестоким обращением с подчиненными, неуставными отношениями. **Кодекс чести офицеров Вооружённых Сил России должен быть беспощаден по отношению ко всему, что порочит доброе имя и великие подвиги российского воинства.**

9. В заключение

Мы считаем, что в результате реализации Программы народных инициатив за следующие пять лет Россия войдет в пятёрку крупнейших экономик мира. Для этого потребуются создание современной общественной инфраструктуры, необходимой нашим гражданам и бизнесу, опережающими темпами. Необходима реализация политики новой индустриализации, которая обеспечит модернизацию существующих и строительство новых промышленных производств, основанных на современных технологиях и конкурентоспособных на мировом уровне.

Реализация комплексного подхода к территориальному планированию развития страны будет способствовать оптимальному размещению производительных сил.

Нужно создавать новые экологические стандарты: очистим страну от мусора, обеспечим людей качественной питьевой водой, сохраним наши леса.

Нуждающиеся малоимущие граждане должны получить возможность жить в государственном или муниципальном жилищном фонде.

В течение трех лет необходимо решить проблему нехватки мест в детских садах.

Субъекты Российской Федерации должны приобрести больше самостоятельности, но одновременно – и больше ответственности. Это же относится и к муниципалитетам.

В стране много ещё задач и проблем, которые предстоит решить. Мы понимаем, как с ними справиться. У нас есть для этого и воля, и знания, и команда.

Как гласит народная мудрость: **«Когда люди вместе – и малые дела спорятся, в раздоре – и великие разрушаются»**. Поэтому, сплотив нас, таких разных, но при этом энергичных, творческих, неравнодушных людей, объединённых деятельной любовью к Родине, **Общероссийский народный фронт** даёт нам ещё больше силы и уверенности для осуществления великих свершений во имя нашей Великой России.